

Я, заместитель руководителя Управления – начальник отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей <...>, изучив материалы дела об административном правонарушении № 056/04/7.32.3-671/2022 и рассмотрев постановление первого заместителя прокурора Центрального района г. Оренбурга советника юстиции <...> от 31.08.2022 г. о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица – директора государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Гуманитарно-технический техникум» <...> (<...>), по факту административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 9 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии <...>., представителя лица, привлекаемого к административной ответственности – <...> (доверенность от 01.09.2022), представителя прокуратуры Центрального района г. Оренбурга <...>.,

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России в порядке ст. 23.48 КоАП РФ направлено постановление первого заместителя прокурора Центрального района г. Оренбурга советника юстиции <...>. от 31.08.2022 г. о возбуждении дела об административном правонарушении (далее – постановление прокуратуры), ответственность за которое предусмотрена ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ, в отношении должностного лица – директора государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Гуманитарно-технический техникум» (далее – ГАПОУ «ГТТ») <...> (далее – <...>.).

Из постановления прокуратуры следует, что директор ГАПОУ «ГТТ» <...> допустила нарушение сроков оплаты товаров, работ, услуг по договорам (отдельным этапам договоров), заключенных по результатам закупки с субъектами малого или среднего предпринимательства, предусмотренных пунктом 14(3) Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352, что влечет административную ответственность, предусмотренную ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Определением (исх. № 6822 от 08.09.2022) рассмотрение дела № 056/04/7.32.3 – 671/2022 назначено на 20 сентября 2022 г. в 12 ч. 00 мин.

В связи с необходимостью получения дополнительных документов

рассмотрение дела откладывалось определениями (исх. № 7127 от 22.09.2022, исх. № 7583 от 11.10.2022) на 10.10.2022 в 11 ч. 00 мин., 20.10.2022 в 10 ч. 00 мин.

<...> в адрес Оренбургского УФАС России представлены письменные пояснения (вх. № 8678 от 19.09.2022), согласно которым сроки оплаты были нарушены ввиду отсутствия как собственных средств учреждения, так и субсидии за счет средств федерального и областного бюджета. <...>. указала, что ИП <...>, ООО «Агроаспект Плюс», ИП <...>, ООО «КОМПЛЕКС-СНАСТ», ООО «Инновационная Производственная Группа», ООО «Инновационная Производственная Группа», ООО «Промышленная Академия», ООО НПО «Дериа Графике», ООО «Мастер К», ООО «Южуралмазконтакт» документов, подтверждающих статуса субъектов малого предпринимательства, не предоставляли, в ходе исполнения договоров, документов, подтверждающих статус МСП представлено так же не было. Кроме того, просила признать правонарушение малозначительным, производство по делу прекратить.

Изучив материалы дела, оценив имеющиеся доказательства по правилам ст. 26.11 КоАП РФ, пояснения <...>, должностное лицо, рассматривающее настоящее дело, установило следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 2, п. 2 ч. 8 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу пункта 14 (3) Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации, от 11.12.2014 № 1352, при осуществлении закупки срок оплаты поставленных товаров по договору, заключенному по результатам закупки у субъекта малого и среднего предпринимательства, должен составлять не более 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке товара по договору. В редакции от 24.11.2020, действовавшей до 23.03.2022, данный срок составлял 15 рабочих дней.

02.03.2022 г. ГАПОУ «ГТТ» заключен договор № 2022.245944 с ИП <...> (ОГРНИП 304561016000097) на поставку учебно-производственного оборудования по компетенции «ландшафтный дизайн». Согласно выписке из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ИП <...> является субъектом малого предпринимательства. В соответствии со счет-фактурами

от 15.03.2022 № УТ99 и от 18.03.2022 № УТ104, оборудование поставлено заказчику 15.03.2022 на сумму 36288 руб. и 18.03.2022 на сумму 721256 руб. заказчик принял товар соответственно 15.03.2022 и 21.03.2022. Претензии по качеству, количеству, комплектации заказчиком не предъявлялись.

Таким образом, оплата по договору в соответствии с требованиями п. 14 (3) Постановления Правительства РФ № 1352 в редакции от 24.11.2020 должна быть осуществлена не позднее 05.04.2022 на сумму 36288 руб. и 11.04.2022 на сумму 721256 руб. Вместе с тем, оплата заказчиком произведена 20.04.2022 за счет средств субсидии, полученной по заявке № 1 на сумму 518 115 руб. и 07.06.2022 за счет собственных средств на сумму 254 268,90 руб.

09.03.2022 ГАПОУ «ГТТ» заключен договор № 2022.97 с ООО «Агроаспект Плюс» (ИНН 6685152958, ОГРН 1186658064614) на поставку мебели для процедур контроля. Согласно выписке из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, поставщик является субъектом малого предпринимательства. Согласно товарной накладной № 12 от 04.04.2022, товар принят заказчиком 12.04.2022. Претензии по качеству, количеству, комплектации заказчиком не предъявлялись. Таким образом, оплата по договору в соответствии с требованиями п. 14 (3) Постановления Правительства РФ № 1352 в редакции от 24.11.2020 должна быть осуществлена не позднее 05.05.2022. Однако оплата заказчиком произведена за счет субсидии, полученной по Заявке № 1 в размере 80 383,80, за счет собственных средств 06.05.2022 в размере 392 116,20 руб.

25.03.2022 ГАПОУ «ГТТ» заключен договор поставки № 2022.39808 с ИП <...> (ИНН 591303595046, ОГРНИП 317595800119750) на поставку учебно-производственного оборудования по компетенции «сити-фермерство». Согласно выписке из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ИП <...> является субъектом малого предпринимательства. В соответствии с товарной накладной № 7 от 04.04.2022, поставленное оборудование принято заказчиком 11.04.2022. Претензии по качеству, количеству, комплектации заказчиком не предъявлялись.

Таким образом, оплата по договору в соответствии с требованиями п. 14 (3) Постановления Правительства РФ № 1352 в редакции от 21.03.2022 должна быть осуществлена не позднее 20.04.2022. Однако оплата заказчиком произведена за счет субсидии, полученной по Заявке № 1 22.04.2022 в размере 251 482,90 руб. и за счет собственных средств 06.05.2022 в размере 123 418,10 руб.

04.04.2022 ГАПОУ «ГТТ» заключен договор поставки № 2022.406342 с ООО «КОМПЛЕКС-СНАСТ» (ИНН 5610151560, ОГРН 1135658002732) на поставку ноутбуков. Согласно выписке из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, общество является субъектом малого предпринимательства. В соответствии с товарной накладной № 140 от

12.04.2022, поставленное оборудование принято заказчиком 12.04.2022. Претензии по качеству, количеству, комплектации заказчиком не предъявлялись.

Таким образом, оплата по договору в соответствии с требованиями п. 14 (3) Постановления Правительства РФ № 1352 в редакции от 21.03.2022 должна быть осуществлена не позднее 21.04.2022. Однако оплата заказчиком произведена за счет субсидии, полученной по Заявке № 1 20.04.2022 в размере 338 458, 85 и за счет собственных средств 20.05.2022 в размере 166 101, 15 руб.

11.04.2022 ГАПОУ «ГТТ» заключен договор поставки № 2022.438377 с ИП <...> (ИНН 561000015473, ОГРНИП 304561016000097) на поставку учебно-производственного оборудования по компетенции «сварочные технологии». Согласно выписке из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, индивидуальный предприниматель является субъектом малого предпринимательства. В соответствии со счет-фактурой № УТ 135 от 22.04.2022, поставленное оборудование принято заказчиком 25.04.2022. Претензии по качеству, количеству, комплектации заказчиком не предъявлялись.

Таким образом, оплата по договору в соответствии с требованиями п. 14 (3) Постановления Правительства РФ № 1352 в редакции от 21.03.2022 должна быть осуществлена не позднее 06.05.2022. Однако оплата заказчиком произведена за счет субсидии, полученной по Заявке № 3 30.05.2022 в размере 103 929,26 и за счет собственных средств 30.06.2022 в размере 74 032,74 руб.

18.04.2022 ГАПОУ «ГТТ» заключен договор поставки № 2022.52239 с ООО «Инновационная Производственная Группа» (ИНН 4705084180, ОГРН 1194704026000) на поставку учебно-производственного оборудования по компетенции «неразрушающий контроль». Согласно выписке из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, общество является субъектом малого предпринимательства. В соответствии со счет-фактурой № 20 от 26.04.2022, поставленное оборудование принято заказчиком 05.05.2022. Претензии по качеству, количеству, комплектации заказчиком не предъявлялись.

Таким образом, оплата по договору в соответствии с требованиями п. 14 (3) Постановления Правительства РФ № 1352 в редакции от 21.03.2022 должна быть осуществлена не позднее 18.05.2022. Однако оплата заказчиком произведена за счет субсидии, полученной по Заявке № 3 30.05.2022 в размере 567 220,43 и за счет собственных средств 07.06.2022 в размере 278 367,57 руб.

18.04.2022 ГАПОУ «ГТТ» заключен договор поставки № 2022.52215 с ООО «Инновационная Производственная Группа» (ИНН 4705084180, ОГРН 1194704026000) на поставку учебно-производственного оборудования по

компетенции «неразрушающий контроль». Согласно выписке из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, Общество является субъектом малого предпринимательства. В соответствии со счет-фактурой № 19 от 26.04.2022, поставленное оборудование принято заказчиком 05.05.2022. Претензии по качеству, количеству, комплектации заказчиком не предъявлялись.

Таким образом, оплата по договору в соответствии с требованиями п. 14 (3) Постановления Правительства РФ № 1352 в редакции от 21.03.2022 должна быть осуществлена не позднее 18.05.2022. Однако оплата заказчиком произведена за счет субсидии, полученной по Заявке № 3 30.05.2022 в размере 1 303 029 руб. и за счет собственных средств 23.06.2022 в размере 639 471,00 руб.

19.04.2022 ГАПОУ «ГТТ» заключен договор поставки № 2022.52728 с ООО «Промышленная Академия» (ИНН 9723142959, ОГРН 1227700134958) на поставку учебно-производственного оборудования по компетенции «фрезерные работы на станках с ЧПУ». Согласно выписке из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, Общество является субъектом малого предпринимательства. В соответствии со счет-фактурой № 12 от 19.05.2022, поставленное оборудование принято заказчиком 27.05.2022. Претензии по качеству, количеству, комплектации заказчиком не предъявлялись.

Таким образом, оплата по договору в соответствии с требованиями п. 14 (3) Постановления Правительства РФ № 1352 в редакции от 21.03.2022 должна быть осуществлена не позднее 07.06.2022. Однако оплата заказчиком произведена за счет субсидии, полученной по Заявке № 3 02.06.2022 в размере 798 072,89 руб. и за счёт собственных средств 30.06.2022 в размере 391 660,11 руб.

13.05.2022 ГАПОУ «ГТТ» заключен договор поставки № 2022.125 с ООО НПО «Дериа Графикас» (ИНН 7802303010, ОГРН 1047855044104) на поставку материалов по компетенции «неразрушающий контроль». Согласно выписке из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, Общество является субъектом малого предпринимательства. В соответствии со счет-фактурой № 379 от 28.06.2022, поставленный товар принят заказчиком 04.07.2022. Претензии по качеству, количеству, комплектации заказчиком не предъявлялись.

Таким образом, оплата по договору в соответствии с требованиями п. 14 (3) Постановления Правительства РФ № 1352 в редакции от 21.03.2022 должна быть осуществлена не позднее 13.07.2022. Однако оплата заказчиком произведена за счет субсидии, полученной по Заявке № 4 11.07.2022 в размере 170 463 руб. и за счет собственных средств 18.07.2022 в размере 196 566 руб.

16.05.2022 ГАПОУ «ГТТ» заключен договор поставки № 2022.126 с ООО

«Мастер К» (ИНН 5611064984, ОГРН 1125658010103) на поставку расходных материалов для демонстрационного экзамена. Согласно выписке из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, Общество является субъектом малого предпринимательства. В соответствии со счет-фактурой № 541 от 17.05.2022, поставленный товар принят заказчиком 19.05.2022. Претензии по качеству, количеству заказчиком не предъявлялись.

Таким образом, оплата по договору в соответствии с требованиями и. 14 (3) Постановления Правительства РФ № 1352 в редакции от 21.03.2022 должна быть осуществлена не позднее 30.05.2022. Однако, согласно платежному поручению №335352 от 31.05.2022, оплата заказчиком произведена 31.05.2022.

06.06.2022 ГАПОУ «ГТТ» заключен договор поставки № 2022.135 с ООО «Южуралмазконтакт» (ИНН 5611026153, ОГРН 1025601719615) на поставку смазки консистентной. Согласно выписке из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, Общество является субъектом малого предпринимательства. В соответствии со счет-фактурой № 514 от 08.06.2022, поставленный товар принят заказчиком 08.06.2022. Претензии по качеству, количеству заказчиком не предъявлялись.

Должностное лицо, рассматривающее настоящее дело приходит к выводу о том, что ГАПОУ «ГТТ» нарушены сроки оплаты товаров, работ, услуг по договорам, заключенным с субъектами малого или среднего предпринимательства, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно части 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ, нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

В соответствии с приказом министерства образования Оренбургской области от 25.01.2022 № 2-л/с директором ГАПОУ «ГТТ» является <...>.

Согласно п. п. 2.1, 2.2 должностной инструкции директора ГАПОУ «ГТТ», директор учреждения осуществляет руководство образовательным учреждением в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами, уставом образовательного учреждения, обеспечивает системную образовательную (учебно-воспитательную) и административно-хозяйственную (производственную) работу образовательного учреждения.

В п. п. 2.9, 2.12 должностной инструкции указано, что директор учреждения в пределах своих полномочий распоряжается бюджетными средствами, обеспечивает результативность и эффективность их использования, решает

кадровые, административные, финансовые, хозяйственные и иные вопросы в соответствии с уставом образовательного учреждения. Пункт 3.1 должностной инструкции устанавливает, что директор имеет право в пределах своей компетенции заключать договоры, в том числе трудовые.

Кроме того, все вышеуказанные договоры заключены ГАПОУ «ГТТ» в лице директора <...>.

Учитывая положения статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением им своих служебных обязанностей.

На момент совершения указанных нарушений <...> являлась должностным лицом, в понимании ст. 2.4 КоАП РФ.

Таким образом, <...>, обладая возможностью заблаговременно предусмотреть способы и сроки оплаты товаров по договорам, заключенным с субъектами малого и среднего предпринимательства, не предприняла мер к соблюдению таких сроков, в том числе по заблаговременному направлению заявок на получение субсидий, внесению изменений в план закупок в части сроков проведения закупок, а также иных возможных действий по оплате товаров в установленные законодательством сроки, что повлекло совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Место совершения правонарушения: Оренбургская область, г. Оренбург, ул. Шевченко, д. 40.

Время совершения правонарушения – 06.04.2022, 12.04.2022 – по договору № 2022.245944, 06.05.2022 по договору № 2022.97, 21.04.2022 по договору № 2022.39808, 22.04.2022 по договору № 2022.406342, 07.05.2022 по договору № 2022.438377, 19.05.2022 по договору № 2022.52239, 19.05.2022 по договору № 2022.52215, 08.06.2022 по договору № 2022.52728, 14.07.2022 по договору № 2022.125, 31.05.2022 по договору № 2022.126.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Факт правонарушения и наличие вины <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 9 статьи 7.32.3 Кодекса РФ об

административных правонарушениях, подтверждаются материалами дела.

В действиях должностного лица присутствует состав правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 9 статьи 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях.

Исследовав вопрос о возможности освобождения <...> от административной ответственности в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ, должностное лицо не находит оснований для признания малозначительности совершенного административного правонарушения, учитывая формальный состав совершенного административного правонарушения.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что срок привлечения должностного лица к административной ответственности не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, должностное лицо учитывает характер совершенного правонарушения, финансовое положение, а также наличие обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 13.15, 13.37, 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.7.5.2, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, частью 2 статьи 4.2 КоАП РФ, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Должностным лицом в рамках проверки сроков давности привлечения к административной ответственности исследовался вопрос о привлечении <...> к административной ответственности

Вместе с тем, на момент вынесения настоящего постановления фактов привлечения к административной ответственности <...> не установлено. Доказательств обратного в материалы дела не представлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ не установлено.

Оценивая собранные по делу доказательства, должностное лицо, учитывая совершение административного правонарушения впервые, отсутствие причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствие имущественного ущерба, руководствуясь статьями 4.1.1, 23.48, 29.9, 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать должностное лицо – директора государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Гуманитарно-технический техникум» <...> виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 9 ст. 7.32.3 Кодекса РФ об

административных правонарушениях.

2. На основании положений статьи 4.1.1 КоАП РФ административный штраф, предусмотренный частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ, заменить на предупреждение.