

Заказчик –

ГАУЗ ЯО «Санаторий-профилакторий
«Сосновый бор»

e-mail: www43@mail.ru

Организатор закупки –

ГКУ ЯО «ЦКПМ»

e-mail: <...>

Заявитель –

ООО «Масленица»

e-mail: <...>

Электронная торговая площадка –

ЭТП «Торги 223»

e-mail: info@torgi223.ru

(для сведения)

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения закупки

№ 076/10/18.1-72/2022

15 февраля 2022 года
Ярославль

Г.

(изготовлено в полном объеме 18.02.2022 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – врио заместителя руководителя управления Бубнов А.М., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Давыдова А.М., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Артамонов А.О.,

с участием:

от организатора закупки – ГКУ ЯО «ЦКПМ» <...> (по доверенности),

в отсутствие заказчика и представителя заявителя, о месте и времени рассмотрения жалобы уведомленных надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Масленица» (вх. № 1074 от 07.02.2022) на действия (бездействие) заказчика - ГАУЗ ЯО «Санаторий-профилакторий «Сосновый бор» (ИНН 7616010249, ОГРН 1137609001837) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Масленица» (вх. № 1074 от 07.02.2022) на действия (бездействие) заказчика – ГАУЗ ЯО «Санаторий-профилакторий «Сосновый бор», при проведении аукциона в электронной форме на поставку продуктов питания (мясо сельскохозяйственной птицы) (извещение № 32211047307).

Обжалуемые действия (бездействие): неправомерное отклонение заявки ООО «Масленица».

На заседании Комиссии организатор закупки предоставил документы, запрошенные уведомлением от 08.02.2022 № 589/06-07, с доводами, указанными в жалобе, не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон

о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, принимает и рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Неправомерная оценка заявки участника закупки свидетельствует о возможном нарушении заказчиком указанных в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также части 6 статьи 3 Закона о закупках, согласно которой не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании изложенного жалоба ООО «Масленица» (вх. № 1074 от 07.02.2022) подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

19.01.2022 на официальном сайте zakupki.gov.ru ГКУ ЯО «ЦКПМ» во исполнение соглашения № 16 о передаче отдельных функций по организации и проведению закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Законом о закупках, заключенного между ГКУ ЯО «ЦКПМ» и ГАУЗ ЯО «Санаторий-профилакторий «Сосновый бор», размещено извещение № 32211047307 о проведении аукциона в электронной форме на поставку продуктов питания (мясо сельскохозяйственной птицы).

При организации и проведении закупки Заказчик руководствуется Законом о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг ГАУЗ ЯО «Санаторий-профилакторий «Сосновый бор», утвержденным постановлением Правительства области от 14.10.2019 № 711-п (далее – Положение), документацией об аукционе в электронной форме (далее – Документация), а также **извещением о проведении аукциона в электронной форме (далее – Извещение).**

Согласно пункту 4 Извещения количество поставляемого товара, объем

выполняемой работы, оказываемой услуги устанавливается в соответствии с Разделом 2 «Описание предмета закупки» документации об аукционе в электронной форме.

Также пунктом 5 Раздела 1 «Информационная карта» Документации предусмотрено, что краткое описание предмета закупки устанавливается в соответствии с Разделом 2 «Описание предмета закупки» документации об аукционе в электронной форме.

В соответствии с пунктом 21.1 Раздела 1 «Информационная карта» Документации первая часть заявки участника должна содержать, в том числе, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в аукционной документации, и указание на товарный знак (при наличии).

Аналогичное положение установлено пунктом 20.14.2 Положения.

Согласно пункту 21.1 Раздела 1 «Информационная карта» рекомендуемая форма первой части заявки приведена в приложении № 2 к Разделу 1 «Информационная карта» документации об аукционе в электронной форме.

В данной рекомендуемой форме предусмотрено, что конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, заполняется в соответствии с требованиями Раздела 2 «Описание предмета закупки».

В соответствии с Разделом 2 «Описание предмета закупки» предметом закупки является поставка продуктов питания (мясо сельскохозяйственной птицы) для ГАУЗ ЯО с/п «Сосновый бор»:

Наименование товара	Функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики	Кол-во (кг.)
Филе цыпленка бройлера охлажденное	Филе грудки куриной охлажденное, хорошо обескровленное, чистое. без посторонних включений, запахов, фекальных загрязнений, видимых кровяных сгустков, остатков кишечника и клоаки, трахеи пищевода, зрелых репродуктивных органов, холодильных ожогов, пятен от разлитой желчи. Упаковка: лотки из полимерных материалов с последующим упаковыванием в полимерную пленку и скрепленные термосвариванием. ГОСТ 31962-2013 «Мясо кур (тушки кур, цыплят, цыплят-бройлеров и их части). Технические	2000

	условия».	
Тушка цыпленка- бройлера охлажденное	<p>Тушка цыпленка бройлера, охлажденная и потрошенная, хорошо обескровленная, чистая, без посторонних включений, запахов, фекальных загрязнений, видимых кровяных сгустков, остатков кишечника и клоаки, трахеи пищевода, зрелых репродуктивных органов, холодильных ожогов, пятен от разлитой желчи. Цвет мышечной ткани от бледно – розового до розового с желтоватым оттенком. Оперение полностью удалено. Не допускается наличие пеньков, волосовидного пера. Состояние кожи: кожа чистая, без разрывов, царапин, пятен, ссадин и кровоподтеков. Костная система без переломов и деформаций.</p> <p>Упаковка: пакеты из полимерных материалов с применением подложек или без них с последующей</p> <p>заклейкой горловины пакета липкой лентой или скрепляют скрепкой.</p> <p>ГОСТ 31962-2013 «Мясо кур (тушки кур, цыплят, цыплят-бройлеров и их части). Технические условия».</p>	9000

Согласно пункту 13.7 Извещения, Раздела 1 «Информационная карта» по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе комиссия принимает решение о допуске участника электронного аукциона, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании его участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в электронном аукционе, в том числе, в случае несоответствия информации, предусмотренной пунктом 21.1 документации об аукционе в электронной форме (1 части заявки), требованиям документации об аукционе в электронной форме.

Аналогичное положение установлено пунктом 20.29 Положения.

Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 04.02.2022 года участнику закупки ООО «Масленица» отказано в допуске к участию в аукционе на основании пункта 13.7 Раздела 1 «Информационная карта», а также пункта 20.29 Положения в связи с несоответствием информации, предусмотренной пунктом 21.1 документации об аукционе в электронной форме (1 части заявки), требованиям

документации об аукционе в электронной форме.

ООО «Масленица» полагает, что отклонение заявки общества произведено неправомерно, поскольку заказчиком размещено два варианта описания объекта закупки, что привело к отклонению заявки заявителя.

Представитель организатора закупки пояснил, что действия комиссии по отклонению заявки ООО «Масленица» являются правомерными, поскольку заявка общества не соответствовала требованиям Раздела 2 «Описание предмета закупки».

Также представитель организатора торгов пояснил, что по техническим причинам к Извещению и Документации в ЕИС прикрепился, в том числе, файл «Описание предмета закупки». Вместе с тем, в данном файле не содержится указание на то, что данный файл является Разделом 2 «Описание предмета закупки».

Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что в соответствии с пунктом 20.3 Положения заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении аукциона в электронной форме и аукционную документацию не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе.

Пунктом 20.9 Положения предусмотрено, что аукционная документация подлежит обязательному размещению в единой информационной системе одновременно с извещением о проведении аукциона в электронной форме. Согласно 20.10 Положения любой участник электронного аукциона вправе направить посредством программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой проводится такой аукцион, запрос о разъяснении положений извещения о проведении аукциона в электронной форме и (или) аукционной документации.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России полагает, что при проведении закупки, как заказчику, так и участнику закупки необходимо руководствоваться исключительно извещением и аукционной документацией. Вместе с тем, файл «Описание предмета закупки» не имеет указание на то, что он является частью Извещения или Документации, или приложением к ним.

Кроме того, подавая заявку на участие в закупке, ООО «Масленица» указало в ней, что изучило, в том числе документацию об аукционе и подтверждает согласие на участие в такой закупке.

Комиссия антимонопольного органа, изучив заявку ООО «Масленица», установила, что характеристика товара, предлагаемого к поставке заявителем, не соответствует требованиям Раздела 2 «Описание предмета закупки».

С учетом изложенного Комиссия Ярославского УФАС России, ознакомившись с пояснениями и документами, представленными сторонами, приходит к выводу о правомерном отклонения организатором закупки заявки ООО «Масленица» при рассмотрении первых частей заявок.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Масленица» (вх. № 1074 от 07.02.2022) на действия (бездействие) заказчика - ГАУЗ ЯО «Санаторий-профилакторий «Сосновый бор» (ИНН 7616010249, ОГРН 1137609001837), при проведении аукциона в электронной форме на поставку продуктов питания (мясо сельскохозяйственной птицы) (Извещение – 32211047307) необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 08.02.2022 № 589/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия. Рассмотреть заявки с учетом изложенных

Председатель Комиссии

А.М. Бубнов

Члены Комиссии

А.М. Давыдова

А.О. Артамонов