

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-16819/2023 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

08.12.2023

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего:

<.....>

членов Комиссии:

<.....>

<.....>

рассмотрев жалобу ООО «Ремстрой» (далее — Заявитель) на действия ФГБОУ ВО «РГУ им. А.Н. Косыгина» (далее — Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту объектов ФГБОУ во «РГУ им. А.Н. Косыгина» (реестровый № 32312958535) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

Рассмотрение жалобы проводилось в дистанционном режиме посредством видеоконференцсвязи.

Инструкция по подключению и использованию системы TrueConf размещена на официальном сайте Московского УФАС России по ссылке: <https://moscow.fas.gov.ru/page/17962>.

Заявлений о невозможности подключения к сеансу в назначенное время, а также возражений относительно рассмотрения жалобы посредством видеоконференцсвязи от Заявителя, которому направлялось уведомление о принятии жалобы к рассмотрению, в Управление не поступало.

Таким образом, учитывая, что указанное лицо надлежащим образом извещено о дате, времени и способе рассмотрения жалобы заблаговременно, Комиссия Московского УФАС считает возможным провести дистанционное рассмотрение жалобы в отсутствие представителей Заявителя.

Согласно части 16 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрение жалобы по существу осуществляется комиссией антимонопольного органа. Неявка лиц, надлежащим образом уведомленных (уведомленных посредством направления антимонопольным органом уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи) о времени и месте рассмотрения жалобы по существу, не является препятствием для такого рассмотрения.

При этом в жалобе Заявителя содержатся ссылки на нарушение Заказчиком статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Настоящее заседание Комиссии было проведено в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, при этом в части доводов о возможном нарушении статьи 17 Закона о защите конкуренции данная жалоба принята в работу в рамках статьи 44 Закона о защите конкуренции и ответ будет дан дополнительно.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиями пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о Закупках.

Согласно доводам жалобы Заявитель указывает на следующие нарушения Заказчика, допущенные при формировании Закупочной документации:

1. В Закупочной документации по позициям «Воздухонагреватель (тепловая завеса)», «Видеокамера тип 1», «Сплит-система тип 1», «Шкаф для одежды» неправомерно установлены требования к составу заявок участников о предоставлении конкретных показателей товаров, соответствующих значениям, установленным в настоящей документации.

Заявитель ссылается на то, что большая часть товаров, к которым Заказчиком установлены конкретные характеристики будет задействована при выполнении работ.

Так, например, товар по позиции «Воздухонагреватель(тепловая завеса)» включен в сметный расчет, соответственно, данный товар не только передается Заказчику, но и монтируется в действующую систему с присоединением инженерных коммуникаций и должен функционировать как смонтированный элемент работающей системы вместе с иными коммуникациями и конструкциями здания. Соответственно, данный товар в том виде, в каком он должен использоваться, передается Заказчику по результатам текущего ремонта.

В таком случае, по мнению Заявителя, достаточно в составе заявки представить согласие на выполнение работ в соответствии с требованиями Закупочной документации.

Также Заявитель указывает, что установленная Закупочной документацией инструкция по заполнению предложения о технических характеристиках содержит условия и правила чтения знаков в требованиях к товарам, ошибочное несоблюдение которых при заполнении заявки влечет отклонение такой заявки.

В подтверждение своих доводов Заявитель ссылается на решения Комиссии Московского УФАС России по делу 077/07/00-3526/2022 от 17.03.2022, № 077/07/00-1917/2022 от 16.02.2022.

2. Заявитель указывает, что при формировании объекта закупки Заказчиком неправомерно в один лот были объединены два различных предмета закупки, а именно помимо выполнения текущего ремонта, являющегося предметом закупки согласно его наименованию включена поставка мебельной продукции: «Шкаф для документов тип 1», «Тумбочка встраиваемая тип 1», «Стол офисный тип 1». также предметы мебели включены в сметный расчет. По мнению Заявителя, работы по текущему ремонту и поставка мебели не являются взаимосвязанными между собой работами.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения и материалы.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения, утвержденным

При проведении закупки Заказчик руководствовался Положением о закупке Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет им. А.Н. Косыгина (Технологии. Дизайн. Искусство)», утвержденным Заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации 25.04.2022 (далее – Положение о закупке).

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 1 части 6.1. статьи 3 Закона о закупках в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Комиссией установлено, что 14.11.2023 Заказчик на сайте электронной торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ», а также на официальном сайте Единой

информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС), разместил информацию о проведении конкурса в электронной форме, на определение исполнителя на оказание услуг по проведению предсменных, предрейсовых, послесменных и послерейсовых медицинских осмотров отдельных категорий работников ПАО «Россети Московский регион» (реестровый № 32312974066) (далее – конкурс, процедура).

Начальная (максимальная) цена договора: 49 683 769,26 рублей.

Дата начала срока подачи заявок: 14.11.2023.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 30.11.2023 в 09:00.

Дата подведения итогов: 04.12.2023.

Относительно довода Заявителя о неправомерном установлении требования о представлении в составе заявки конкретных характеристик товара по позициям «Воздухонагреватель (тепловая завеса)», «Видеокамера тип 1», «Сплит-система тип 1», «Шкаф для одежды» при условии, что предметом Закупки является выполнение услуг Комиссией установлено следующее.

В силу пункта 10 части 19.1 статьи 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления предложения участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

В соответствии с пунктом 6.3 Закупочной документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

При осуществлении закупки товара:

1) согласие Участника закупки на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных настоящей документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения закупки (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки, а именно конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в настоящей документации, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в настоящей документации указания на товарный знак или в случае, если Участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в настоящей документации.

3) наименование страны происхождения товара (для получения преференций в соответствии с постановлением Правительства РФ № 925 от 16.09.2016, при этом отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров);

При осуществлении закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых поставляется товар:

1) согласие Участника закупки на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных настоящей документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения закупки (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) наименование страны происхождения товара (для получения преференций в соответствии с постановлением Правительства РФ №925 от 16.09.2016, при этом отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров);

3) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки, а именно конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в настоящей документации, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в настоящей документации указания на товарный знак или в случае, если Участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в настоящей документации.

Приложением № 3 к разделу 1 Информационная карта документации» предусмотрена рекомендуемая форма для заполнения Участниками «Сведения о функциональных, технических и качественных характеристиках товара, эксплуатационных характеристиках товара (при необходимости), размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией» (применяется при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого Заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

В соответствии с требованиями формы сведения в заявке на участие в закупке предоставляются Участником закупки в соответствии с данными, которые указаны в разделе 2 «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ».

Приложением № 2 к Техническому заданию установлены следующие сведения о качестве, технических характеристиках поставляемого товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) поставляемого товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об аукционе в электронной форме (далее – Сведения о товаре) по позициям «Воздухонагреватель (тепловая завеса)», «Видеокамера тип 1», «Сплит-система тип 1», «Шкаф для одежды»:

Наименование товара	Технические характеристики
	Способ управления: пульт управления. Материал корпуса тепловой завесы: нержавеющая сталь или оцинкованная сталь. Потребляемый ток: до 30 А. Способ монтажа: универсальный; горизонтальный.

<p>Воздухонагреватель (тепловая завеса)</p>	<p>Мощность тепловой завесы: 6; 9 кВт. Тип нагревательного элемента тепловой завесы: трубчатый электронагреватель или (ститч-элемент). Высота тепловой завесы: не менее 150 не более 255 мм. Напряжение сети для тепловой завесы мощностью 9 киловатт: 380 В; не применяется. Глубина тепловой завесы: от 150 до 250 мм. Степень защиты тепловой завесы со ститч-элементом: IP 10; не применяется. Тип пульта управления с расходом воздуха 1200 м³/ч: беспроводной; не применяется. Количество режимов мощности нагрева тепловой завесы: >1. Поверхность тепловой завесы с защитой от проникновения воды: с перфорированной поверхностью; не применяется. Вид тепловой завесы в зависимости от источника тепла: электрический. Исполнение тепловой завесы мощностью 6 киловатт: без датчика температуры; не применяется. Температура нагрева воздуха тепловой завесы с горизонтальным способом монтажа: 26 градус Цельсия; не применяется. Длина тепловой завесы: от 1.0 до 1.6 м. Покрытие корпуса тепловой завесы из нержавеющей стали: полимерное; не применяется. Степень защиты тепловой завесы с трубчатым электронагревателем: IP 21; не применяется. Минимальная высота проема для универсального способа монтажа: 250 см; не применяется. Расход воздуха тепловой завесы: 700; 1050; 1200; 1100 м³/ч. Напряжение сети для тепловой завесы мощностью 6 киловатт: 220 В; не применяется. Режимы мощности нагрева тепловой завесы: ≤ 9 кВт. Исполнение тепловой завесы мощностью 9 киловатт: с датчиком температуры; не применяется.</p>
<p>Видеокамера тип 1</p>	<p>Тип камеры: цифровая. Число мегапикселей матрицы: не менее 2. Материал корпуса цилиндрической камеры: алюминиевый сплав; не применяется. Размер матрицы: (1/3); (1/2.8) дюйм. Тип объектива камеры: вариофокальный или монофокальный (фиксированный). Дальность подсветки: не менее 30 м. Максимальное разрешение: (2560x1440); (1920x1080). Светочувствительность: 0, 0.001; 0, 0.05, 0.006; 0, 0.005 лк. Ночной режим камеры с вариофокальным объективом: автоматический; не применяется. Частота кадров: не менее 25 кадр/сек. Поддержка видекодеков: H.264, H.264+, H.265, H.265+; H.264, H.264+, H.265, H.265+, MJPEG; H.264, H.264+, H.265, MJPEG. Тип конструкции камеры:</p> <p>цилиндрическая; купольная. Степень защиты камеры: IP 67. Поддержка карт памяти: microSD, microSDHC, microSDXC; microSD; microSD, SDHC, SDXC. Степень защиты камеры с вариофокальным объективом от механического удара: >IK 09; не применяется. Режим «день/ночь» цилиндрической камеры: механический (ИК-фильтр); не применяется. Рабочая температура: минус 25...плюс 50 градус Цельсия. Максимальный угол обзора по горизонтали: не менее 96 градус. Материал корпуса купольной камеры: металл; не применяется; металл, пластик. Объем карт памяти: не менее 128 Гб.</p>
	<p>Охлаждающая способность: более 10 тыс. ВТУ. Уровень шума внешнего блока: до 57 от 48 дБа. Расход воздуха: от 510 до 610 м³/ч. Функционал инверторного кондиционера: функция самоочистки внутреннего блока, авторестарт, самодиагностика, теплый пуск; предварительный фильтр, ночной режим, авто режим; не применяется. Минимальная обслуживаемая площадь кондиционера: от 34 м². Глубина внутреннего блока: более 18 менее 25 см. Мощность кондиционера на обогрев: от 3.6 кВт. Максимальный перепад высот не инверторного кондиционера: 8 м; 10 м; не применяется. Подключение питания кондиционера: внутренний блок. Диапазон температуры на обогрев: 0...плюс 20 градус Цельсия. Тип компрессора: инверторный или не инверторный. Глубина внешнего</p>

Сплит-система тип 1

блока: от 23 до 31 см. Режим работы кондиционера: холод, тепло. Высота внутреннего блока: не более 300 не менее 250 мм. Тип фреона: R410A. Сила тока на обогрев: до

5.0 ампер. Мощность кондиционера на охлаждение: от 3.5 до 3.7 кВт. Функционал кондиционера с максимальным перепадом высоты десять метров: функция самоочистки внутреннего блока, авторестарт, самодиагностика, теплый пуск, предварительный фильтр, непрерывное движения заслонок, ночной режим, авто режим; не применяется. Высота внешнего блока: от 48 до 56 см. Диапазон температуры на охлаждение: плюс 20... плюс 40 градус Цельсия. Максимальная длина трассы: 20 м. Сечения межблочного кабеля кондиционера с максимальным перепадом высоты восемь метров: (3x2,5) мм²; не применяется. Ширина внутреннего блока: ≥70<85 см. Уровень шума внутреннего блока: не более 30 дБа. Максимальный перепад высот инверторного кондиционера: 9 м; не применяется. Сила тока на охлаждение: до 5.2 ампер. Диаметр соединительных межблочных газовых труб: (1/2); (3/8) дюйм. Класс энергоэффективности: А. Потребление при охлаждении: до 1.15 кВт. Исполнение дисплея на внутреннем блоке кондиционера с функцией непрерывного движения заслонок: скрытый LED; не применяется. Диаметр соединительной межблочной жидкостной трубы: (1/2); (1/4) дюйм. Горизонтальная регулировка потока кондиционера: автоматическая Потребление при обогреве: до 1.06 кВт. Сечения межблочного кабеля кондиционера с максимальным перепадом высоты девять метров: (4x1,5) мм²; не применяется. Комплектность: внешний блок, внутренний блок, пульт дистанционного управления. Функционал кондиционера с максимальным перепадом высоты восемь метров: функция самоочистки внутреннего блока, авторестарт, самодиагностика, теплый запуск, ночной режим, авто режим; не применяется. Ширина внешнего блока: более 68 менее 78

^{см}
Ширина шкафа: не менее 1215 не более 1220 мм. Материал каркаса, фасадов (дверей), полок шкафа: ДСП; МДФ. Форма невыдвижной штанги шкафа: круглая или овальная или не применяется. Толщина материала каркаса шкафа: не менее 20 не более 30 мм. Тип древесно-стружечных плит шкафа: P2; не применяется. Материал доводчика на дверях шкафа: нержавеющей сталь, пластик; не применяется. Высота ручки рейлинг на двери шкафа: от 27 до 35 мм; не применяется. Внутреннее исполнение шкафа: секция с невыдвижной штангой для одежды, с верхней полкой для головных уборов, с нижней полкой для обуви (полки одинаковых высот); секция с полками одинаковых высот, секция с выдвижной штангой, с верхней полкой. Высота зеркала на распашной двери шкафа: не более 230 см; не применяется. Способ отделки шкафа из МДФ: ламинирование; шпонирование; не применяется. Толщина вертикальной перегородки разделяющей секции наполовину: не менее 15 не более 20 мм; не применяется. Материал ручки кнопки дверей шкафа: цинковый сплав; не применяется; сталь. Глубина шкафа: до 620 от 615 мм. Материал рамки для стекла раздвижных дверей шкафа: стальной профиль или не применяется или алюминиевый профиль. Диаметр невыдвижной штанги круглой формы шкафа: от 30 до 40 мм; не применяется. Тип торцевых ручек в зависимости от способа крепления к дверям шкафа: накладные; не применяется. Тип передвигной системы дверей шкафа: опорная система с роликовыми механизмами, плавно скользящими внутри рельсовых направляющих; не применяется. Ширина зеркала на распашной двери шкафа: не более 61 см; не применяется. Материал вертикальной перегородки разделяющей секции наполовину: МДФ; ДСП; не применяется. Форма сечения рейлинговой ручки дверей

Шкаф для одежды

шкафа: круглое или не применяется. Исполнение распашных дверей шкафа: закрываются поверх каркаса на одном уровне с ним, на одном дверном полотне размещено зеркало на всю высоту, ширину дверного полотна; не применяется; закрываются внутри каркаса, на одном дверном полотне размещено зеркало не на всю высоту дверного полотна. Диаметр выдвижной штанги шкафа: от 25 до 35 мм; не применяется. Вид ручек на распашных дверях шкафа: рейлинговые или не применяется или кнопка. Длина выдвижной штанги: от 55 см; не применяется. Вид шпона на поверхности каркаса и фасада шкафа из МДФ: из лиственных пород; не применяется. Материал невыедливой штанги шкафа: алюминий или хромированная сталь или не применяется. Толщина материала полки шкафа: не менее 18 не более 20 мм. Расположение доводчиков на распашных дверях: на верхних петлях дверей; не применяется. Форма ручки кнопки дверей шкафа: шарообразная; не применяется. Материал для ламинирования поверхностей каркаса и фасада из МДФ: пленка ПВХ; не применяется. Диаметр ручки кнопки на двери шкафа: 35 мм; 40 мм; не применяется. Материал раздвижных дверей: из матового стекла или не применяется. Высота дверного полотна: не менее 2220 мм. Поверхность овальной невыедливой штанги шкафа: ребристая; не применяется. Внутренняя ширина секции шкафа: от 567 мм. Высота цоколя шкафа: не более 7 не менее 5 см. Вид ручек на раздвижных дверях шкафа: не применяется или торцевые. Класс покрытия видимых поверхностей шкафа из ДСП: I; II; не применяется. Исполнение вертикальной перегородки разделяющей секции шкафа: материал вертикальной перегородки разделяющей секции совпадает с материалом каркаса, фасадов шкафа; не применяется. Межцентровое расстояние ручки рейлинг на двери шкафа: от 95 до 130 мм; не применяется. Вид дверей шкафа: распашные; раздвижные. Защитно-декоративное покрытие видимых поверхностей шкафа из ДСП: пленочное на основе термопластичных полимеров или не применяется. Высота шкафа: не более 235 см.

В соответствии с пунктом 4.2 Технического задания полный перечень выполняемых работ (объем товаров) приведен в Локальной смете (Приложение № 1 к настоящему Техническому заданию).

Комиссией установлено, что товар по оспариваемым Заявителем позициям «Воздухонагреватель (тепловая завеса)», «Видеокамера тип 1», «Сплит-система тип 1», «Шкаф для одежды» включен в сметный расчет, о чем Заявитель указывает в своей жалобе.

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что покупаемый товар будет использован при выполнении работ. Также Заказчик отметил, что предоставление в составе заявки согласия на выполнение работ позволит недобросовестным участникам поставить товар, худший по качеству и не соответствующий потребностям Заказчика.

Пунктом 5.2 Раздела 2 «Техническая часть документации» (далее — Техническое задание) установлены следующие требования по выполнению сопутствующих работ, обеспечению необходимыми для выполнения работ товарами, в т.ч. оборудованием:

п. 5.2.1 Подрядчик при производстве работ несет обязанность по обеспечению

товарами, изделиями, конструкциями и оборудованием, соответствующих требованиям Приложения № 1, 2 к настоящему Техническому заданию. Требования к качеству, техническим характеристикам поставляемого товара, его безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) установлены в Приложении № 2 к настоящему ТЗ. Качество товаров, оборудования и их технические характеристики должны соответствовать заявленным Подрядчиком при подаче заявки на аукцион в электронной форме. При выполнении работ необходимо сохранить целостность и работоспособность слаботочных систем. Товары, оборудование должны соответствовать ГОСТам и ТУ, быть обеспеченными техническими паспортами, сертификатами и документами, удостоверяющими их качество. Поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства).

п. 5.2.5 В отношении поставляемого товара (в том числе оборудования), требования к которому установлены в Приложении № 2 к настоящему ТЗ, Подрядчик передает Заказчику сопроводительные товарные накладные или акты приема-передачи, необходимые Заказчику для принятия к бухгалтерскому учету.

Кроме того, пунктом 3.6.1 Проекта договора приемка Работ осуществляется представителем Заказчика в присутствии представителя Подрядчика, в соответствии с наименованием, объёмом и иными характеристиками выполняемых Работ, указанными в Техническом задании (Приложение №1 к настоящему Договору), а также в соответствии с другими условиями настоящего Договора.

В отношении поставляемого товара (в том числе оборудования) Подрядчик передает Заказчику сопроводительные товарные накладные или акты приема-передачи, необходимые Заказчику для принятия к бухгалтерскому учету.

Пунктом 3 Технического задания установлено, что стоимость выполняемых Работ включает все расходы, связанные с выполнением ремонтно-строительных работ в соответствии с Договором, в том числе расходы Подрядчика на приобретение и перевозку к месту выполнения работ всех необходимых материалов, оборудования, их приемку, разгрузку, складирование и сохранность, вывоз мусора, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и иных обязательных платежей, предусмотренных нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом, Комиссия отмечает, что положения проекта Договора и положения Технического задания, являющегося его неотъемлемой частью, позволяют сделать вывод о том что, что в Приложении № 2 к Техническому заданию Заказчик устанавливает требования к товарам, которые будут использовать при выполнении работ и будут переданы Заказчику по акту приемки-передачи или накладной.

Комиссия также обращает внимание на то, что технические характеристики установленные к поставляемому товару содержат диапазонные значения, что позволяет участнику предложить свои значения в пределах диапазонных значений.

Вместе с тем согласно позиции ФАС России, изложенной в письме от 25.06.2020 г. № ИА/53616/20, Заказчик не вправе требовать предоставления в составе заявки

конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации о закупке, указание на товарный знак (при наличии), если:

- 1) товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;
- 2) товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- 3) товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу).

В данном случае, необходимый Заказчику к поставке товар передается Заказчику по товарной накладной или акту передачи для принятия к бухгалтерскому учету Заказчика.

Соответственно, товары, требования к которым установлены в Приложении № 2 к Техническому заданию по оспариваемым Заявителя позициям, не являются строительными и расходными материалами, используемыми при выполнении работ, а являются именно поставляемыми товарами, которые передаются по товарной накладной или акту передачи и принимаются к бухгалтерскому учету Заказчика.

Кроме того, Комиссией установлено, что на участие в Закупке подано 3 заявки, что также подтверждает отсутствие каких-либо ограничений с учетом требований Закупочной документации.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что установленные Заказчиком в документации требования не могут рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

В свою очередь, Заявитель на заседание Комиссии не явился, доказательств ограничения конкуренции, а также невозможности подачи заявки с учетом вышеизложенных требований Закупочной документации, не представил.

В связи с чем доводы Заявителя в указанной части не находят своего подтверждения.

Относительно довода Заявителя о несогласии с требованиями инструкции по заполнению предложения о технических характеристиках товара Комиссия отмечает следующее.

Так, Приложением № 2 Приложение № 2 к разделу 1 «Информационная карта документации» установлена инструкция по заполнению предложения о технических характеристиках в соответствии с требованиями Заказчика к характеристикам объекта закупки (применяется для поставляемого товара, указанного в Приложении №2 к Техническому заданию) (далее — Инструкция).

В соответствии с Инструкцией характеристики предлагаемого участником закупки поставляемого товара, соответствующие показателям, установленным в Приложении № 2 к настоящему ТЗ должны быть предоставляться с учетом следующих правил:

Предложение в отношении поставляемых товаров предоставляется в виде конкретных технических и качественных характеристик. При этом следует руководствоваться следующими правилами:

Символ «двоеточие» используется для разделения «Требуемого параметра» от «Требуемого значения», в установленных «Технических характеристиках» товара.

Символ «запятая», слово «и» означает, что участнику нужно предоставить все указанные значения или диапазоны значений, указанных через данный(-ое) символ (слово).

Знак « \geq », значения «не менее», «не ниже» означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный(-ые) показатель(-и), более указанного значения или равный ему.

Знак « \leq », значение «не более», «не выше» означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный(-ые) показатель(-и), менее указанного значения или равный ему.

Знак « $>$ », значения «более», «выше» означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный(-ые) показатель(-и), более указанного значения.

Знак « $<$ », значения «менее», «ниже» означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный(-ые) показатель(-и), менее указанного значения.

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны одновременно с использованием символов «запятая», «точка с запятой» - участнику закупки необходимо представить в заявке одно из значений или диапазонов значений, разделенных символом «точка с запятой».

Символ «точка» используется для разделения десятичных чисел.

Символ «точка с запятой», слово «или» означает, что участнику нужно предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный(-ое) символ (слово).

В случае, если требуемое значение параметра, установленное в виде диапазона, сопровождающегося предлогами «от... до...», то участник закупки должен указать конкретный(-ые) показатель (-и) из данного диапазона, крайние значения не допустимы.

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны одновременно с использованием союзов «и», «или» - участнику закупки необходимо представить в заявке одно из значений или диапазонов значений, разделенных союзом «или», а также все значения или диапазоны значений, перечисленных через союз «и» (Пример: установлено «1 и 2 или 3», Участник может указать «1 и 2» или «1 и 3»).

В случае, если требуемое значение параметра, установленное в виде диапазона, разделенного символом «многоточие», участник закупки должен указать диапазонное значение шире (крайние значения не допустимы), чем согласно требованиям документации.

При указании значения показателя одновременно, сопровождающегося знаками «>» и/или «<» и/или «≥» и/или «≤», словами «не менее» и/или «не более» и/или «менее» и/или «более» участник закупки должен указать конкретный(-ые) показатель (-и) из данного диапазона, с учетом требований к таким знакам (словам), за исключением случаев предусмотренных настоящей инструкцией.

В случае указания значения требуемого параметра с использованием символа «()»(квадратные скобки), вне зависимости от применения иных символов (знаков, союзов, слов), установленных настоящей инструкцией, участнику закупки необходимо представить данный показатель как значение или диапазон значений показателя, который не может изменяться.

В случае если требуемый показатель и (или) требуемое значение показателя не применяется, исходя из предлагаемых в заявке свойств товара и (или) его характеристик, конструкции, участник закупки, вне зависимости от применения иных символов (знаков, союзов, слов), установленных настоящей инструкцией, Участник указывает альтернативное значение «не применяется» или «отсутствует» или «-» (прочерк).

Как пояснил Заказчик, Инструкция содержит полное и исчерпывающее описание и правила чтения и применения всех символов, союзов, словосочетаний, используемых при описании объекта закупки. В случае, если в Инструкции отсутствовало описание и правило применения какого-либо союза, символа, словосочетаний, только тогда бы Заказчиком были созданы условия, вводящие Участников в заблуждение и имеющие признаки ограничения.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что Заявителем в жалобе не приведено обоснований каким образом требования инструкции не позволяют заполнить заявку на участие в Закупке и вводят в заблуждение участников.

Комиссия также обращает внимание на то, что на участие в Закупке подано 3 заявки, что в свою очередь подтверждает отсутствие каких-либо ограничений для подачи заявки.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о том, что доводы Заявителя в указанной части не находят своего подтверждения.

Ссылки Заявителя на решения Московского УФАС России не принимаются Комиссией, поскольку в данном случае рассматриваются конкретные обстоятельства дела, при этом, в приведенных Заявителем решениях содержатся иные фактические обстоятельства, которые не могут быть положены в основу решения.

Относительно довода Заявителя о неправомерном объединении в один лот двух различных предметов Закупки Комиссия считает необходимым отметить следующее.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение

издержек заказчика.

В рассматриваемом случае предметом Закупки является выполнение работ по текущему ремонту объектов ФГБОУ ВО «РГУ им. А.Н. Косыгина».

При этом в случаях, когда в лоте объединены разные товары, работы или услуги, наличие функциональной и технологической связи определяется общей сферой применения товаров и услуг, их целевым назначением, достижением единой цели.

В данном случае, Комиссией установлено, что между закупаемыми товарами и оказанием услуги по выполнению работ по текущему ремонту существует функциональная связь, посредством которой требуемые Заказчиком товары будут задействованы при выполнении работ, а равно в действиях Заказчика по объединению их в один лот отсутствует нарушения действующего законодательства.

Как разъяснено в Постановлении Президиума ВАС РФ от 28.12.2010 № 11017/10, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Впоследствии данный подход был поддержан Верховным Судом РФ в определении от 18.12.2015 № 306-КГ15-16795

Также Комиссия отмечает, что согласно позиции, изложенной в пункте 32 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2021)» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 10.11.2021), при закупках, осуществляемых субъектами, указанными в нормах Закона о закупках, стороны таких отношений выступают как юридически равноправные, никакая сторона не наделена властными полномочиями по отношению к другой стороне, что также свидетельствует о гражданско-правовом характере отношений.

Направленные на обеспечение потребностей отдельных видов юридических лиц в товарах, работах и услугах отношения, регулируемые Законом № 223-ФЗ, имеют целью повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг (ст. 1).

В свою очередь, Заявитель на заседание Комиссии не явился, доказательств ограничения прав с учетом вышеизложенных требований Закупочной документации не представил.

На основании изложенного, довод Заявителя в указанной части не находит своего подтверждения и признается Комиссией необоснованным.

Комиссия отмечает, что в силу пункта 5 части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

То есть, бремя доказывания при рассмотрении жалобы в контрольном органе

возлагается на лицо, подавшее жалобу на соответствующие действия Заказчика в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В рассматриваемом случае Заявитель не приводит в жалобе доводов, обосновывающих нарушение его прав и законных интересов, а также не представляет доказательств того, что оспариваемые положения документации привели к невозможности подачи заявки на участие в Закупке.

Комиссия также отмечает, что толкование вышеописанных положений закупочной документации, основанное на субъективном представлении Заявителя о том, как следует обеспечить порядок проведения Закупки, не свидетельствует о нарушении Заказчиком требований законодательства Российской Федерации.

В составе жалобы Заявителем не представлено документов и сведений свидетельствующих о нарушении Заказчиком норм Закона о закупках в части указанных доводов. Само по себе субъективное мнение Заявителя о наличии признаков правонарушения, изложенное в форме утверждения, в качестве таких фактических обстоятельств не может быть принято Комиссией как надлежащее обоснование доводов Заявителя.

Комиссия также отмечает, что принцип равноправия в силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера.

Одной из целей Закона о закупках является удовлетворение потребностей заказчиков в удовлетворении нужд в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

Из взаимосвязи положений Закона о закупках следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара/оказание услуг именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

Таким образом, поскольку требования, установленные Заказчиком, в равной мере относятся ко всем хозяйствующим субъектам, имеющим намерение принять участие в закупке, не приводят к нарушению антимонопольных запретов, то нарушения положений приведенных норм Закона о закупках отсутствуют.

В пункте 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018) Верховным Судом Российской Федерации указано, что уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований само по себе не является нарушением принципа равноправия, если такие требования предоставляют заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции.

В материалы дела Заявителем не представлено доказательств, что оспариваемые требования влекут предоставление преимуществ конкретному хозяйствующему субъекту, учитывая, что на участие в закупке подано 3 заявки.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что установленные Заказчиком в Закупочной документации требования не могут рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Комиссия также отмечает, что Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях заказчика нарушений, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Ремстрой» <.....> на действия ФГБОУ ВО «РГУ им. А.Н. Косыгина» <.....> при проведении Закупки необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные письмами Московского УФАС России от 30.11.2023 № НП/51210/23.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.