

потерпевший:

ГК
«ГазГидрострой»

в лице

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 56А/2019

12 марта 2019 года

г. Краснодар

Я, ирио заместителя руководителя УФАС по Краснодарскому краю Войченко Е.Г., в отсутствии надлежащим образом уведомленного АО «Краснодаргоргаз» и в присутствии потерпевшего ГК «ГазГидрострой» в лице <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 56А/2019, возбужденного в отношении АО «Краснодаргоргаз», (г. Краснодар, ул. Индустриальная, 68, 350007) по ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за нарушение Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила1314),

УСТАНОВИЛ:

В Краснодарское УФАС России поступило обращение ГК «ГазГидрострой» (далее – Заявитель), из которого следует, что 02.10.2018 Заявитель обратился в АО «Краснодаргоргаз» (далее – ГРО) с заявкой исх. № 107991 от 02.10.2018 (вх. АО «Краснодаргоргаз» от 02.10.2018 № 15/10826) на выдачу технических условий на газификацию (технологическое присоединение) к сети газораспределения жилой застройки ДНТ «Гидростроитель».

ГРО письмом от 05.10.2018 № 16/4641 сообщила Заявителю об отсутствии правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором располагается ДНТ «Гидростроитель», с указанием сведений об установленных границах ДНТ «Гидростроитель» и о приостановлении рассмотрения заявки.

Заявитель письмом от 31.10.2018 направил правоустанавливающие документы на земельный участок, на котором располагается ДНТ «Гидростроитель».

ГРО письмом от 06.11.2018 № 16/5158 сообщил Заявителю о разночтениях в представленных документах в части указанной площади земельного участка, кроме того не представлены сведения о границах участка и сведения о зарегистрированных правах на земельный участок. В связи с тем, что документы представлены не в полном объеме требований Правил, ГРО не может заключить договор о подключении (технологическом присоединении) и представить технические условия, являющиеся неотъемлемой частью договора, согласно заявке № 107991 о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения жилой застройки ДНТ «Гидростроитель».

Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила

№ 1314) определен порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства.

В соответствии с п. 59 Правил подключения № 1314, подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения, осуществляется на основании договора о подключении.

По договору о подключении, исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения, с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Согласно п. 64 Правил подключения № 1314, для заключения договора о подключении, заявитель направляет исполнителю заявку о подключении (технологическом присоединении) в 2 экземплярах письмом с описью вложения или иным доступным способом. Заявитель вправе представить указанную заявку исполнителю лично или через уполномоченного представителя, а исполнитель обязан принять такую заявку.

В заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем указываются следующие сведения: а) реквизиты заявителя (для юридических лиц полное наименование и государственный регистрационный номер записи, вносимой в Единый государственный реестр юридических лиц, для индивидуальных предпринимателей - государственный регистрационный номер записи, вносимой в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, дата ее внесения в реестр и для физических лиц - фамилия, имя, отчество, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, почтовый адрес и иные способы обмена информацией - телефоны, факс, адрес электронной почты); б) наименование и местонахождение объекта капитального строительства, который необходимо подключить (технологически присоединить) к сети газораспределения; в) характер потребления газа (вид экономической деятельности хозяйствующего субъекта - для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей); г) сроки проектирования, строительства и поэтапного введения в эксплуатацию объекта капитального строительства (в том числе по этапам и очередям); д) планируемое распределение максимального часового расхода газа отдельно по различным точкам подключения (если их несколько) с обоснованием необходимости подключения нескольких точек; е) номер и дата выдачи технических условий, полученных ранее заявителем (в случае если заявителю ранее предоставлялись технические условия), срок действия которых на момент подачи заявки о подключении (технологическом присоединении) не истек.

В соответствии с п. 69 Правил подключения № 1314, к заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, прилагаются следующие документы:

а) ситуационный план;

б) топографическая карта участка в масштабе 1:500 (со всеми наземными и подземными коммуникациями и сооружениями), согласованная с организациями, эксплуатирующими указанные коммуникации и сооружения (не прилагается, если заказчик - физическое лицо, осуществляющее создание (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства);

в) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты капитального строительства заявителя. В случае если земельный участок принадлежит заявителю на ином законном основании, заявитель представляет согласие собственника земельного участка на использование этого участка на период строительства объектов сетей газораспределения. В случае отсутствия правоустанавливающих документов на земельный участок при осуществлении строительства, реконструкции в рамках реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве заявитель представляет копию схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти г. Москвы;

г) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если заявка о подключении (технологическом присоединении) подается представителем заявителя);

е) расчет максимального часового расхода газа (не прилагается, если планируемый максимальный часовой расход газа не более 5 куб. метров);

ж) согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, а также строительство газопровода на земельном участке основного абонента, если подключение осуществляется на земельном участке, правообладателем которого является основной абонент, в случаях, предусмотренных пунктом 34 настоящих Правил;

з) документы, предусмотренные пунктом 47 настоящих Правил, в случае предоставления технических условий при уступке права на использование мощности;

к) копия разработанной и утвержденной в соответствии с законодательством Российской Федерации документации по планировке территории (проект планировки территории и проект межевания территории),

предусматривающей строительство сети газопотребления в пределах территории, подлежащей комплексному освоению, в случае осуществления подключения (технологического присоединения), предусмотренного пунктом 119 настоящих Правил.

Пунктом 73(1) Правил № 1314 предусмотрено, что Исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом присоединении) рассматривает указанную заявку, а также приложенные к ней документы и сведения, указанные в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил.

В случае несоблюдения заявителем требований, предъявляемых к содержанию заявки о подключении (технологическом присоединении) и составу прилагаемых документов и сведений, указанных в пунктах 65 - 71 настоящих Правил, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения указанной заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие документы и (или) сведения и приостанавливает рассмотрение указанной заявки до получения недостающих документов и сведений.

В случае представления заявителем недостающих документов и сведений, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в течение указанного в абзаце втором настоящего пункта срока, исполнитель рассматривает заявку о подключении (технологическом присоединении) в порядке, предусмотренном абзацем первым настоящего пункта.

В ходе рассмотрения обращения Общество письмом от 26.02.2018 б/н представило сведения, согласно которым в приложенных к заявке Заявителя от 02.10.2018 № 107991 документах отсутствовали оформленные в установленном порядке правоустанавливающие документы на земельный участок, в связи с чем, 05.10.2018 ГРО Заявителю направило письмо № 16/4641 о необходимости предоставления документов в соответствии с требованиями Правил 1314.

31.10.2018 от Заявителя поступило письмо с информацией о выполнении проектных и изыскательских работах, о заключенном договоре подряда с ООО «Южгазстрой» с приложением одного листа выписки из Единого государственного реестра недвижимости на земельный участок, в котором также отсутствовали сведения о границах земельного участка и сведения о зарегистрированных правах на земельный участок. Кроме того в документах представленных Заявителем письмами от 25.10.2018 и от 10.11.2016 указана разная площадь земельного участка.

В связи с тем, что Заявителем представлены документы не в полном объеме, ГРО письмом от 06.11.2018 № 16/5158 сообщило о невозможности заключения договора о подключении (технологическом присоединении) и предоставлении технических условий. Заявитель обратился в ГРО письмом от 03.12.2018 с просьбой о выдаче технических условий по ранее поданной заявке № 107991. ГРО письмом от 24.12.2018 № 16/6130 направило Заявителю о невозможности заключения договора о подключении (технологическом присоединении) и предоставлении технических условий, в связи с непредоставлением оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на земельный участок.

Таким образом, в представленных пояснениях ГРО указывает на возможность заключения договора и выдачу технических условий после предоставления Заявителем оформленных в установленном порядке документов на земельный участок с указанием границ ДНТ «Гидрострой».

Согласно пп. «в» п. 74 Правил № 1314, при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки): в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, за исключением случаев, указанных в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта.

Из материалов дела следует, что к заявке исх. № 107991 от 02.10.2018 (вх. АО «Краснодаргоргаз» от 02.10.2018 № 15/10826) на выдачу технических условий на газификацию (технологическое присоединение) к сети газораспределения жилой застройки ДНТ «Гидростроитель» Заявителем приобщены, в том числе постановление главы городского самоуправления – мэра города Краснодара от 02.03.2000 № 389 «О предоставлении дачному некоммерческому товариществу «Гидростроитель» земельного участка в Карасунском административном округе», а также кадастровый паспорт земельного участка от 10.11.2016 № 2343/12/16-1392406 и выписка из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости от 17.11.2018, в котором отражены сведения об основных характеристиках объекта недвижимости.

Требования АО «Краснодаргоргаз» о необходимости предоставления ПГК «ГазГидрострой» сведений о границах земельного участка согласно письму от 06.11.2018 № 16/5158 не предусмотрено Правилами подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям № 1314. При этом к заявке на выдачу технических условий от 02.10.2018 вх. № 15/10826 приложена топосъемка земельного участка за 2018 год (4 карты).

Доводы АО «Краснодаргоргаз» о том, что в представленных выписках Федеральной кадастровой палаты Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии имеются разночтения в площади

земельного участка, принадлежащего ДНТ «Гидростроитель» подлежат отклонению, ввиду того, что выписка имеющая позднюю дату выдачи (от 23.11.2018), имеет актуализированную информацию и отменяет действие ранее выданной выписки.

С учетом представленных Заявителем сведений, ГРО обязано было рассмотреть заявку ПГК «ГазГидрострой» исх. № 107991 от 02.10.2018 в порядке п. 73(1) Правил 1314. Должностным лицом Краснодарского УФАС России установлено, что АО «Краснодаргоргаз» с момента получения от ПГК «ГазГидрострой» недостающих сведений и документов (вх. АО «Краснодаргоргаз» 31.10.2018 № 15/13193), обязано было согласно пп. «в» п. 74 Правил № 1314 в срок до 22.11.2018, представить в адрес ПГК «ГазГидрострой» проект договора и технических условий на подключение к газораспределительным сетям Объекта.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела Заявителем указано на действия ГРО по несоблюдению сроков, определенных п. 73(1) Правил 1314, направления запросов по предоставлению недостающих сведений.

АО «Краснодаргоргаз» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по транспортировке газа по трубопроводам.

Согласно ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1. КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое названным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Местом совершения правонарушения является – место расположения АО «Краснодаргоргаз» - г. Краснодар, ул. Индустриальная, 68, 350007.

Время совершения правонарушения: 22.11.2018г. – дата, в которую АО «Краснодаргоргаз» должно было представить в адрес ПГК «ГазГидрострой» проект договора и технических условий на подключение к газораспределительным сетям Объекта.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела АО «Краснодаргоргаз» не представило сведений подтверждающих соблюдение сроков, определенных п. 73(1) Правил 1314, при направлении запросов по предоставлению недостающих сведений к заявке от 02.10.2018 исх. № 107991 (вх. АО «Краснодаргоргаз» от 02.10.2018 № 15/10826) на выдачу технических условий на газификацию (технологическое присоединение) к сети газораспределения жилой застройки ДНТ «Гидростроитель».

При составлении протокола об административном правонарушении № 56А/2019 должностным лицом Краснодарского УФАС России Заявитель признан потерпевшим по делу.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно ч.2 ст. 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за

нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

В АО «Краснодаргоргаз» посредством почтовой связи направлено определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 56А/2019 и проведении административного расследования от 29.01.2019 № 1894/6, в котором указано, что 26.02.2019 законному представителю АО «Краснодаргоргаз» необходимо явиться в Краснодарское УФАС России для дачи объяснений по факту нарушения, а также подписания и получения протокола об административном правонарушении (определение о возбуждении дела № 56А/2019 согласно почтовому уведомлению вручено ГРО 04.02.2019).

26.02.2019 в присутствии <...> - представителя АО «Краснодаргоргаз» по доверенности от 17.09.2018 № 08/2018/220, а также председателя ГК «ГазГидрострой» <...>, должностным лицом Краснодарского УФАС России составлен протокол по делу № 56А/2019 об административном правонарушении и вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 56А/2019 на 12.03.2019 (АО «Краснодаргоргаз» 26.02.2019 нарочно получены протокол по делу № 56А/2019 и определение о назначении времени и места рассмотрения дела № 56А/2019).

При рассмотрении дела должностным лицом обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, не установлено.

12.03.2019 врио заместителя руководителя Краснодарского УФАС России Войченко Е.Г. по результатам рассмотрения материалов дела № 56А/2019 в отсутствие надлежащим образом уведомленного АО «Краснодаргоргаз», вынесено постановление о наложении штрафа.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать АО «Краснодаргоргаз» (ОГРН: 1022301172156, ИНН: 2309029802, КПП 230750001; адрес: 350007, г. Краснодар, ул. Индустриальная, 68) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф в размере 600 000 руб. должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП **по форме квитанции, приложенной к Постановлению.**

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа зачисляется в Федеральный бюджет по коду **161116020010016000140**

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231001001

Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю).

Банк получателя: Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001

Р/счет 40101810300000010013

Назначение платежа КБК **161116020010016000140**

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 4

УИН 22309053192231001001

Копию документа, подтверждающую уплату штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8(861) 253 66 82.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут

быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Врио заместителя руководителя управления

Е.Г. Войченко