

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-453/15

17 сентября 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

Федерального государственного унитарного предприятия "Главное управление специального строительства по территории Северо-Западного федерального округа при Федеральном агентстве специального строительства" (далее – Организатор торгов, ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России»)

- - по доверенности;

ООО «ПетроСтрой»

— по доверенности.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «ПетроСтрой» вх.№19590 от 09.09.2015 года на действия центральной конкурсной комиссии Организатора торгов - ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки товаров для нужд ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России», в объеме, указанном в документации (извещение №31502674604, три лота), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

18 августа 2015 года на сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано извещение №31502674604 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки товаров для нужд ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России», в объеме, указанном в документации (далее – Закупка), включая документацию Закупки (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП "ГУССТ №3 при Спецстрое России" версия 6 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120004602, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	Лот № 1 – 14 100 000,00 руб. (с НДС 18%)
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	18.08.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	21.08.2015 в 15:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и заявок (по местному времени заказчика)	21.08.2015 в 15:00
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	По адресу в сети интернет www.sstorg.ru

На момент рассмотрения жалобы, договор по результатам Закупки не заключен (по лоту №1).

В жалобе Заявитель обжалует действия центральной конкурсной комиссии Организатора торгов (Далее – ЦКК) при проведении процедуры Закупки.

Заявитель считает, что ООО «ПетроСтрой» подало заявку на участие в Закупке в полном соответствии с требованиями Документации по лоту №1, а ЦКК Организатора торгов необоснованно не допустила ООО «ПетроСтрой» к участию в Закупке и не признала ООО «ПетроСтрой» участником Закупки по лоту №1, по следующей причине, указанной в протоколе заседания ЦКК №1233 от 31.08.2015 года:

- «не предоставление п.3.3. Документации, документов: полученной не ранее чем за один месяц до даты размещения на сайте извещения о проведении процедуры закупки выписки из единого государственного реестра юридических лиц, заверенной налоговым органом».

Заявитель указывает, что в составе заявки ООО «ПетроСтрой» содержалась выписка из единого государственного реестра юридических лиц ФНС России на 27.07.2015 года, представленная налоговым органом заявителю в электронной форме посредством электронной системы «Контур-Фокус» ФГУП «ЦентрИнформ».

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился.

Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ПетроСтрой» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-

Петербуржским УФАС России исх. № 02/Т-993 от 14.09.2015, представлен.

2. Проанализировав документацию по закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ФГУП "ГУССТ №3 при Спецстрое России" относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В главе 14 Положения о закупках ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» установлен порядок проведения процедур закупок способом Запроса предложений в электронной форме.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

«31» августа 2015г. был утвержден протокол №1233 заседания центральной конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в процедуре закупки товаров и выбору поставщика товаров способом запроса предложений в электронной форме, для нужд ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России», в котором отражено решение ЦКК в отношении ООО «ПетроСтрой», согласно которому ООО «ПетроСтрой» не было допущен к участию в Закупке и не признано ООО участником Закупки по следующей причине:

- «не предоставление по п.3.3. Документации, документов: полученной не ранее чем за один месяц до даты размещения на сайте извещения о проведении процедуры закупки выписки из единого государственного реестра юридических лиц, заверенной налоговым органом».

В абз.«б» пп.1 п.3.3.1.1. Документации установлено, что заявка на участие в Закупке

должна содержать полученную не ранее чем за один месяц до даты размещения на сайте извещения о проведении процедуры закупки выписку из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), полученную не ранее чем за один месяц до даты размещения на сайте извещения о проведении процедуры торгов.

В п.3.6.3 Документации установлено следующее требование:

-«все документы, представленные участником, должны быть подписаны уполномоченными лицами и скреплены соответствующей печатью (все страницы представленных документов должны быть завизированы уполномоченными лицами)».

ООО «ПетроСтрой» в составе заявки на участие в Закупке представило выписку из единого государственного реестра юридических лиц ФНС России на 27.07.2015 года, представленную налоговым органом заявителю в электронной форме посредством электронной системы «Контур-Фокус» ФГУП «ЦентрИнформ». Все листы указанной выписки были завизированы генеральным директором ООО «ПетроСтрой» и скреплены печатью.

Правила предоставления сведений, содержащихся в ЕГРЮЛ, установлены Приказом Минфина России от 15.01.2015 года №5н (зарегистрирован в Минюсте России 12 мая 2015 г. N 37242) «об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей».

В соответствии с пп.3 п.17 вышеупомянутого регламента, сведения из ЕГРЮЛ может быть представлена налоговым органом в электронном виде.

ООО «ПетроСтрой» получило выписку с помощью официального оператора электронного документооборота - ФГУП «ЦентрИнформ». На момент рассмотрения жалобы ФГУП «ЦентрИнформ» указан в списке операторов электронного документооборота на сайте www.nalog.ru (доступно по ссылке http://www.nalog.ru/rn77/taxation/submission_statements/operations/).

ФГУП «ЦентрИнформ» является уполномоченной организацией по предоставлению услуг, связанных с предоставлением сведений из ЕГРЮЛ. В соответствии с п.113 вышеупомянутого регламента, при поступлении в уполномоченную организацию запроса о предоставлении государственной услуги с использованием Интернет-сервиса, документы, являющиеся результатом предоставления государственной услуги, предоставляются заявителю в указанном Интернет-сервисе в форме электронного документа.

Исходя из положений пунктов 1 и 3 статьи 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» выписка в электронной форме, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью, равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью налогового органа (<https://service.nalog.ru/vyp/>).

Таким образом, ООО «ПетроСтрой» выполнило все требования абз.«б» пп.1 п.3.3.1.1. Документации (выписка из ЕГРЮЛ предоставлена) и п.3.6.3 Документации (все листы выписки из ЕГРЮЛ были завизированы генеральным директором ООО «ПетроСтрой» и скреплены печатью).

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС установила в действиях центральной конкурсной комиссии Организатора торгов - ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» при проведении Закупки нарушение ч 6 ст.3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в предъявлении требований к участникам Закупки не установленных в Документации, путем необоснованного недопуска ООО «ПетроСтрой» к участию в Закупке и непризнания ООО «ПетроСтрой» участником Закупки по лоту №1.

3.Рассмотрев жалобу ООО «ПетроСтрой» вх.№19590 от 09.09.2015 года на действия центральной конкурсной комиссии Организатора торгов - ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки портландцемента ПЦ500-Д0-Н на основе нормированного клинкера (извещение №31502674604, лот №1), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях центральной конкурсной комиссии Организатора торгов - ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» при проведении Закупки нарушение ч 6 ст.3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в предъявлении требований к участникам Закупки не установленных в Документации, путем необоснованного недопуска ООО «ПетроСтрой» к участию в Закупке и непризнания ООО «ПетроСтрой» участником Закупки по лоту №1.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПетроСтрой» вх.№19590 от 09.09.2015 года на действия центральной конкурсной комиссии Организатора торгов - ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки товаров для нужд ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России», в объеме, указанном в документации (извещение №31502674604, три лота), обоснованной.

2. Признать в действиях центральной конкурсной комиссии Организатора торгов - ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» при проведении Закупки нарушение ч 6 ст.3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в предъявлении требований к участникам Закупки не установленных в Документации, путем необоснованного недопуска ООО «ПетроСтрой» к участию в Закупке и непризнания ООО «ПетроСтрой» участником Закупки по лоту №1.

3. Выдать центральной конкурсной комиссии Организатора торгов - ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» обязательное для исполнения предписание об

устранении нарушений порядка проведения запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки товаров для нужд ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» в объеме, указанном в документации, путем:

-отмены протокола №1233 от 31.08.2015 года по Закупке (извещение №31502674604):

- повторного рассмотрения поступивших на участие в Закупке (извещение №31502674604) заявок по лоту №1.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

17 сентября 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

на основании решения Комиссии от 17.09.2015 по жалобе №Т02-453/15 ООО «ПетроСтрой» вх.№19590 от 09.09.2015 года на действия центральной конкурсной комиссии Организатора торгов - ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки товаров для нужд ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России», в объеме, указанном в документации (извещение №31502674604), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Центральной конкурсной комиссии Организатора торгов - ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки товаров для нужд ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» в объеме, указанном в документации, путем:

-отмены протокола заседания центральной конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в процедуре закупки товаров и выбору поставщика товаров способом запроса предложений в электронной форме, для нужд ФГУП «ГУССТ № 3 при Спецстрое России» №1233 от 31.08.2015 года;

- повторного рассмотрения поступивших на участие в Закупке (извещение №31502674604) заявок по лоту №1.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 09 октября 2015 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.