

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) на основании приказа Хабаровского УФАС России от 03.11.2016 № 1053.1 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Дальневосточным банком ПАО «Сбербанк» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном отклонении заявки ООО «Проектно-строительная компания» ФАНТ» при проведении запроса котировок по выбору организации на выполнение строительно-монтажных работ по перепланировке и переоборудованию помещения под размещение ВСП № 9070/029 объекта Головного отделения по Хабаровскому краю Дальневосточного банка ПАО «Сбербанк», расположенного по адресу: Хабаровский край, г. Хабаровск, ул. Архангельская, 27 «а», для нужд Дальневосточного банка ПАО «Сбербанк» среди поставщиков, аккредитованных по итогам квалификационных отборов, проведенных 09.07.2015 и 07.06.2016 г.г. (извещение № 31603808114),

УСТАНОВИЛ:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю, рассмотрев обращение ООО «Проектно-строительная компания «ФАНТ» с жалобой на действия Дальневосточного банка ПАО «Сбербанк» при проведении запроса котировок по выбору организации на выполнение строительно-монтажных работ по перепланировке и переоборудованию помещения под размещение ВСП № 9070/029 объекта Головного отделения по Хабаровскому краю Дальневосточного банка ПАО «Сбербанк», расположенного по адресу: Хабаровский край, г. Хабаровск, ул. Архангельская, 27 «а», для нужд Дальневосточного банка ПАО «Сбербанк» среди поставщиков, аккредитованных по итогам квалификационных отборов, проведенных 09.07.2015 и 07.06.2016 г.г. (извещение № 31603808114), установило следующее.

Из обращения следует, что заявку общества необоснованно отклонили от участия в запросе котировок, ввиду того, что оно было аккредитовано по результатам квалификационного отбора от 09.07.2015 проводимого ранее Дальневосточного банка ПАО «Сбербанк».

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе

порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны обеспечить информационную открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ непосредственно в закупочной документации в числе прочего должны быть отражены установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Подпунктом 9 пункта 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право устанавливать в документации о закупке, в соответствии с положением о закупке, требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом 223-ФЗ, в ущерб конкуренции при проведении торгов является недопустимой.

17.04.2015 банком на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31502267576 о проведении квалификационного отбора по выбору организации на выполнение строительно-монтажных работ, работ по реконструкции, капитальному и текущему ремонту, перепланировке и переоборудованию на объектах Дальневосточного банка в Хабаровском крае, Приморском крае, Камчатском крае, Амурской области, Еврейской Автономной области, Сахалинской области, Магаданской области, Чукотском автономном округе, которые необходимо выполнить в 2015-2016 г.г.

По итогам квалификационного отбора ООО «Проектно-строительная компания «ФАНТ» признано соответствующим требованиям, установленным в документации на проведение квалификационного отбора, и включено в реестр аккредитованных поставщиков на выполнение строительно-монтажных работ, работ по реконструкции, капитальному и текущему ремонту, перепланировке и переоборудованию на объектах Дальневосточного банка ОАО «Сбербанк России» в Хабаровском крае, Приморском крае, Камчатском крае, Амурской области, Еврейской автономной области, Сахалинской области, Магаданской области, Чукотском автономном округе, которые необходимо выполнить в 2015-2016

г.г. для нужд Дальневосточного банка ОАО «Сбербанк России» (протокол № 41 от 09.07.2013).

31.03.2016 банком на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31603500421 о проведении квалификационного отбора по выбору организаций на выполнение строительно-монтажных работ, работ по реконструкции, капитальному и текущему ремонту, перепланировке и переоборудованию на объектах Дальневосточного банка ПАО «Сбербанк» в Хабаровском крае, Приморском крае, Камчатском крае, Амурской области, Еврейской Автономной области, Сахалинской области, Магаданской области, Чукотском автономном округе, которые необходимо выполнить в 2016-2018 гг. для нужд Дальневосточного банка ПАО «Сбербанк».

По итогам квалификационного отбора заявка ООО «Проектно-строительная компания «ФАНТ» признана не соответствующей требованию, установленному в документации на проведение квалификационного отбора, а именно не соответствует абзацу 4 пункта 10.2 документации - наличие 2 (двух) и более претензий в адрес участника со стороны банка в связи с нарушениями сроков по заключенным договорам и качества поставляемой продукции, выставление со стороны банка штрафных санкций. Участник нарушил сроки по условиям 3-х договоров: от 07.08.2015 № 08-2015, нарушение срока 38 дней (КЦ г. Хабаровск, Гамарника, д. 12), от 13.10.2015 № 81, нарушение срока 18 дней (КЦ г. Уссурийск, ул. Ленина, д. 56), от 14.08.2015 № 195 (ДО 0122 г. Комсомольск-на-Амуре, ул. Красноармейская, д. 18), (протокол заседания конкурсной комиссии № 28 от 07.06.2016).

Согласно пунктам 14.2, 14.7.4 Положения о закупках ОАО «Сбербанк России» (далее – Положение) по результатам квалификационного отбора участники включаются в реестр аккредитованных поставщиков банка.

В соответствии с пунктом 16.2 Положения включение в реестр аккредитованных поставщиков осуществляется на срок не более 1 года (банк вправе изменить срок включения поставщиков в реестр), при выполнении любого из следующих условий: положительные результаты проведенных квалификационных отборов; признание победителем хотя бы одной закупочной процедуры в текущем году (при условии заключения договора). При этом квалификационные критерии выбора победителя должны совпадать с критериями квалификационного отбора поставщиков. Данный участник включается в реестр на срок с даты заключения договора до даты окончания срока действия реестра.

Материалами проверки подтверждено, что ООО «Проектно-строительная компания «ФАНТ» 09.07.2016 по итогам квалификационного отбора (№ 31502267576) включено в реестр аккредитованных поставщиков Дальневосточного банка ПАО «Сбербанк».

Пунктом 2.2.6 Положения установлено, что закупочные процедуры, за исключением закупки у единственного источника, могут быть открытыми или с ограниченным количеством участников. Процедура с ограниченным количеством участников может проводиться в случае, если банком предварительно проведен открытый квалификационный отбор поставщиков данного вида продукции или размещается заказ среди победителей ранее проведенной открытой закупочной процедуры.

В соответствии с пунктом 4.2.2 Положения в закупочных процедурах с ограниченным количеством Участников вправе принять участие только те лица, которые приглашены персонально.

23.06.2016 банком на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31603808114 о проведении запроса котировок по выбору организации на выполнение строительно-монтажных работ по перепланировке и переоборудованию помещения под размещение ВСП № 9070/029 объекта Головного отделения по Хабаровскому краю Дальневосточного банка ПАО «Сбербанк», расположенного по адресу: Хабаровский край, г. Хабаровск, ул. Архангельская, 27 «а», для нужд Дальневосточного банка ПАО Сбербанк среди поставщиков, аккредитованных по итогам квалификационных отборов, проведенных 09.07.2015 и 07.06.2016 г.г., закупочную документацию. Дата окончания приема заявок 30.06.2016. Дата рассмотрения заявок 01.07.2016. Подведение итогов 12.07.2016.

Пунктом 11.2.2 Положения о закупках ОАО «Сбербанк России» установлено, что при проведении запроса котировок с ограниченным количеством участников, банк направляет извещение и приглашение к участию в запросе котировок поставщикам, приглашаемым к участию в запросе котировок. Такими поставщиками могут быть поставщики, включенные в реестр аккредитованных поставщиков банка по предмету закупки, соответствующему предмету запроса котировок.

На участие в запросе котировок поданы заявки: ООО «ИМПУЛЬС», ООО «Проектно-строительная компания «ФАНТ», ООО ПКК «Компас-М», ООО «Ваш Дом», ООО «Регионстройресурс», ООО «Стройсвязьсервис», ООО «ДВЛ-Строй», ООО «СК Альянс», ООО «ИМПУЛЬС» (протокол заседания комиссии № 37 от 12.06.2016).

Заявка ООО «Проектно-строительная компания «ФАНТ» отклонена (не допущена к дальнейшей оценке), на основании пункта 6.4 закупочной документации, пункта 11.4.4 Положения о закупках ОАО «Сбербанк», несоответствия участника требованиям запроса котировок – аккредитация по итогам квалификационных отборов 2015 и 2016 г.г. (участник не допущен к аккредитации по итогам квалификационного отбора, проведенного 07.06.2016 в ДВБ, протокол № 28, вопрос 3), (протокол заседания комиссии № 37 от 12.06.2016).

Участники спорного запроса котировок должны соответствовать требованиям к предмету, указанным в приложении № 1 «Техническое задание» (пункт 1.2 закупочной документации).

Согласно пункту 1.2 закупочной документации предметом запроса котировок является выбор организации на выполнение строительно-монтажных работ по перепланировке и переоборудованию помещения под размещение ВСП № 9070/029 объекта Головного отделения по Хабаровскому краю Дальневосточного банка ПАО «Сбербанк» расположенного по адресу: Хабаровский край, г. Хабаровск, ул. Архангельская, 27 «а» для нужд Дальневосточного банка ПАО «Сбербанк» среди поставщиков, аккредитованных по итогам квалификационных отборов, проведенных 09.07.2015 и 07.06.2016 г.г. в соответствии с требованиями к предмету запроса котировок, указанными в приложении № 1 «Техническое задание» к запросу котировок.

Работы, установленные в техническом задании указанных квалификационных отборов, соответствует предмету проводимого запроса котировок.

В случае проведения запроса котировок в электронной форме рассмотрение заявок участников осуществляется в соответствии с пунктом 9.5 Положения (пункт 11.4.2).

Согласно пункту 9.5.2 Положения в ходе рассмотрения заявки банк принимает решение о соответствии участника и предлагаемой им продукции требованиям, установленным документацией.

Пунктом 11.4.4 Положения установлено, что банк отклоняет котировочную заявку и/или участника, ее подавшего, если котировочная заявка не соответствует требованиям запроса котировок.

Пунктом 6.4 закупочной документации установлены исчерпывающие основания для отклонения заявки: 1) несоответствие участника требованиям запроса котировок, 2) наличие негативной информации в отношении деловой репутации участника.

Материалами проверки установлено, что ООО «Проектно-строительная компания «ФАНТ» соответствовало требованиям участника закрытого запроса котировок, поскольку общество состояло в реестре аккредитованных поставщиков по итогам квалификационного отбора от 09.07.2015.

Поскольку заказчиком в закупочной документации не конкретизировано, что участником запроса котировок может являться только организация, аккредитованная одновременно по итогам двух квалификационных отборов и 09.07.2015 и 07.06.2016 г.г., отклонение заявки общества по указанному в протоколе от 12.06.2016 № 37 основанию необоснованно.

Частью 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Из указанного следует, что в закупочной документации не содержится запрета на участие организации аккредитованной по итогам хоть по одной из указанных квалификационных отборов.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен, запроса предложений и иных закупок запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие

условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п. 7 ст. 4).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (п. 17 ст. 4).

Поскольку отклонением заявки ООО «Проектно-строительная компания «ФАНТ» по основаниям, не предусмотренным аукционной документацией неосновательно, противоречит приведенным правовым нормам, препятствует доступу к участию в закупке, в действиях банка усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства.

При таких обстоятельствах, действия банка содержат признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частями 13,14 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 08-01/237 к рассмотрению на 15 час. 00 мин. 13.12.2016 по адресу: г. Хабаровск, ул. Запарина, 67, каб. 1.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика Дальневосточный банк ПАО «Сбербанк» (г. Хабаровск, ул. Гамарника, д. 12).

3. Дальневосточный банк ПАО «Сбербанк» в срок до 05.12.2016 представить мотивированный отзыв по делу.

4. Привлечь к участию в деле в качестве заинтересованного лица ООО «Регионстройресурс» (г. Хабаровск, ул. Центральная, д. 21-307).

В соответствии с частью 1 статьи 43 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

Разъяснить лицам, участвующим в деле, что непредставление или несвоевременное представление указанных документов и информации в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10000 до 15000 руб., на юридических лиц от 300000 до 500000 руб.

Явка ответчика по делу, заинтересованных лиц, или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.