

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-447/16

22 июля 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителей

ООО «ЖКС №3 Калининского района» (далее – Организатор торгов);

ЗАО «РОСДИАГНОСТИКА» (далее – Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ЗАО «РОСДИАГНОСТИКА» (вх.№16789/16 от 14.07.2016) на действия организатора торгов ООО «ЖКС №3 Калининского района» при организации и проведении запроса предложений на оказание услуг по оценке соответствия лифтов, отработавших назначенный срок службы (экспертиза лифтов) (извещение №31603875581, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

11 июля 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31603875581 о проведении запроса предложений на оказание услуг по оценке соответствия лифтов, отработавших назначенный срок службы (экспертиза лифтов), включая документацию на проведение запроса предложений (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ООО «ЖКС №3 Калининского района» (далее – Положение о закупках) с изменениями от 21.12.2015, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте

www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 801 301,73 руб
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	11.07.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	18.07.2016 в 16:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	20.07.2016 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Российская Федерация, 195197, г. Санкт-Петербург, ул. Федосеевко, д. 31

2. Заявитель в жалобе сообщает, что по его мнению Организатором закупки при организации и проведении Закупки допущено необоснованное ограничение конкуренции вследствие незаконного установления в Закупочной документации порядка оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке, согласно которому установлены дискриминационные условия по отношению к потенциальным участникам Закупки, созданным в качестве юридических лиц 14 и менее лет назад, что приводит к фактической невозможности таких участников конкурировать при подаче заявок на участие в Закупке.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/15678/16 от 18.07.2016 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и

проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Заявитель заявку на участие в Закупке не подавал, соответственно он не является лицом, подавшим заявку, вместе с тем, согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ Заявитель вправе обжаловать нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов без подачи заявки на участие в закупке и без направления запроса на разъяснение Закупочной документации.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ Заявитель вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, в том числе, в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

Ввиду того, что довод Заявителя указывает на размещение Организатором закупки в Закупочной документации ненадлежащей информации о закупке, следует, что Заявителем обжалуется, в том числе, неразмещение Организатором закупки в надлежащем виде информации, предусмотренной п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ.

Основания для возврата жалобы Заявителю у антимонопольного органа отсутствуют, поскольку, в соответствии с ч. 9 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, жалоба возвращается заявителю в следующих случаях:

1) жалоба не содержит сведения, предусмотренные частью 6 ст.18.1

Закона № 135-ФЗ;

2) жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;

3) наличие вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы о наличии или об отсутствии нарушения в обжалуемых актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;

4) антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;

5) акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа были обжалованы в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

ООО «ЖКС №3 Калининского района» относится к государственным унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости,

отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) настоящей статьи.

Согласно п.п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Как следует из п. 18 Информационной карты в составе Закупочной документации оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев оценки заявок:

№ п/п	Критерий оценки заявок	Значимость критерия оценки заявок, %	Коэффициент значимости
1.	Цена договора	$R_{ai}=40$	$T1=0,4$
2.	Квалификация участника запроса предложений	$R_{ci}=60$	$T2=0,6$
Суммарная значимость критериев		100	1,0

Согласно п. 19.1 Информационной карты в составе Закупочной документации оценка заявок по критерию «Цена договора» производится следующим образом:

№ п/п	Показатели по критерию «Качество услуг и квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ»	Количество баллов, присваиваемых по каждому из показателей указанного критерия	Максимальное значение в баллах для каждого показателя указанного критерия

1.	Цена договора:		
1.1.	Цена договора в зависимости от заявленного претендентом снижения от начальной (максимальной) цены договора	от 0 до 100 баллов	100 баллов
	при снижении до 5% от начальной (максимальной) цены договора	20 баллов	
	при снижении более 5% и до 10% от начальной (максимальной) цены договора	40 баллов	
	при снижении более 10% и менее 15% от начальной (максимальной) цены договора	60 баллов	
	при снижении на 15% от начальной (максимальной) цены договора	100 баллов	

В соответствии с п. 19.2 Информационной карты в составе Закупочной документации оценка заявок по критерию «Квалификация участника запроса предложений» осуществляется в следующем порядке:

№ п/п	Показатели по критерию «Качество услуг и квалификация участника запроса предложения при размещении заказа на выполнение работ»	Количество баллов, присваиваемых по каждому из показателей указанного критерия	Максимальное значение в баллах для каждого показателя указанного критерия
1.	Опыт работы по данному виду работ:		
1.1.	Объем, количество лифтов, по оценке соответствия лифтов, отработавших назначенный срок службы (экспертиза лифтов) аналогичному предмету ЗП выполненных работ (оказанных услуг) (участник заполняет форму №2.3 Предоставить копии договоров, от 3-х до 10 штук (при наличии), и акты выполненных работ к ним, за период с 01.01.2015 г по 31.12.2015	от 0 до 30 баллов	30 баллов

	(остальные объемы подтвердить документом: справка из бухгалтерии). Заказчик по своему усмотрению может запросить копии договоров, и актов выполненных работ для обозрения)		
	С 01.01.2015 по 31.12.2015 г.	от 0 до 30 баллов	
	нет	0 баллов	
	От 1 500 000,00 рублей до 2 500 000,00 рублей	5 баллов	
	От 2 500 001,00 рублей до 5 000 000,00 рублей	10 баллов	
	От 5 000 001,00 рублей до 10 000 000,00 рублей	20 баллов	
	От 10 000 000,00 рублей	30 баллов	
2.	<p>Степень надежности организации, а именно продолжительность (срок) деятельности организации (индивидуального предпринимателя).</p> <p>(Срок отсчитывается от момента (дня) государственной регистрации юридического лица (индивидуального предпринимателя).</p> <p>Течение срока определяется в соответствии со статьями 190 - 192 Гражданского кодекса РФ).</p>	от 0 до 40 баллов	40 баллов
	До 1 года	0 баллов	
	Более 1 года и до 5 лет	10 баллов	
	Более 5 лет и до 10 лет	20 баллов	
	Более 10 лет и до 15 лет	30 баллов	
	Более 15 лет	40 баллов	
3.	Наличие трудовых ресурсов (копии удостоверений на знание правил тех. Безопасности с группой по электробезопасности не ниже 3-й)		20 баллов
3.1.	Специалисты (эксперты) в области оценки соответствия лифтов необходимых для проведения работ	от 0 до 20 баллов	
	нет	0 баллов	

	от 1 до 4 чел	10 балла	
	от 5 до 9 чел.	15 баллов	
	от 10 и более чел	20 баллов	
4.	Наличие у организации (участника размещения заказа) аккредитации испытательного центра на проведение работ по подтверждению соответствия лифтов, требованиям Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов», принятого решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 824 (предоставить копию документа)	от 0 до 10 баллов	10 баллов
	нет	0 баллов	
	да	10 баллов	

Следуя изложенному критерию «Цена договора» не позволяет потенциальному участнику Закупки получить большее количество баллов по сравнению с другими участниками Закупки, т. к. Организатором закупки установлена максимальная граница снижения цены в 15%, за которую начисляется максимальное количество баллов вне зависимости от фактической величины снижения по отношению к другим предложениям при условии, что сравниваемые ценовые предложения снижены на 15 и более от начальной (максимальной) цены.

Порядок оценки заявок по подкритерию «Степень надежности организации, а именно продолжительность (срок) деятельности организации» имеет вес 40 баллов (из 60% значимости по критерию) и установлен таким образом, что потенциальный участник Закупки, обладающий сроком существования юридического лица менее 1 года, получит по данному подкритерию рейтинг ноль баллов, а максимальный рейтинг в 40 баллов будет начислен участникам, существующим в качестве юридического лица более 15 лет.

При этом оценка заявок по показателю «Опыт работы» возможна только при наличии у участников Закупки договоров по предмету Закупки за период с 01.01.2015 по 31.12.2015 г., что ставит под сомнение объективность указанного порядка оценки заявок, т. к. заявки потенциальных участников Закупки, существующих менее 1 года, или не имеющих опыт исполнения договоров непосредственно за период с 01.01.2015 по 31.12.2015 г., будут оценены нулевым рейтингом по

показателям «Опыт работы» и «Степень надежности организации, а именно продолжительность (срок) деятельности организации», вместе с тем, с учетом ограничения получения максимального рейтинга при снижении цены более чем на 15%, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о том, что заявки потенциальных участников Закупки, существующих менее 1 года, или не имеющих опыт исполнения договоров непосредственно за период с 01.01.2015 по 31.12.2015 г., фактически не имеют возможности конкурировать за победу в процедуре Закупки при наличии поданных заявок от потенциальных участников, имеющих необходимый опыт выполнения работ или существующих на рынке в течение срока, необходимого для получения максимального количества баллов по показателям «Опыт работы» и «Степень надежности организации, а именно продолжительность (срок) деятельности организации».

Исходя из изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает установленный порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке необоснованно ограничивающим конкуренцию среди потенциальных участников Закупки, вследствие чего усматривает в действиях Организатора закупки по неправомерному установлению в Закупочной документации дискриминационного порядка оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенное при организации и проведении Закупки.

4. Рассмотрев жалобу ЗАО «РОСДИАГНОСТИКА» (вх.№16789/16 от 14.07.2016) на действия организатора торгов ООО «ЖКС №3 Калининского района» при организации и проведении запроса предложений на оказание услуг по оценке соответствия лифтов, отработавших назначенный срок службы (экспертиза лифтов) (извещение №31603875581), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях организатора торгов ООО «ЖКС №3 Калининского района» нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «РОСДИАГНОСТИКА» (вх.№16789/16 от 14.07.2016) на действия организатора торгов ООО «ЖКС №3 Калининского района» при организации и проведении запроса предложений на оказание услуг по оценке соответствия лифтов, отработавших назначенный срок службы (экспертиза лифтов) (извещение №31603875581) обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов ООО «ЖКС №3 Калининского района» при организации и проведении запроса предложений на оказание услуг по оценке соответствия лифтов, отработавших назначенный срок службы (экспертиза лифтов) (извещение №31603875581) нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенное путем установления в Закупочной документации дискриминационного порядка оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке.

3. Организатору закупки ООО «ЖКС №3 Калининского района» выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений организации и проведения запроса предложений на оказание услуг по оценке соответствия лифтов, отработавших назначенный срок службы (экспертиза лифтов) (извещение №31603875581) путем аннулирования процедуры Закупки с отменой всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

22 июля 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) на основании решения Комиссии от 22.07.2016 по жалобе № Т02-447/16 на действия организатора торгов ООО «ЖКС №3 Калининского района» при организации и проведении запроса предложений на оказание услуг по оценке соответствия лифтов, отработавших назначенный срок службы (экспертиза лифтов) (извещение №31603875581, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ООО «ЖКС №3 Калининского района» совершить действия, направленные на устранение нарушений организации и проведения запроса предложений на оказание услуг по оценке соответствия лифтов, отработавших назначенный срок службы (экспертиза лифтов) (извещение №31603875581) путем аннулирования процедуры Закупки с отменой всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 12 августа 2016 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.