

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.fas.uln.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 6760/04-2010

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена "10" декабря 2010 г.
В полном объеме решение изготовлено "24" декабря 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель

-заместитель руководителя управления П. Г.Юдин,

члены - начальник отдела М.С. Степанова,
- главный специалист-эксперт С. В.Моисеев,
- специалист - эксперт С. В. Незвецкая,

рассмотрев дело №6760/04-2010 по признакам нарушения ОАО «Ульяновскэнерго» (адрес: 432028, Россия, Ульяновск, пр.50-летия ВЛКСМ, д.23А) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Ульяновское УФАС России поступило от Прокуратуры Ульяновской области заявление (вх. от 16.07.2010 №5660) председателя ЖСК «Станкострой» Зайцевой В.П. по вопросу необоснованного взимания платы за потребленную электроэнергию в сентябре 2008 года.

На основании данного заявления приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 17.09.2010 №228 возбуждено дело и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении ОАО «Ульяновскэнерго» антимонопольного законодательства, выразившегося в определении объемов потребленной электроэнергии расчетным способом при наличии показаний приборов учета.

Определением от 22.10.10 Ульяновское УФАС России привлекло к участию в деле в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, МУП «УльГЭС».

На заседании комиссии 18.10.2010 заявитель поддержал требования, представленные в заявлении, дополнительно пояснил, что 01.01.2010 между ЖСК «Станкострой» и ОАО «Ульяновскэнерго» был заключён договор энергоснабжения № 0957, согласно п. 1.1 которого Поставщик обязан осуществлять поставку электрической энергии Потребителю, для предоставления гражданам коммунальных услуг по электроснабжению, использующих коммунальные услуги для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, для собственных нужд Потребителя, а также посредством заключения договоров с Сетевыми организациями обеспечить передачу электрической энергии и предоставление иных услуг, неразрывно связанных с процессом снабжения электрической энергии потребителей, а Потребитель обязуется принимать и оплачивать приобретаемую электрическую энергию и оказанные услуги.

В соответствии с приложением №1 к данному договору Сетевой организацией является МУП«УльГЭС».

Данный договор содержит положения, противоречащие действующему законодательству.

В п.4.3 договора указано, что снятие показаний и передача данных по объемам поставленной электрической энергии производится персоналом Потребителя в период с 28 по 30 число расчетного месяца.

Потребитель оформляет со своей стороны в 3-х экземплярах «Акт об объеме поставленной Потребителю электрической энергии» по форме, согласованной в Приложении №3 к договору, за подписью уполномоченного лица, заверенной печатью, и в срок до 17.00 часов 1-го числа месяца, следующего за расчетным, предоставляет его Сетевой организации.

При непредставлении Потребителем в установленные сроки Акта об объеме поставленной Потребителю электрической энергии по форме, согласованной в Приложении №3 к договору, п.4.4 договора устанавливает следующий порядок определения объема поставленной электрической энергии:

- при непредставлении Потребителем в срок, установленный договором, Акта за один расчетный период, расчет производится по договорной величине без последующего перерасчета;

- в случае непредставления Потребителем Акта об объеме поставленной Потребителю электрической энергии более одного расчетного периода, расчет производится по мощности, указанной в договоре из расчета работы Потребителя 24 часа в сутки без последующего перерасчета.

ЖСК «Станкострой» в период с января по ноябрь 2008 года (включительно) Акты об объемах поставленной электрической энергии в МУП «УльГЭС» не представлял. С ноября 2008 по июль 2010 года Акты об объемах поставленной электроэнергии ЖСК «Станкострой» были представлены в МУП «УльГЭС».

В сентябре 2008 года ЖСК «Станкострой» была выставлена плата за потребленную электрическую энергию исходя из расчета работы ЖСК «Станкострой» 24 часа в сутки по мощности, указанной в договоре (60кВт) на сумму 65657,60 рублей. Определение объема переданной электрической энергии в соответствии с п.3.4.5 Договора №20/2006/27/040110/0734с возмездного оказания услуг по передаче электрической энергии от 16.03.2007, заключенного между ОАО «Ульяновскэнерго» и МУП «УльГЭС», является обязанностью МУП «УльГЭС».

На заседании комиссии 22.11.2010 представитель пояснил, что до сентября 2008 года информация об объемах потребления представлялась в МУП «УльГЭС» по телефону, без представления соответствующего Акта, а плата за потребленную электроэнергию ЖСК «Станкострой» начислялась согласно сообщаемым данным, а не расчетным путем. После сентября 2008 года в МУП «УльГЭС» данные по прошедшим периодам (по которым информация была представлена по телефону без подтверждения Актами) не направлялись, однако никакой дополнительной платы ЖСК «Станкострой» не выставилось.

Представители ОАО «Ульяновскэнерго» факт нарушения не признали, пояснили, что в сентябре 2008 года расчет объема потребленной ЖСК «Станкострой» электрической энергии был осуществлен по мощности, указанной в договоре из расчета работы ЖСК «Станкострой» 24 часа в сутки без последующего перерасчета. Указанный порядок расчета предусмотрен договором энергоснабжения №0957 и применяется в случае непредставления ЖСК «Станкострой» Акта об объеме поставленной ЖСК «Станкострой» электрической энергии более одного расчетного периода. В период с января по октябрь 2008 года Акты об объемах поставленной электрической энергии ЖСК «Станкострой» не представлялись.

Договор энергоснабжения между ОАО «Ульяновскэнерго» и ЖСК «Станкострой» подписан без разногласий, что соответственно сторонами договора достигнуто соглашение о порядке определения объема потребленной электроэнергии расчетным способом в случае непредставления Актов об объеме поставленной ЖСК «Станкострой» электрической энергии.

Условия договоров энергоснабжения носят публичный характер и не могут быть различными для потребителей ОАО «Ульяновскэнерго».

Представитель МУП «УльГЭС» поддержал представленные пояснения, отметил, что между ЖСК «Станкострой» и ОАО «Ульяновскэнерго» заключен договор энергоснабжения №0957 от 01.01.2007 г., согласно которому производится передача электроэнергии.

В соответствии с п. 1.1. данного договора Поставщик обязуется осуществлять поставку электрической энергии Потребителю, а также посредством заключения договоров с Сетевыми организациями обеспечивать передачу электрической энергии и предоставление иных услуг, неразрывно связанных с процессом снабжения электрической энергии потребителей, а Потребитель обязуется принимать и оплачивать приобретаемую электрическую энергию и оказанные услуги.

В соответствии с Приложением №1 к данному договору Сетевой организацией является Муниципальное унитарное предприятие «Ульяновская городская электросеть».

В соответствии с п.4.3 договора энергоснабжения №0957 от 01.01.2007 между ОАО «Ульяновскэнерго» и ЖСК «Станкострой» «Снятие показаний и передача данных по объемам поставленной электрической энергии производится персоналом Потребителя в период с 28 по 30 число расчетного месяца.

Потребитель оформляет со своей стороны в 3-х экземплярах «Акт об объеме поставленной Потребителю электрической энергии» по форме согласованной в Приложении №3 к настоящему договору, за подписью уполномоченного лица, заверенной печатью и в срок до 17-00 часов 1-го числа месяца, следующего за расчетным, предоставляет Сетевой организации».

ЖСК «Станкострой» в период с января по октябрь 2008 года (включительно) не представлял в МУП «УльГЭС» акты об объемах поставленной электрической энергии. С ноября 2008 года по июль 2010 г. акты об объемах поставленной электроэнергии ЖСК «Станкострой» были представлены в МУП «УльГЭС».

При непредставлении Потребителем в установленные договором сроки «Акта об объеме поставленной электрической энергии» определение объема поставленной электроэнергии происходит на основании п.4.4. договора энергоснабжения, а именно: расчет производится по мощности, указанной в пункте 1.2. договора из расчета работы Потребителя 24 часа в сутки без последующего перерасчета.

Объем поставленной электрической энергии за сентябрь 2008 года по адресу г. Ульяновск ул.Ефремова д. 13 был определен расчетным способом:

$$60\text{кВт} \cdot 720\text{ч} = 43\,200\text{ кВт}\cdot\text{ч}$$

60 кВт - мощность, указанная в пункте 1.2. договора энергоснабжения 24 ч * 30 дней = 720 часов - режим работы потребителя в расчетный период.

Данная ситуация была предметом рассмотрения в Арбитражном суде Ульяновской области в рамках гражданского дела № А72-1903/2010 по иску ОАО «Ульяновскэнерго» к ЖСК «Станкострой» о взыскании задолженности за потребленную электроэнергию за сентябрь 2008 года.

Решением от 03.06.2010 по делу № А72-1903/2010 начисление объемов поставленной электрической энергии за сентябрь 2008 года в размере 43 200 кВт*ч ЖСК «Станкострой» признано законным, обоснованным и соответствующим условиям договора энергоснабжения.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения сторон, комиссия приходит к выводу о нарушении ОАО «Ульяновскэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось во включении в договор энергоснабжения №0957 от 01.01.2007 п.4.4 в действующей редакции, а также определении объемов потребленной электроэнергии расчетным способом при наличии показаний приборов учета без последующего перерасчета.

При этом комиссия исходит из следующего.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, которые повлекли или могут повлечь ограничение, устранение, недопущение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

ОАО «Ульяновскэнерго» включено в региональную часть Реестра хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35 процентов, в раздел «Прочие виды товаров и услуг», регистрационный номер <...> , наименование товара, работ, услуг - купля-продажа (поставка) электрической энергии, с долей на рынке более 50 %.

Соответственно, ОАО «Ульяновскэнерго» занимает по отношению к ЖСК «Станкострой» доминирующее положение.

01.01.2007 между ЖСК «Станкострой» и ОАО «Ульяновскэнерго» был заключен договор энергоснабжения №0957.

В соответствии с п. 1.1 договора от 01.01.2007 №0957 Поставщик обязан осуществлять поставку электрической энергии Потребителю, для предоставления гражданам коммунальных услуг по электроснабжению, использующих коммунальные услуги для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, для собственных нужд Потребителя, а также посредством заключения договоров с Сетевыми организациями обеспечивать передачу электрической энергии и предоставление иных услуг, неразрывно связанных с процессом снабжения электрической энергии потребителей, а Потребитель обязуется принимать и оплачивать приобретаемую электрическую энергию и оказанные услуги.

В соответствии с п.4.3 договора энергоснабжения №0957 от 01.01.2007 снятие показаний и передача данных, по объемам поставленной электрической энергии производится ЖСК «Станкострой» в период с 28 по 30 число расчетного месяца.

ЖСК «Станкострой» оформляет со своей стороны в 3-х экземплярах «Акт об объемах поставленной Потребителю электрической энергии» по форме согласованной в Приложении №3 к настоящему договору, за подписью уполномоченного лица, заверенной печатью и в срок до 17-00 часов 1-го числа месяца, следующего за расчетным, представляет Сетевой организации.

При непредставлении Потребителем в установленные договором сроки Акта об объеме поставленной электрической энергии определение объема поставленной: электроэнергии происходит на основании п.4.4. договора энергоснабжения, а именно при непредставлении Акта об объемах расчет производится по мощности, указанной в п.1.2. договора из расчета работы Потребителя 24 часа в сутки без последующего перерасчета.

Согласно ст.544 Гражданского кодекса Российской Федерации оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии.

ЖСК «Станкострой» создан для совместного управления, эксплуатации недвижимого имущества кооператива, владения,

владения, пользования и распоряжения общим имуществом. Жильцы ЖСК «Станкострой» потребляют количество электрической энергии, зафиксированное индивидуальными приборами учета.

В соответствии со ст. 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы: за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами местного самоуправления.

То есть, при наличии исправного прибора учета электрической энергии расчет должен вестись согласно его показаниям.

Вместе с тем, действующее законодательство в области энергоснабжения предусматривало оплату за поставленную электроэнергию исходя из фактически принятой абонентом в соответствии с данными учета энергии потребленной. Непредставление сетевой компании Актов об объеме поставленной потребителю электрической энергии не может изменить порядок оплаты электрической энергии каким-либо образом, помимо закрепленного статьями 541, 544 Гражданского кодекса Российской Федерации – фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии.

Иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

Предусмотренные пунктом 4.4. договора энергоснабжения №0957 от 01.01.2007 устанавливают порядок учета и определения фактического объема потребления электрической энергии либо по договорной величине без последующего перерасчета, либо по мощности, указанной в пункте 1.2. настоящего договора (60 кВт) из расчета работы потребителя 24 часа в сутки без последующего перерасчета, что недопустимо.

Кроме того, принимая данные об объемах потребленной электрической энергии, указанные в Актах за последующие периоды, ОАО «Ульяновскэнерго», тем самым признает достоверность начальных данных (конечных в периоде, за который расчет произведен расчетным путем).

Таким образом, пункт 4.4. в действующей редакции договора, не предусматривающий возможность последующего перерасчета по показаниям приборов учета, противоречит действующему законодательству.

Сторонами не оспаривается наличие приборов учета, позволяющих определить количество энергии, потребляемой ответчиком. ОАО «Ульяновскэнерго» не представил доказательства того, что в указанный период прибор учета ЖСК «Станкострой» был неисправен, вышли сроки поверки или иные обстоятельства, которые бы позволяли сделать вывод о необъективности зафиксированных показаний.

Таким образом, ОАО «Ульяновскэнерго» при предоставлении ЖСК «Станкострой» данных за указанные периоды в последующем обязано произвести перерасчет.

Следовательно, требования ОАО «Ульяновскэнерго» об оплате электроэнергии в объемах, определенных расчетным путем, незаконны.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ОАО «Ульяновскэнерго» по включению в договор энергоснабжения №0957 от 01.01.2007 п.4.4 в действующей редакции, а также действия по определению объемов потребления ЖСК «Станкострой» за сентябрь 2008 года расчетным способом при наличии показаний приборов учета, нарушающими часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Обратиться в суд с иском о признании недействительным п.4.4. договора энергоснабжения №0957 от 01.01.2007.

Председатель комиссии П.Г. Юдин

Члены комиссии:

М.С. Степанова

С.В. Моисеев

С.В. Незвецкая

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд. Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.