

РЕШЕНИЕ

г. Новосибирск

Резолютивная часть решения оглашена 5 июля 2012г.

В полном объёме решение изготовлено 6 июля 2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

рассмотрев дело № 55 от 24.05.2012г., возбуждённое по результатам проведения проверки в отношении администрации города Каргата Каргатского района Новосибирской области (ул. Транспортная, д. 14, г. Каргат, Каргатский район, Новосибирская область, 632402) по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии «...»

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Новосибирского УФАС России от 19.03.2012г. № 47 была проведена плановая проверка соблюдения антимонопольного законодательства администрацией города Каргата Каргатского района Новосибирской области. По результатам проверки составлен акт от 24.04.2012г. № 05-07, в котором зафиксированы признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в привлечении перевозчика (ООО «Каргатское АТП») к транспортному обслуживанию населения на территории муниципального образования без осуществления конкурсных процедур, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Руководствуясь п. 5 ч. 2 ст. 39, п. 1 ч. 8 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006г.

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции», Новосибирским УФАС России в отношении администрации города Каргата Каргатского района Новосибирской области возбуждено дело (приказ от 24.05.2012г. № 142) по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На заседании Комиссии 28.06.2012г. «...» пояснил, что договоры об организации пассажирских перевозок в городе Каргате в 2009г. и от 01.01.2010г. № 11 заключены между ООО «Каргатское АТП» и администрацией города Каргата в лице главы Черченко Олега Анатольевича. Пассажирские перевозки в городе Каргате с 2009г. осуществляло ООО «Каргатское АТП», в настоящее время - МУП «Каргатское АТП».

В соответствии со ст. 46 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в заседании Комиссии объявлен перерыв до 05.07.2012г. (заседание назначено на 14 час. 30 мин.).

На заседании Комиссии 05.07.2012г. администрация города Каргата Каргатского

района Новосибирской области предоставила следующие документы:

- соглашение от 19.01.2012г. № 1 о перечислении денежных средств в виде субсидии на финансирование расходов, связанных с возмещением затрат на пассажирские перевозки автомобильным транспортом,

- соглашение от 01.01.2011г. № 1 о перечислении денежных средств в виде субсидии на финансирование расходов, связанных с возмещением затрат на пассажирские перевозки автомобильным транспортом,

- платежные поручения: от 05.03.2010 № 1101, от 02.02.2010 № 159, от 28.04.2010 № 2837, от 07.05.2010 № 3144, от 25.06.2010 № 4571, от 04.08.2010 № 6060, от 30.08.2010 № 6836, от 17.09.2010 № 7671, от 26.10.2010 № 257351, от 13.11.2010 № 385747, от 14.12.2010 № 610063; от 09.12.2011 № 2687613, от 10.11.2011 № 2499677, от 13.10.2011 № 2329763, от 15.09.2011 № 2164248, от 11.08.2011 № 1980871, от 13.07.2011 № 1821279, от 14.06.2011 № 1645106, от 17.05.2011 № 1492729, от 06.04.2011 № 1260149, от 03.03.2011 № 1035150, от 19.01.2011 № 814296; от 21.06.2012 № 3643978, от 15.06.2012 № 3609399, от 21.05.2012 № 3478571, от 16.05.2012 № 3453711, от 20.04.2012 № 3329166, от 17.04.2012 № 3308203, от 21.03.2012 № 3171450, от 14.03.2012 № 3134780, от 21.02.2012 № 3035208, от 16.02.2012 № 3012821, от 25.01.2012 № 2915672.

Рассмотрев материалы дела и выслушав доводы представителей ответчика, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Между администрацией города Каргата Каргатского района Новосибирской области и ООО «Каргатское АТП» заключен договор об организации пассажирских перевозок в городе Каргате от 01.01.2010г.

Согласно п. 1.1. и 1.2. договора администрация организует регулярные пассажирские перевозки транспортном общем пользовании, на утвержденной маршрутной сети города Каргата, перевозчик осуществляет регулярные пассажирские перевозки по утвержденным маршрутам «Ленина-Горгаз», «Сельхозтехника-Лесхоз», Лесхоз-нефтебаза-Мичурина транспортом общего пользования.

В соответствии с п. 1.3. срок выполнения пассажирских перевозок с 01.01.2010г. до 31.12.2010г.

В 2009г. между администрацией города Каргата Каргатского района Новосибирской области и ООО «Каргатское АТП» был заключен договор об организации пассажирских перевозок в городе Каргате, согласно п. 1.1. которого администрация организует регулярные пассажирские перевозки транспортном общем пользовании, на утвержденной маршрутной сети города Каргата.

В соответствии с п. 1.3. договора срок выполнения пассажирских перевозок с 01.01.2009г. по 31.12.2009г.

Таким образом, с 01.01.2009г. ООО «Каргатское АТП» осуществляло регулярные пассажирские перевозки транспортом общего пользования, на утвержденной маршрутной сети города Каргата. Другие перевозчики к выполнению пассажирских перевозок не привлекаются.

01.01.2011г. между администрацией города Каргата Каргатского района

Новосибирской области и МУП «Каргатское АТП» заключено соглашение от 01.01.2011г. № 1 о перечислении денежных средств в виде субсидии на финансирование расходов, связанных с возмещением затрат на пассажирские перевозки автомобильным транспортом, которое определяет взаимоотношения сторон по финансированию расходов, связанных с возмещением затрат на пассажирские перевозки автомобильным транспортом по утвержденным автобусным маршрутам в городе Каргате (Ленина-Горгаз, Сельхозтехника- Лесхоз, Лесхоз-Нефтебаза-Мичурина) на 2011 год.

Согласно п. 4.1. соглашение вступает в силу с момента подписания его сторонами и действует до 31 декабря 2011 года.

19.01.2012г. между администрацией города Каргата Каргатского района Новосибирской области и МУП «Каргатское АТП» заключено соглашение от 01.01.2011г. № 1 о перечислении денежных средств в виде субсидии на финансирование расходов, связанных с возмещением затрат на пассажирские перевозки автомобильным транспортом, которое определяет взаимоотношения сторон по финансированию расходов, связанных с возмещением затрат на пассажирские перевозки автомобильным транспортом, согласно договору от 01.01.2012г. № 09-2012/01/01 об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом, по утвержденным автобусным маршрутам в городе Каргате (Ленина-Горгаз, Сельхозтехника- Лесхоз, Лесхоз-Нефтебаза-Мичурина) на 2012 год.

Согласно п. 4.1. соглашение вступает в силу с момента подписания его сторонами и действует до 31 декабря 2012 года.

Следовательно, с 01.01.2011г. МУП «Каргатское АТП» осуществляет пассажирские перевозки автомобильным транспортом по утвержденным автобусным маршрутам в городе Каргате. Другие перевозчики к выполнению пассажирских перевозок не привлекаются.

В соответствии с ч. 1 ст. 12 Закона Новосибирской области от 07.06.2007г. № 112-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» привлечение перевозчиков к выполнению регулярных пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения осуществляется на основании договоров об организации пассажирских перевозок уполномоченными органами по результатам конкурсов на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения и на условиях временной работы на маршрутах регулярного сообщения.

Администрация города Каргата Новосибирской области не проводила конкурсы или аукционы на право заключения договора пассажирских перевозок в городе Каргате.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, бездействие (действие) администрации г. Каргата при

организации пассажирских перевозок в муниципальном образовании г. Каргат, выразившееся в привлечении перевозчика (ООО «Каргатское АТП» и МУП «Каргатское АТП») к транспортному обслуживанию населения на территории муниципального образования без осуществления конкурсных процедур, привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, поскольку в тех случаях, когда требуется проведение конкурса, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, его не проведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении конкурса в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-3 ст. 41, ч. 1 ст. 49, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию города Каргата Каргатского района Новосибирской области нарушившей ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушение выразилось в привлечении перевозчика (ООО «Каргатское АТП» и МУП «Каргатское АТП») к транспортному обслуживанию населения на территории города Каргата Каргатского района Новосибирской области без осуществления конкурсных процедур на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок в городе Каргате, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи администрации города Каргата Каргатского района Новосибирской области предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

С целью исполнения предписания администрации города Каргата Каргатского района Новосибирской области необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно привлекать перевозчиков к выполнению пассажирских перевозок по утвержденным маршрутам города Каргата по результатам конкурсов на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок в городе Каргате. Для выполнения указанного требования администрации города Каргата Каргатского района Новосибирской области необходимо в срок до 01.09.2012г. провести конкурс на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок в городе Каргате.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии

Н.П. Лаптева

Решение Комиссии может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 46

6 июля 2012г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А.	- заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Камнева Н.П.	- начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
Лаптева Н.П.	- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 06.07.2012г. по делу № 55 о нарушении администрацией города Каргата Каргатского района Новосибирской области (ул. Транспортная, д. 14, г. Каргат, Каргатский район, Новосибирская область, 632402) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации города Каргата Каргатского района Новосибирской области прекратить нарушение ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушение выразилось в привлечении перевозчика (ООО «Каргатское АТП» и МУП «Каргатское АТП») к транспортному обслуживанию населения на территории города Каргата Каргатского района Новосибирской области без осуществления конкурсных процедур на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок в городе Каргате, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

С целью устранения нарушения администрации города Каргата Каргатского района Новосибирской области необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно привлекать перевозчиков к выполнению пассажирских перевозок по утвержденным маршрутам города Каргата по результатам конкурсов на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок в городе Каргате.

Для выполнения указанного требования администрации города Каргата Каргатского района Новосибирской области необходимо в срок до 01.09.2012г. провести конкурс на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок в городе Каргате.

О выполнении настоящего предписания администрации города Каргата Каргатского района Новосибирской области в срок до 05.09.2012 года сообщить в Новосибирское УФАС России с приложением документов, свидетельствующих об исполнении предписания.

А.А. Ельчанинов

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

Н.П. Лаптева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.