

РЕШЕНИЕ № 024/10/18.1-2585/2024

27 августа 2024 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: председатель Комиссии –, заместитель руководителя управления; члены Комиссии:, начальник отдела,, главный государственный инспектор (далее – Комиссия), рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ИП Пузырёвой Е.Б. на действия аукционной комиссии организатора торгов – ФГБОУВО «Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М.Ф. Решетнева» при проведении электронного аукциона на право заключения договора аренды нежилых помещений, расположенных по адресу: г. Красноярск, проспект Мира, 82, корпус 1, в целях организации питания обучающихся и работников (извещение № 22000060990000000074, лот №1) (далее – торги),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 19.08.2024 поступила жалоба ИП Пузырёвой Е.Б. (вх. № 17710-ИП/24) на действия аукционной комиссии организатора торгов, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки заявителя от участия в аукционе.

В связи с тем, что жалоба соответствовала требованиям частей 4-6 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ, Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя, организатора торгов было направлено уведомление о поступлении жалобы.

Жалоба рассмотрена 27.08.2024 с участием представителей заявителя, организатора торгов, надлежащим образом подтвердивших свои личности и полномочия, в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводу жалобы аукционная комиссия неправомерно отклонила заявку заявителя от участия в аукционе.

Организатор торгов представил возражения на доводы жалобы, согласно которым заявитель не допущен к участию в аукционе в связи с непредставлением в составе заявки документа, подтверждающего внесение задатка.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, а также документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона № 135-ФЗ заключение договоров аренды в отношении государственного или муниципального имущества, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество.

Согласно части 5 статьи 17.1 Закона № 135-ФЗ порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 Закона № 135-ФЗ и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Во исполнение данного положения приказом ФАС России от 21.03.2023 № 147/23 утвержден Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Порядок проведения аукционов).

Согласно пункту 92 Порядка проведения аукционов документация об аукционе разрабатывается организатором аукциона, специализированной организацией и утверждается организатором аукциона.

Согласно подпункту 1 пункта 98 Порядка проведения аукционов документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в аукционе, установленные в соответствии с пунктами 102 - 104 Порядка проведения аукционов, и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 102 Порядка проведения аукционов заявка на участие в аукционе подается в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

В соответствии с подпунктом 10 пункта 103 Порядка проведения аукционов заявка на участие в аукционе должна содержать документы или копии документов, подтверждающие внесение задатка.

Аналогичное требование содержится в пункте 3.3.9 документации об аукционе.

В соответствии с пунктом 105 Порядка проведения аукционов перечень документов и сведений, предъявляемых к составу заявки на участие в аукционе в соответствии с пунктом 103 Порядка проведения аукционов, является исчерпывающим.

Таким образом, требования Порядка проведения аукционов, регулирующего проведение аукционов на право заключения договоров аренды, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, являются императивной нормой и содержат конкретный перечень документов, необходимых для участия в торгах.

Комиссия отмечает, что Порядок проведения аукционов не предусматривает возможности изменения указанного перечня документов.

Из изложенного следует, что Порядком проведения аукционов возложена безусловная обязанность на участника торгов по представлению документов и сведений в составе заявки, перечень которых четко определен в пункте 103 Порядка проведения аукционов.

В соответствии с пунктом 112 Порядка проведения аукционов аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на предмет соответствия требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствия заявителей требованиям, установленным пунктом 23 Порядка проведения аукционов.

В соответствии с пунктом 23 Порядка проведения аукционов участники аукционов должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к таким участникам.

Согласно пункту 29 Порядка проведения аукционов аукционная комиссия принимает решение об отклонении заявки на участие в аукционе в случаях:

- 1) непредставления документов и (или) сведений, определенных пунктом 103 Порядка проведения аукционов, либо наличия в таких документах и (или) сведениях недостоверной информации;
- 2) несоответствия требованиям, указанным в пункте 23 Порядка проведения аукционов;
- 3) невнесения задатка.

Согласно пункту 31 Порядка проведения аукционов отказ в допуске к участию в аукционе по иным основаниям, не предусмотренным пунктом 29 Порядка проведения аукционов, не допускается.

Из изложенного следует, что непредставление документов, предусмотренных Порядком проведения аукционов и документацией об аукционе, является безусловным основанием для отклонения заявки участника.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 16.08.2024 заявка заявителя не допущена к участию в торгах на основании подпункта 10 пункта 103 Порядка проведения аукционов в связи с непредставлением документов или копий документов, подтверждающих внесение задатка.

Комиссией установлено, что в составе заявки заявителя не приложен документ или копия документа, подтверждающие внесение задатка.

Исходя из вышеизложенного, действия аукционной комиссии в части принятия решения в отношении заявителя об отказе в допуске к участию в аукционе соответствуют подпункту 1 пункта 29 Порядка проведения аукционов.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия,

РЕШИЛА:

признать жалобу ИП Пузырёвой Е.Б. на действия аукционной комиссии организатора торгов – ФГБОУВО «Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М.Ф. Решетнева» при проведении электронного аукциона на право заключения договора аренды нежилых помещений, расположенных по адресу: г. Красноярск, проспект Мира, 82, корпус 1, в целях организации питания обучающихся и работников (извещение № 22000060990000000074, лот №1) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.