

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «7» июля 2022 года.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения № 1, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.08.2018 № 1178/18 (далее — Комиссия ФАС России), в составе:

<...>,

рассмотрев досудебный спор (разногласия) по заявлению АО «Группа «Илим» (далее — заявитель, регулируемая организация) (исх. от 09.03.2022 № б/н, вх. от 14.03.2022 № 41887-ЭП/22), возникший с администрацией муниципального образования города Братска (далее – орган регулирования, администрация г. Братска) по вопросу установления цен (тарифов) в сфере технического водоснабжения (воды для подпитки теплосети) на 2022 год, в присутствии на заседании Комиссии ФАС России (посредством видео-конференц-связи) представителей администрации г. Братска, в лице заведующего отделом цен комитета экономического развития администрации города Братска <...>, заведующего отделом эксплуатации инженерных коммуникаций и энергосбережения комитета ЖКХ администрации города Братска <...>., представителя АО «Группа «Илим» <...>, а также представителя Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации <...>,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с Правилами рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2018 № 533 (далее - Правила рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий № 533), в порядке, предусмотренном Регламентом деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденным приказом ФАС России от 19.06.2018 № 827/18, Комиссией ФАС России рассмотрено поступившее заявление (исх. от

09.03.2022 № б/н, вх. от 14.03.2022 № 41887-ЭП/22) о досудебном споре (разногласиях) между АО «Группа «Илим» и администрацией муниципального образования города Братска по вопросу установления цен (тарифов) в сфере водоснабжения (тарифа на техническую воду для подпитки теплосети) на 2022 год.

Разногласия между АО «Группа «Илим» и органом регулирования возникли по постановлению Администрации муниципального образования города Братска от 09.12.2021 № 2570 «О внесении изменения в приложение № 1 к постановлению администрации муниципального образования города Братска от 20.12.2018 № 2107 «Об установлении долгосрочных тарифов на холодное водоснабжение и водоотведение для Филиала Акционерного общества «Группа «Илим» в г. Братске на период 2019 - 2023 годов» (далее – Постановление от 09.12.2021 № 2570), которым установлены тарифы на долгосрочный период с применением метода индексации.

Комиссия ФАС России дополнительно отмечает, что тариф на техническую воду (для подпитки теплосети) на 2022 год, установленный Постановлением от 09.12.2021 № 2570, составил с 01.01.2022 по 30.06.2022 – 10,14 руб./куб. м (без учета НДС), с 01.07.2022 по 31.12.2022 – 10,86 тыс. руб. (без учета НДС).

Величина необходимой валовой выручки (далее – НВВ) в части оказываемых услуг водоснабжения технической воды для подпитки теплосети АО «Группа «Илим» на 2022 год составила 44 317,50 тыс. руб.

В направленном в ФАС России заявлении АО «Группа «Илим» указывает на необходимость учета органом регулирования расходов в составе НВВ на техническую воду для подпитки теплосети на 2022 год по статье «Расходы на тепловую энергию» на уровне 67 354,41 тыс. руб. Заявитель просит ФАС России обязать орган регулирования учесть вышеуказанные расходы на заявленном уровне.

Администрацией муниципального образования города Братска при формировании НВВ по технической воде (для подпитки теплосети) на 2022 год расходы по оспариваемой статье «Расходы на тепловую энергию» приняты на уровне - 985,24 тыс. руб. Расходы на тепловую энергию в сумме 985,24 тыс. руб. включают в себя расходы на отопление, горячее водоснабжение, вентиляцию объектов общепроизводственного назначения. Таким образом, разница по оспариваемой статье затрат «Расходы на тепловую энергию» составила 66 369,17 тыс. руб.

Необходимо отметить, что для принятия обоснованного решения в адрес АО «Группа «Илим» ФАС России письмом исх. от 30.05.2022 №

СП/52104/22, вх. от 30.05.2022 № ГД 00010.14-3707 был направлен запрос о предоставлении дополнительной информации в срок до 06.06.2022. АО «Группа» Илим» ответ на указанный запрос в установленный срок не представлен.

Тарифы на услуги водоснабжения регулируются в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 утверждены Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Основы ценообразования № 406), а также Правила регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - Правила регулирования тарифов № 406).

Приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э утверждены Методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - Методические указания № 1746-э).

По результатам проведенного анализа представленных материалов в рамках рассмотрения заявления о досудебном споре (разногласиях) Комиссия ФАС России отмечает следующее.

Основной вид деятельности организации по ОКВЭД 17.1 является «Производство целлюлозы, древесной массы, бумаги и картона». Единственным сторонним потребителем холодной технической воды на подпитку теплосети является ООО «БЭК».

АО «Группа «Илим» осуществляет забор воды из Братского водохранилища (водохозяйственного участка 16.01.01.008 Ангара) на основании договора водопользования от 01.10.2018 №38-16.01.008-Х-ДХВО-Т-2018-03950/00, выданного Енисейским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов по Иркутской области. (Далее - Договор водопользования). Срок действия договора до 01.10.2023 года.

Согласно данным, отраженным в экспертном заключении органа регулирования, объем полезного отпуска технической воды для подпитки теплосетей составляет 4 082,629 тыс. куб. м, из них на собственные нужды - 964,96 тыс. куб. м (23,64 %) и прочим потребителям - 3 117,7 тыс. куб. м (76,36 %).

Как отмечает заявитель, нагрев исходной воды осуществляется не для целей поставки абоненту (потребителю) подогретой обессоленной воды, а с целью производства обессоленной воды определенного

качества и химического состава. Подогрев воды производится не на границе организации водопроводно-канализационного хозяйства и абонента, а на оборудовании организации водопроводно-канализационного хозяйства АО «Группа «Илим».

Требования к нагреву исходной воды, в том числе и к температуре нагрева, определялись регулируемой организацией на основании пункта 10.4.5 «СТО 70238424.27.100.027-2009 «Водоподготовительные установки и водно-химический режим тепловых электрических станций. Организация эксплуатации и техническое обслуживание. Нормы и требования», утверждённый приказом от 20.05.2009 № 25 «Об утверждении и введении в действие стандарта организации НП «ИНВЭЛ» «Водоподготовительные установки и водно-химический режим ТЭС. Организация эксплуатации и технического обслуживания. Нормы и требования», и в соответствии с пунктом 3.4. СТО ВТИ 37.002-2005 и пункту 10.4.5. СТО 70238424.27.100.027-2009 оптимальным температурным режимом воды при проведении ионообменных процессов принято считать (25 +/- 5) °С. (далее - СТО ВТИ 37.002-2005, СТО 70238424.27.100.027-2009)

Как указывает АО «Группа «Илим», для производства технической (умягченной) воды для подпитки теплосети используется тепловая энергия (пар), приобретаемая у ООО «Байкальская энергетическая компания» (далее – ООО «БЭК»).

Производство технической химически очищенной воды на подпитку теплосети в филиале АО «Группа «Илим» в городе Братске реализуется на 5-ых потоках участков ХВО цеха водоподготовки.

На 5-ый поток ХВО-2 с водоочистных сооружений (ВОС-1) поступает холодно-фильтрованная вода. Проектная производительность данной установки 1225 м³/час. Холодно-фильтрованная вода с ВОС-1 поступает на теплообменники, где нагревается до оптимальной температуры 20°С - 30°С и после выполнения полного технологического комплекса очистки техническая химически очищенная (умягченная) вода разбавляется необработанной водой и поступает для подпитки теплосети на ТЭЦ-6 ООО «Байкальской энергетической компании» (ООО «БЭК»).

На 5-ый поток ХВО-1 с водоочистных сооружений (ВОС-1) поступает тепло-фильтрованная вода. Проектная производительность данной установки 800 м³/час. Тепло-фильтрованная вода с ВОС-1 поступает на теплообменники, где нагревается до оптимальной температуры 25°С - 30°С и после выполнения полного технологического комплекса очистки техническая химически очищенная (умягченной) вода разбавляется необработанной водой и поступает для подпитки теплосети на ТЭЦ-6

ООО «Байкальской энергетической компании» (ООО «БЭК»).

Расчет расходов на тепловую энергию на подогрев воды для производства технической (умягченной) воды для подпитки теплосети произведен исходя из тарифа, установленного приказом Службы по тарифам Иркутской области от 18.12.2020 № 471-спр «Об установлении долгосрочных тарифов на тепловую энергию в отношении единой теплоснабжающей организации на территории города Братска в соответствующей зоне деятельности (ООО «Байкальская энергетическая компания») (далее – Приказ от 18.12.2020 № 471-спр), с 01.07.2022 в размере 1 016,03 руб./Гкал.

Расходы на подогрев воды для производства технической воды для подпитки теплосети на 2022 год по расчетам АО «Группа «Илим» составили в сумме 66 369,17 тыс. руб. (1 016,03 руб./Гкал * 65 322,1 Гкал), данный расчет регулируемой организации сложился исходя из тарифа на тепловую энергию — 1 016,03 руб./Гкал (одноставочный тариф (вода), и объема тепловой энергии, необходимого для подогрева воды, в размере 65 322,1 Гкал (16 Гкал/тыс. куб. м * 4 082,629 тыс. куб. м.).

Регулируемой организацией на 2022 год планируется производство технической химически очищенной (умягченной) воды в том числе для обеспечения котлов высокого давления (140 атм.) ТЭЦ-6 ООО «Байкальская энергетическая компания».

Отмечаем, что в соответствии с приказом АО «Группа «Илим» от 01.04.2020 № ФБ-0794/20 «О внесении изменений в приказ № ФБ-2258/19 от 31.12.2019 «Об установлении норм расхода топливно-энергетических ресурсов с 01.01.2020» (далее - ТЭР) удельная норма потребления тепловой энергии цехом водоподготовки (участок ХВО) воды на подпитку теплосети определена регулируемой организацией расчетным путем, исходя из энтальпии воды на входе 5 000 ккал/куб.м (5°С) и энтальпии воды на выходе 21 000 ккал/куб. м (21°С) и составляет 16 Гкал/тыс. куб. м. (разности энтальпии на входе и выходе воды).

$$Q = H_2 * G_2 - H_1 * G_1 = 21000 * 1000 - 5000 * 1000 = 16\ 000\ 000 \text{ ккал/тыс. м}$$

где H_2 - энтальпия воды на выходе 21000 ккал/куб.м,

H_1 - энтальпия воды на входе 5000 ккал/куб.м,

G_2 - расход воды на выходе куб. м/час,

G_1 - расход воды на входе куб. м/час.

В качестве подтверждения позиции экономической необходимости

учета затрат на тепловую энергию при расчете тарифа на техническую воду для подпитки теплосети, рассчитанную исходя из объемов и стоимости приобретенной тепловой энергии, необходимой для подогрева исходной воды, Заявитель ссылается на позицию Верховного суда, указанную в определении от 08.09.2016 № 309 - КГ16 – 5554 и в ответе на обращение ресурсоснабжающей компании ФАС России от 21.10.2019 № ЦА/91380/19.

При этом ФАС России отмечает, что определение и учет расходов осуществляется на основании представленных регулируемой организацией документов в соответствии с требованиями законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения.

Согласно позиции органа регулирования, указанной в отзыве на заявление АО «Группа «Илим», направленной письмом от 28.03.2022 № Ис- 7500/01/22, вх. от 11.03.2022 № 62119-ЭП/22, расходы на тепловую энергию, необходимую для технологического процесса при получении технической воды для подпитки теплосети, не приняты органом регулирования в связи с отсутствием пояснений со стороны АО «Группа «Илим» экономического обоснования и отдельного учета затрат в части производимой тепловой энергии собственными силами.

В предложении АО «Группы «Илим» по установлению долгосрочных тарифов на холодное водоснабжение в период с 2019 по 2023 гг. расходы на тепловую энергию на подогрев воды для получения технической воды на подпитку теплосети в составе НВВ органом регулирования не учитывались, поскольку АО «Группой «Илим» не заявлялись.

Также орган регулирования отмечает, что расходы на тепловую энергию для получения технической воды на подпитку теплосети впервые отражены в отчете АО «Группа «Илим» по факту 2020 года, представленном в материалах тарифного дела по установлению тарифов на холодное водоснабжение на 2022 год (корректировка).

В подтверждение фактических расходов за 2020 год органом регулирования в адрес ФАС России представлены обосновывающие материалы тарифного дела АО «Группа «Илим». В данных материалах представлена Выгрузка из программы SAP R (отчет за 2020), в которой отражена стоимость смешанной тепловой энергии, произведенной на объекте «ВОДА НА ТЕПЛОСЕТЬ» в размере 1 094,69 руб./Гкал. В то же время, в отчете «Расходы по приобретению тепловой энергии (вода техническая (обессоленная) за 2020 год», заполненном в соответствии с формой 2.1.3. Методических указаний № 1746-э, указана ставка за

энергию (тариф) – 1 095 руб./Гкал. Наряду с вышеуказанными доводами в материалах дела (том 1, часть 1 стр. 379-381) отражена средняя стоимость приобретенной тепловой энергии (пара) по месяцам 2020 года от ПАО «Иркутскэнерго» и ООО «БЭК», в среднем по году, которая составила 1 224,20 руб./Гкал.

В соответствии с пунктом 6.3. договора от 01.01.2002 № 103 (с учетом соглашения к договору на отпуск и потребление тепловой энергии в паре от 23.10.2020) стоимость тепловой энергии в паре под давлением от 7,0 до 13,0 кгс/см² с 01.09.2020 года составляла 1 260,61 руб./Гкал (без учета НДС). Данное соглашение содержит условия определения стоимости тепловой энергии и порядок ее индексации.

Одновременно орган регулирования отмечает, что Заявителем представлен расчет стоимости покупной теплоэнергии на 2022 год (том 1, часть 1, стр.474), где средневзвешенная стоимость теплоэнергии отражена в размере 1 240,46 руб. за Гкал. При этом плановая стоимость покупной тепловой энергии в паре с плотностью до 13 кг/см² исходя из данных, указанных в таблице «Расчет стоимости покупной тепловой энергии на 2022 год», составила 1 353,32 руб. за Гкал.

Орган регулирования отмечает, что АО «Группа «Илим» не предоставлены документы, подтверждающие себестоимость собственного производства тепловой энергии (пара), произведенного ТЭС АО «Группа «Илим» в соответствии с требованиями пункта 49 Методических указаний № 1746 - э, а также не предоставлены документы бухгалтерской отчетности в соответствии с требованиями пунктов 20 и 23 Основ ценообразования № 406.

В материалах тарифного дела (том 1, часть 2, стр. 234-236) в отчете «О результатах использования теплоэнергии (пара) по видам продукции за 12 месяцев 2020 года», в разделе «Производство по водоподготовке и ИК», «ХВО. Вода на теплосеть» указана удельная норма подогрева исходной воды: план - 16 Гкал/тыс. куб. м, факт – 17 Гкал/тыс. куб. м, в аналогичном отчете данные показатели разнятся план - 16 Гкал/тыс. куб. м, факт – 13 Гкал/тыс. куб. м. В то же время, согласно данным отчета АО «Группа «Илим» «Калькуляция продукции: техническая вода на подпитку теплосети, факт 2020» в разделе «Энергоресурсы на технологические цели» в строке «теплоэнергия» (том 1, часть 3, стр.15), указана норма подогрева исходной воды в размере 13,18 Гкал/тыс. куб. м

В соответствии с утвержденным приказом АО «Группы «Илим» от 01.04.2020 № ФБ-0794/20 «О внесении изменений в приказ № ФБ-2258/19 от 31.12.2019 «Об установлении норм расхода топливно-энергетических ресурсов с 01.01.2020» (далее - ТЭР) удельная норма потребления

тепловой энергии цехом водоподготовки (участок ХВО) вода на подпитку теплосети определена расчетным путем исходя из энтальпии воды на входе 5 000 ккал/м³ (5°С) и энтальпии воды на выходе 21000 ккал/м³ (21°С) и составляет 16 Гкал/тыс.куб.м.

По информации, предоставленной АО «Группа «Илим» в адрес органа регулирования, а также в адрес ФАС России, в расчете объема тепловой энергии для подогрева исходной воды (том 4, стр. 3-4) осуществляется на 5-м потоке ХВО-2, и на 5-м потоке ХВО-1 на теплообменниках. Вместе с тем, схема производственного процесса производства воды на подпитку теплосети не представлена.

Необходимо также отметить, что пунктом 4.3 «Методики распределения затрат Производства Водоподготовки и инженерных коммуникаций филиала АО «Группа «Илим» в г. Братске на 2021 год» (том 1, часть 1, стр. 475-488), калькулирование себестоимости воды участка ХВО осуществляется по видам воды, в том числе по воде на подпитку теплосети. Расходы, включаемые в цеховую себестоимость на подпитку теплосети, не предусматривают затрат на тепловую энергию для подогрева.

Также администрация муниципального образования города Братска отмечает, что АО «Группа «Илим» не предоставлены документы, подтверждающие ведение отдельного бухгалтерского учета затрат по тепловой энергии, непосредственно связанных с осуществлением регулируемой деятельности по отпуску воды для подпитки теплосети, в соответствии с требованиями приказа Минстроя от 25.01.2014 № 22/пр «Порядок ведения отдельного учета затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и единой системы классификации таких затрат», в том числе не представлены акты выполненных работ и платежные документы, подтверждающие факт несения расходов, связанных с подогревом исходной воды.

По мнению органа регулирования, вышеперечисленные доводы свидетельствуют о недостоверности и несоответствии сведений, представленных в материалах тарифного дела АО «Группа «Илим».

Таким образом расходы на тепловую энергию в части стоимости и удельной нормы потребления тепловой энергии для технологических нужд признаны органом регулирования необоснованными, в связи с чем АО «Группа «Илим» отказано в учете заявленных расходов на тепловую энергию на подогрев исходной воды с целью получения технической воды для подпитки теплосети на 2022 год.

Ознакомившись с позицией администрации города Братска Иркутской

области, с доводами, указанными в заявлении АО «Группа «Илим», а также с обосновывающими материалами по статье «Расходы на тепловую энергию, используемую на подогрев воды для получения технической воды на подпитку теплосети», предоставленные сторонами досудебного спора, ФАС России по результатам анализа представленными материалами сделан следующий вывод.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 416-ФЗ под водоснабжением понимается водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение).

При этом, в соответствии с вышеуказанной статьей под водоподготовкой понимается обработка воды, обеспечивающая ее использование в качестве питьевой или технической воды.

Согласно части 2 статьи 31 Федерального закона № 416-ФЗ тариф на техническую воду подлежит регулированию.

Таким образом, нагрев технической воды, необходимый в процессе её обессоливания, в рассматриваемом случае является частью водоподготовки.

В соответствии со статьей 80 Основ ценообразования № 406 необходимая валовая выручка регулируемой организации и тарифы, установленные с применением метода индексации, ежегодно корректируются с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров тарифов), от их плановых значений.

В соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования № 406 учет расходов и доходов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете и порядке ведения раздельного учета затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, а также единой системой классификации таких затрат, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

На основании пункта 24 Основ ценообразования № 406 необходимая валовая выручка регулируемых организаций определяется исходя из экономически обоснованных расходов, необходимых им для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования и обеспечения достижения плановых значений показателей надежности, качества и энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, установленных на соответствующий период регулирования в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения.

Пунктом 48 Основ ценообразования № 406 определено, что расходы регулируемой организации на приобретаемые электрическую энергию (мощность), тепловую энергию (мощность), другие виды энергетических ресурсов, холодную воду определяются как сумма произведений расчетных экономически (технологически, технически) обоснованных объемов приобретаемых электрической энергии (мощности), тепловой энергии (мощности), других видов холодной воды на соответственно плановые (расчетные) цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию (мощность), другие виды энергетических ресурсов, холодную воду.

Согласно пункту 49 Методических указаний № 1746 - э в случае, если регулируемая организация самостоятельно осуществляет производство (поставку) тепловой энергии и теплоносителя, расходы на тепловую энергию и теплоноситель определяются исходя из себестоимости производства регулируемой организацией тепловой энергии и теплоносителя, в соответствии с пунктами 15 - 33 Методических указаний № 1746 - э.

В соответствии с позицией, изложенной в письме ФАС России от 21.10.2019 № ЦА/91380/19, включение органом регулирования в состав НВВ, рассчитываемой с целью установления тарифа в сфере водоснабжения (в том числе тарифа на техническую воду), затрат на приобретаемую тепловую энергию, необходимую для нагрева в процессе производства технической (химически обессоленной) воды, предусмотрено пунктами 29, 48, 74, 76 Основ ценообразования № 406.

В случае, если установление тарифов для регулируемой организации осуществляется с применением метода индексации расходы на тепловую энергию для нагрева исходной воды, используемой при производстве химически обессоленной воды, подлежат учету в составе неподконтрольных расходов, в случае их экономической обоснованности и документального подтверждения данными бухгалтерской отчетности, иными материалами (в том числе расчетом

тепловой энергии на подогрев исходной воды на i – й год, договором с теплоснабжающей организацией, подтверждающими факт поднесения расходов по данному договору).

В предложении АО «Группа «Илим» по корректировке установленного долгосрочного тарифа на техническую (обессоленную) воду на 2022 год заявлены расходы на тепловую энергию на подогрев исходной воды исходя из тарифа на тепловую энергию в размере 1 016,03 руб./Гкал (одноставочный тариф вода), установленного в соответствии с приказом от 18.12.2020 № 471-спр. ФАС России отмечает, что тарифы на тепловую энергию на 2022 год, установленные приказом Службой по тарифам Иркутской области от 20.12.2021 № 79-426-спр «О внесении изменений в отдельные приказа службы по тарифам Иркутской области» в отношении единой теплоснабжающей организации на территории города Братска в соответствующей зоне деятельности ООО «Байкальская энергетическая компания» составляют с 01.01.2022 по 30.06.2022 - 994,25 руб. за Гкал (без учета НДС); с 01.07.2022 по 31.12.2022 в размере 1011,27 руб./Гкал (без учета НДС). Таким образом, среднегодовой тариф на тепловую энергию (вода) составил 977,24 руб./Гкал (без учета НДС).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 5 (1) Основ ценообразования в сфере теплоснабжения утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее – Основы ценообразования № 1075) цены на теплоноситель в виде пара, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям определяются соглашением сторон договора теплоснабжения и (или) договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, но не выше цен (тарифов) на соответствующие товары в сфере теплоснабжения, установленных органом регулирования в соответствии с Основы ценообразования № 1075, за исключением тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, реализация которых необходима для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей.

В соответствии с пунктом 5(2) Основ ценообразования № 1075 с 1 января 2018 г. цены, указанные в пункте 5(1) Основ ценообразования № 1075, не подлежат регулированию и определяются соглашением сторон договора теплоснабжения и (или) договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, за исключением ряда случаев, указанных в подпунктах «а» и «б» пункта 5(2) Основ ценообразования № 1075.

Согласно представленным органом регулирования материалам тарифного дела стоимость тепловой энергии в паре с давлением до 13

кг/см², приобретаемой АО «Группа «Илим» у ООО «Байкальская энергетическая компания» (ранее ООО «Иркутская энергосбытовая компания») по факту 2020 года, составила 1 224,20 руб./Гкал. В качестве подтверждения АО «Группа «Илим» представлен только лишь реестр счетов фактуры за 2020 год по договорам № 0003-005-02 (102) и № 0003-006-02 (103).

При этом необходимо отметить, что согласно сведениям из выгрузки программы SAP R (отчет за 2020 год) средняя стоимость теплоэнергии (смешанной) по объекту «ВОДА НА ТЕПЛОСЕТЬ» составила 1 094,69 руб. за Гкал, что выше заявленной АО «Группа «Илим» стоимости.

В соответствии с пунктом 6.3.1 Соглашения к договору АО «Группа «Илим» с ООО «Байкальская энергетическая компания» на отпуск и потребление тепловой энергии в паре от 01.01.2002 № 103, подписанного от 23.10.2020 года (далее - Соглашение), с 01.09.2020 года стоимость тепловой энергии, потребленной Абонентом в паре с давлением от 7,0 до 13,0 кгс/см², определена по цене 1 260,61 руб./Гкал (без учета НДС).

Согласно пункту 6.3.2. Соглашения ежегодно с 01.07.2021 года цены, действующие по состоянию на 01 июня текущего года, подлежат индексации на размер индекса потребительских цен на товары и услуги (декабрь к декабрю, по отчету года предшествующему расчетному), в соответствии со статистическими данными, опубликованными на сайте Федеральной службы государственной статистики».

ФАС России отмечает, что, исходя из представленных документов для получения технической воды необходимой на подпитку теплосети используется тепловая энергия (пар) собственного производства АО «Группа «Илим» и покупная тепловая энергия ТЭЦ-6 ООО «Байкальская энергетическая компания» (смешанная) в количестве 55 295,0 Гкал. В отчете о результатах использования теплоэнергии (пара) по видам продукции за 12 месяцев 2020 года на производство указана общая структура (объем) потребления тепловой энергии по факту 2020 года, так объем покупной энергии составляет - 22,6 %, собственная выработка - 77,4 %. Регулируемой организацией в адрес ФАС России не предоставлены обосновывающие документы и технологические схемы, подтверждающие использование и потребление только приобретенной тепловой энергии (пара) у ООО «Байкальская энергетическая компания» на производство технической воды для подпитки теплосети, а также пояснения по объему распределения покупной тепловой энергии (пара) и объему собственной выработки тепловой энергии по видам продукции (деятельности) в том числе в регулируемом виде деятельности. Также АО «Группа «Илим» не раскрыта информация о себестоимости вырабатываемой тепловой энергии (пара) собственными силами,

задействованной в регулируемом виде деятельности (получение холодной технической (обессоленной) воды), что противоречит пункту 49 Методических указаний № 1746 - э.

Исходя из вышеизложенного определить экономически обоснованную плановую стоимость тепловой энергии в виде пара не представляется возможным.

Комиссия ФАС России отмечает, что забор воды АО «Группа «Илим» в г. Братске осуществляется из водохранилища р. Ангара. Согласно сведениям, указанным в открытых источниках средствах массовой информации, среднегодовая температура воды на побережье водохранилища в Братске, составляет от 8,3°C. В соответствии с подпунктом «г» пункта 6 Договора водопользования среднегодовая температура воды в месте водопользования 5,3 °С.

Согласно описанию технологической схемы производства технической (умягченной) воды, для подпитки теплосети представленной АО «Группа «Илим» в материалах тарифного дела следует, что исходной водой потока приготовления служит вода Братского водохранилища, предварительно подвергнутая на водоочистных сооружениях (ВОС) обесцвечиванию, обезжелезиванию и удалению коллоидных органических частиц. Тепло - фильтровальная вода с ВОС-1 с температурой 10 - 15°C подается на теплообменники № 1, 2 ХВО-1, где подогревается до температуры 20 - 25°C (максимально до 30°C). Холодно – фильтровальная вода с ВОС-1 с температурой 5 - 10°C подается на теплообменники № 1, 2 ХВО -2 где также подогревается до 20 - 25°C (максимально до 30°C). Подогрев фильтровальной воды происходит на теплообменниках, за счет охлаждения конденсатов, которые поступают с производств для дальнейшей очистки. Конденсаты поступают с температурой 80-90 °С охлаждаются до температуры 50-60 °С. Подогретая фильтровальная вода направляется на Na – катионитовые фильтры.

Умягченная вода с Na – катионитовых фильтров разбавляется необработанной (холодно-фильтрованной) водой до жесткости не более 1000 мкг-экв/дм³ и по двум водопроводам поступает на ТЭЦ-6 ООО «Байкальской энергетической компании».

При этом произведенный АО «Группа «Илим» расчет удельной нормы потребления тепловой энергии (16 Гкал/тыс. куб. м) некорректен, поскольку не подтвержден среднегодовой температурой воды на входе в теплообменники участка ХВО – 1, так как средняя исходная температура воды по показаниям датчиков участка ХВО - 1 за май – октябрь 2021 года, по данным АО «Группа «Илим», составила 10°C,

участка ХВО – 1 (потoki 2, 3, 4) за январь – декабрь 2020 года составила 6,6 °С.

Таким образом, вышеизложенная информация подтверждает довод органа регулирования о занижении АО «Группа «Илим» показателя энтальпии воды на входе.

ФАС России обращает внимание на то, что в материалах тарифного дела в отчете о результатах использования теплоэнергии (пара) по видам продукции за 12 месяцев 2020 года, в разделе «Производство по водоподготовке и ИК» «ХВО. Обессоленная вода» указан показатель удельной нормы потребления тепловой энергии по факту 2020 года, который составил 17 Гкал/ тыс. куб. м., в аналогичном отчете данный фактический показатель составил 13 Гкал/ тыс. куб. м. В тоже время, согласно данным, отраженным в «Калькуляции продукции: вода на подпитку теплосети, факт 2020 года» в разделе «Энергоресурсы на технологические цели», в строке «теплоэнергия», указана норма – 13,18 Гкал/ тыс. куб. м. Таким образом, в представленных АО «Группа «Илим» материалах отсутствует единообразие данных по нормативам подогрева исходной воды, на что также указывает орган регулирования.

Исходя из вышеизложенного следует, что норма потребления тепловой энергии цехом водоподготовки для получения технической (умягченной) воды на подпитку теплосети, утвержденная приказом АО «Группа «Илим» от 01.04.2020 № ФБ-0794/20 «О внесении изменений в приказ № ФБ-2258/19 от 31.12.2019 «Об установлении норм расхода ТЭР с 01.01.2020», в размере 16 Гкал/ тыс. куб. м завышена и, следовательно, является не корректной для применения в расчете количества тепловой энергии.

Вместе с тем, данные по среднегодовой температуре на входе воды по участкам 5-й поток ХВО-2 цеха водоподготовки, на котором, по данным АО «Группа «Илим», осуществляется производство технической умягченной воды на подпитку теплосети, в адрес ФАС России и в орган регулирования не представлены.

Необходимо также отметить, что согласно описанию технологической схемы производства технической (умягченной) воды указано, что умягченная вода с Na – катионитовых фильтров разбавляется необработанной (холодно-фильтрованной) водой до жесткости не более 1000 мкг-экв/дм³ и по двум водопроводам поступает на ТЭЦ-6 ООО «Байкальской энергетической компании». Исходя из вышеизложенного следует, что на Na – катионитовые фильтры направляется не весь полезный отпуск (объем) технической воды как заявляет в расчетах АО «Группа «Илим» (16 Гкал/тыс. куб. м * 4 082,629 тыс. куб. м = 65 322,1 Гкал), а часть от заявленного объема, что

подтверждается представленной технологической схеме в материале тарифного дела.

Следовательно, расчет потребления тепловой энергии АО «Группа «Илим» на подогрев общего объема полезного отпуска 4 082,629 тыс. куб. м конечного продукта является не корректным.

В материалах, направленных Заявителем в адрес ФАС России, отсутствуют разъяснения и сведения о фактических объемам умягченной воды и объемов необработанной (холодно-фильтровальной) воды, используемой для разбавления умягченной воды, принятой с Na – катионитовых фильтров.

Необходимо отметить, что для обеспечения стабильной, безаварийной работы оборудования водоподогревательной установки, эффективного обессоливания и удаления углекислоты и в соответствии техническими условиями эксплуатации ионообменных смол на входе в установку необходимо обеспечивать требуемые значения давления и температуры исходной воды.

Кроме того, что качество холодной технической воды (на подпитку теплосети) должно отвечать нормам, установленным заводом котельного оборудования. Для удаления вредных веществ и поддержания допустимого солесодержания котловой воды разрабатывают схему химводоочистки и выбирают соответствующее оборудование, которое будет удалять вредные примеси и химические элементы в нужном объеме.

Органом регулирования в рабочем порядке в адрес ФАС России направлен договор на холодное водоснабжение от 01.12.202 № 382-1430-20 (далее - Договор), заключенный между АО «Группа «Илим» и ООО «Байкальска энергетическая компания». В соответствии с пунктом 22 Договора качество подаваемой холодной воды должно соответствовать требованиям СанПин 2.1.41074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества» и указанным показателям в Приложении № 5 к договору.

Согласно требованиям Основ ценообразования № 406 не допускается повторный учет одних и тех же расходов, относимых на разные виды деятельности.

Согласно вышеуказанным положениям законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и приведенным регулируемой организацией АО «Группа «Илим» в заявлении доводам следует, что затраты на тепловую энергию

для подогрева исходной воды подлежат учету в составе тарифа на техническую воду для подпитки теплосети при предоставлении обосновывающих и подтверждающих документов, в том числе свидетельствующих об отсутствии двойного учета данных затрат.

При этом согласно пунктам 22 - 23 Основ ценообразования № 406 расходы на тепловую энергию для нагрева исходной воды, используемой при производстве технической воды для подпитки теплосети, подлежат учету в составе неподконтрольных расходов, в случае их экономической обоснованности и документального подтверждения данными бухгалтерской отчетности, иными материалами (в том числе расчетом тепловой энергии на подогрев исходной воды).

Необходимо отметить, что показатель удельной нормы потребления тепловой энергии не является долгосрочным параметром и, следовательно, данный показатель необходимо учитывать исходя из фактических данных, сложившихся за отчетный период, подтвержденных данными бухгалтерского учета и статистической отчетности регулируемой организации за предыдущий период регулирования, за который у органа регулирования тарифов имеются указанные данные. При этом следует ограничиваться утвержденным на предприятии корректным удельным нормативом потребления тепловой энергии водоподготовки для получения технической воды для подпитки теплосети.

В соответствии с пунктом 20 основ ценообразования № 406 учет расходов и доходов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете и порядке ведения отдельного учета затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, а также единой системой классификации таких затрат, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

На основании вышеизложенного, в условиях отсутствия единообразия данных регулируемой организацией по фактическому нормативу подогрева исходной воды и расхождений данных фактической стоимости тепловой энергии, используемой для подогрева, отсутствия отражения АО «Группа «Илим» ведения отдельного учета производства тепловой энергии (пара), объема распределения покупной тепловой энергии (пара) и объема собственной выработки тепловой энергии по видам продукции (деятельности), а также отражение корректных фактических необходимых объемов умягченной воды (с Na-катионовых

фильтров) и объемов необработанной (холодно-фильтрованной) воды (используемых для разбавления и получения конечного продукта технической (умягченной) воды для подпитки теплосети с жесткостью не более 100 мкг-экв/дм³), о необходимости учета заявленных расходов по статье «Тепловая энергия, используемая для подогрева исходной воды с целью получения холодной технической (умягченной) воды для подпитки теплосети» в составе необходимой валовой выручки Заявителя на 2022 год, не подтверждены соответствующими материалами тарифного дела.

Руководствуясь пунктом 21 Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533, а также учитывая положения Федерального закона № 416-ФЗ, Основ ценообразования № 406 и Методических указаний № 1746-э, результаты анализа представленных сторонами материалов по существу досудебного спора (разногласий) между АО «Группа «Илим» и Администрацией муниципального образования города Братска (исх. от 09.03.2022 № б/н, вх. от 14.03.2022 № 41887-ЭП/22), Комиссия ФАС России:

РЕШИЛА:

Отказать в удовлетворении требований АО «Группа «Илим», указанных в заявлении о досудебном споре (разногласиях) с Администрацией муниципального образования города Братска (исх. от 09.03.2022 № б/н, вх. от 14.03.2022 № 41887-ЭП/22).