ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 43/з

о назначении административного наказания

18.09.2017г.
г. Горно-Алтайск

ул. Ленина, 226, строение 2

Я, временно исполняющий обязанности руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <…>, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 14.09.2017г., и материалы дела № 43/з об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика, директора КОУ РА «Коррекционная школа-интернат» <…>, <…> года рождения, место рождения: <…>, паспорт серии <…>, выдан <…> 12.02.2002 года, зарегистрированной по адресу: <…>,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в присутствии <…> в Управлении ФАС по Республике Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2) 10.08.2017г. от Главного федерального инспектора по Республике Алтай в адрес УФАС по РА для рассмотрения поступила информация Управления Роспотребнадзора по Республике Алтай о срыве капитального ремонта здания КОУ РА «Коррекционная школа-интернат», из которой следует о не готовности школы - интернат к началу учебного года.

По результатам рассмотрения данной информации в действиях заказчика КОУ РА «Коррекционная школа-интернат» УФАС по РА установлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе.

05.04.2017г. уполномоченным органом Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) размещено извещение №0177200000917000621 о проведении электронного аукциона на капитальный ремонт здания КОУ РА «Коррекционная школа-интернат» с начальной (максимальной) ценой контракта – 63499670 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 25.05.2017г. победителем аукциона признано ООО «Дормостстрой» с предложенной ценой контракта 50164739,30 руб.

13.06.2017г. КОУ РА «Коррекционная школа-интернат» с ООО «Дормостстрой» заключен государственный контракт №Ф.2017.201456.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Согласно п.п. «б» п. 1 ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» изменение существенных условий контракта при его исполнении допускается в случае, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта

пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта.

Данные изменения существенных условий контракта предусмотрены заказчиком в п. 12.2 контракта №Ф.2017.201456 от 13.06.2017г.

28.08.2017г. сторонами контракта заключено дополнительное соглашение №1 об уменьшении объема выполняемой работы не более чем на 10% по видам работ согласно прилагаемому локально-сметному расчету. В связи с уменьшением объемов работ цена контракта составила 45 148 281, 30 руб.

Учитывая, что по соглашению сторон допускается изменение цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта, заказчик не вправе увеличить объем выполняемых работ по некоторым позициям контракта более чем на десять процентов.

Из анализа документов, размещенных на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru), УФАС по РА установлено, что уменьшение цены контракта на 5 016 458 руб. достигнуто за счет изменения объемов по локальной смете №02-03-01 «кровля (переход)».

Изначально в аукционной документации по локальной смете №02-03-01 «кровля (переход)» предусматривалось выполнить работы на сумму 10 022 310 руб.

С учетом текущего снижения ООО «Дормостстрой» начальной (максимальной) цены контракта в ходе проведения аукциона на 21%, стоимость локальной сметы №02-03-01 «кровля (переход)» будет составлять 7 917 625 руб. (10% составляет 791 762 руб.).

Следовательно, КОУ РА «Коррекционная школа-интернат» при заключении дополнительного соглашения №1 от 28.08.2017г. нарушило требование п.п. «б» п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе в части превышения допустимого изменения объема работ на 4 224 649 руб. (5 016 458 - 791 762) по виду работ «кровля (переход)».

29.08.2017г. сторонами контракта заключено дополнительное соглашение №2 об увеличении объема выполняемой работы не более чем на 10% по видам работ согласно прилагаемому локально-сметному расчету. В связи с увеличением объемов работ цена контракта составила 50 069 676, 30 руб.

В нарушение п.п. «б» п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе увеличение цены контракта превысило допустимое значение (не более 10%), так увеличение цены контракта составило 4 921 395 руб. или 10.9%, таким образом, превышение допустимого значения составило 406 567 руб.

Согласно пояснениям, указанным в протоколе об административном правонарушении от 14.09.2017г., Смышляева М.В. согласна с нарушением порядка изменения условий контракта №Ф.2017.201456 от 13.06.2017г.

За данные нарушения законодательства о контрактной системе предусмотрена ответственность по части 4 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) – изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в данном Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

В соответствии с приказом Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Алтай от 01.06.2009г. №26 <...> назначена на должность директора КОУ РА «Коррекционная школа-интернат» с 02.06.2009г.

Дополнительные соглашения №1 и №2 к контракту №Ф.2017.201456 от 13.06.2017г., локальные сметы к данным соглашениям подписаны директором КОУ РА «Коррекционная школа-интернат» <...>

Данные действия должностного лица, директора КОУ РА «Коррекционная школа-интернат» <...> образуют состав нарушения ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ.

Факт совершения административного правонарушения директором КОУ РА «Коррекционная школа-интернат» <...> подтверждается протоколом по делу об административном правонарушении от 14.09.2017г., а также другими материалами дела № 43/з.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Нарушение, допущенное должностным лицом, директором КОУ РА «Коррекционная школа-интернат» <...> повлекло нарушение установленного государством порядка осуществления закупок. При этом существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, а в пренебрежительном отношении лица к исполнению своих обязанностей.

В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Срок давности привлечения директора КОУ РА «Коррекционная школа-интернат» <...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Руководствуясь статьями 2.4; 7.32; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных

правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо заказчика, директора КОУ РА «Коррекционная школа-интернат» <…> виновной в совершении административного правонарушения (превышение допустимого уменьшения объема по виду работ «кровля (переход)» и увеличении объема выполняемой работы более чем на 10% по контракту №Ф.2017.201456 от 13.06.2017г., что является нарушением пп. б) п. 1 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федерального закона от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», приказа ФАС России от 21.11.2016г. № 1642/16 «О наделении и порядке осуществления территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84701000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: Отделение - НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск, р/с 40101810500000010000, код платежа 161 1 16 33020 02 6000 140, БИК 048405001, л/с 04771212170. Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу: (38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения административного дела (Горно-Алтайский городской суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.