

25 февраля 2011 г.

г. Вологда

Комиссия Вологодского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Хлевчука В.Т. - председателя Комиссии, заместителя руководителя Управления;  
Власова А.А. – начальника отдела антимонопольного и рекламного контроля;  
Докшина М.И. – старшего госинспектора антимонопольного и рекламного контроля;  
Луковой И.С. - ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля;

рассмотрев дело № 76-14АМЗ/10 по признакам нарушения МУП «Ритуал-спецслужба» ч.1 ст.14 ФЗ «О защите конкуренции»,

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление ФАС по Вологодской области поступило обращение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на рынке ритуальных услуг на незаконные действия МУП «Ритуал-спецслужба», выразившихся в ограничении доступа хозяйствующих субъектов и являющихся конкурентами Предприятия на территорию кладбищ, а также совершение МУП «Ритуал-спецслужба» иных действий имеющих признаки недобросовестной конкуренции, таких как истребование договоров, с юридическим лицом или хозяйствующим субъектом, который будет заниматься установкой надмогильного сооружения, документов на ввозимые материалы, наряд-заказов на выполнение работ. Действия МУП «Ритуал-спецслужба» по истребованию указанных документов содержащих персональные данные, по мнению заявителей не предусмотрены нормативно – правовыми актами и является незаконным.

МУП «Ритуал-спецслужба» в обосновании своих доводов в письменных объяснениях пояснило, что при определении порядка въезда юридических и физических лиц на территорию муниципальных кладбищ г. Вологды руководствуется и действует во исполнение Положения «О порядке эксплуатации и содержании кладбищ на территории г. Вологды», утвержденным решением Вологодской городской Думы от 16.05.2002 № 447. Требования к предъявляемым документам для выдачи пропусков, а также порядок оформления и выдачи пропусков регламентирован указанным Положением. Во время установочных сезонов юридическими лицами и хозяйствующими субъектами допускались нарушения вышеуказанного Положения, приводившие к отсутствию порядка на территории муниципальных кладбищ, а именно:

- в нарушение п. 26 Положения в соответствии, с которым муниципальные кладбища открыты для посещения гражданами ежедневно с апреля по сентябрь месяцы с 8 до 20 часов, с октября по март месяцы с 8 до 17 часов работы по установке надмогильных сооружений продолжались практически круглосуточно;

- в нарушение п. 34 Положения проезд на территорию кладбища автотранспорта в случае установки (замены) надмогильных сооружений (памятника, ограды и др.) производился без разрешения администрации кладбища и получения пропуска на проезд;

- в нарушение п.35 Положения надмогильные сооружения (памятника, ограды и др.) устанавливались в пределах отведенного для захоронения земельного участка без уведомления администрации кладбища и в администрации кладбища не регистрировались.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Вологодского УФАС России считает, что МУП «Ритуал-спецслужба» нарушило ч.1 ст.14 ФЗ «О защите конкуренции» по следующим основаниям.

В соответствии с докладной запиской от 17.12.2010 (дополнения к докладной записке от 26.10.2010 № 104) составленной Вологодским УФАС России установлено, что МУП «Ритуал-спецслужба» и обратившиеся в антимонопольный орган заявители - индивидуальные предприниматели и юридические лица являются конкурентами на рынке ритуальных услуг (реализация и установка памятников).

В соответствии со ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добросовестности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации. Часть 1 статьи 14 вышеуказанного Закона содержит запрет на недобросовестную конкуренцию.

Комиссией Вологодского УФАС России установлено, что МУП «Ритуал-спецслужба» предъявляет заявителям – хозяйствующим субъектам конкурентам Предприятия, как условие для оформления и выдачи пропуска на территорию кладбищ, требования о предоставлении следующих документов:

- копия свидетельства о смерти;
- копия удостоверение на захоронение;
- документы на ввозимые материалы;

- договор с юридическим лицом или хозяйствующим субъектом, который будет заниматься установкой надмогильного сооружения;

- наряд-заказ на выполнение работ;

Указанные требования МУП «Ритуал-спецслужба» установлены в приказе № 91-П от 21.04.2010 г. и касаются перечня документов, необходимого для производства работ по благоустройству мест захоронений и установке надмогильных сооружений. При этом, требования МУП «Ритуал-спецслужба» о предоставлении хозяйствующими субъектами документов на ввозимые материалы, договоров с юридическими лицами иными хозяйствующими субъектами, которые будут заниматься установками надмогильных сооружений и наряд-заказов на выполнение работ законодательно не предусмотрены, противоречат Положению «О порядке эксплуатации и содержании кладбищ на территории г. Вологды», утвержденному решением Вологодской городской Думы от 16.05.2002 № 447. Кроме того, указанные документы содержат персональные данные клиентов, а также информацию о стоимости работ и материалов, влечет для заявителей дополнительные расходы, связанные с их подготовкой, причинило заявителям согласно ряду предоставленных расчетов убытки, либо может причинить убытки иным заявителям – хозяйствующим субъектам конкурентам Предприятия.

Таким образом, действия МУП «Ритуал-спецслужба» выразившиеся в предъявлении своим конкурентам требований о предоставлении непредусмотренных нормативно-правовыми актами документов являются действиями недобросовестной конкуренции, направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, что причинило и может причинить убытки заявителям.

На основании изложенного, Руководствуясь ст.ст. 23; 39 ч.1; 41, 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия Вологодского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать действия МУП «Ритуал-спецслужба» выразившиеся в предъявлении своим конкурентам требований о предоставлении непредусмотренных нормативно-правовыми актами документов как условие для оформления и выдачи пропусков на территорию кладбищ нарушающими ч.1 ст.14 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать МУП «Ритуал-спецслужба» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем исключения из перечня документов необходимых для производства работ по благоустройству мест захоронений и установке надмогильных сооружений, утвержденного приказом МУП «Ритуал-спецслужба» № 91-П от 21.04.2010 г., пунктов содержащих требования о предоставлении документов на ввозимые материалы, договоров с юридическими лицами иными хозяйствующими субъектами, которые будут заниматься установками надмогильных сооружений и наряд-заказов на выполнение работ.

3. Передать материалы дела для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу Вологодского УФАС России.

Председатель Комиссии

В.Т. Хлевчук

Члены Комиссии:

А.А. Власов

М.И. Докшин

И.С. Лукова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.