АО «Газпром газораспределение Ярославль»

150014, г. Ярославль,

ул. Рыбинская, д. 20

******

ПРОТОКОЛ

по делу № 076/04/9.21-40/2020

об административном правонарушении

13 февраля 2020 года г. Ярославль

Специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Ярославского УФАС России Воронин И.Н., рассмотрев материалы проверки по заявлению ********* (вх. № 12840 от 23.12.2019) о нарушении Акционерным обществом «Газпром газораспределение Ярославль» (далее – АО «Газпром газораспределение Ярославль») установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям, по результатам административного расследования, проведенного в соответствии с определением от

22.01.2020 по делу № 076/04/9.21-40/2020, составил настоящий протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль», ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554, юридический адрес: 150014, г. Ярославль, ул. Рыбинская, д.20,

в отсутствии представителя АО «Газпром газораспределение Ярославль»,

у с т а н о в и л:

Ярославским УФАС России рассмотрено заявление ******* (вх. № 12840 от 23.12.2019) о неправомерных действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившихся в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

В ходе рассмотрения установлены следующие фактические обстоятельства.

14.11.2017 ******. обратился в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с заявкой о заключении договора о подключении (технологическому присоединению) к сетям газораспределения объекта капитального строительства – индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: ********

23.11.2017 АО «Газпром газораспределение Ярославль» подготовило ******** проект договора № ЦФ-ТП-550/17 о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения указанного выше объекта капитального строительства и технические условия № 1660 от 22.11.2017. Договор подписан ******* 01.12.2017, считается заключенным с момента его подписания обеими сторонами (то есть 01.12.2017).

В соответствии с пунктом 3 Договора срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа составляет 1,5 года со дня заключения договора (т.е. **до 01.06.2019**). По соглашению сторон срок осуществления мероприятий может быть увеличен, но не более, чем до 3 лет.

В соответствии с пунктом 10 Договора размер платы за подключение (технологическое присоединение) составляет 23996,36 руб. (с НДС 18%).

Письмом №АГ-07/01/113 от 15.01.2020 АО «Газпром газораспределение Ярославль» представило по запросу антимонопольного органа письменные пояснения и документы, отражающие хронологию событий по исполнению договора № ЦФ-ТП-550/17 от 23.11.2017.

08.12.2017 АО «Газпром газораспределение Ярославль» направлен запрос в ООО «Кадастр-Сервис» на получение коммерческого предложения на выполнение инженерно-геодезических изысканий.

25.01.2018 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ООО «Кадастр-Сервис» заключен договор ЦФ-З-13/18 на выполнение работ по инженерно-геодезическим изысканиям.

08.02.2018 согласовано техническое задание к договору ЦФ-З-13/18 от 25.01.2018 на проведение инженерно-геодезических изысканий.

27.02.2018 геодезические изыскания завершены, что подтверждается актом выполненных работ № 000009.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» в письме № АГ-07/01/601 от 06.02.2020 указало на отсутствие доказательств, подтверждающих дату направления АО «Газпром газораспределение Ярославль» заявления о выдаче разрешения на использование земельного участка в КУМИ Администрации Ярославского муниципального района. Сам запрос в материалы дела не представлен.

23.04.2018 АО «Газпром газораспределение Ярославль» из КУМИ Администрации Ярославского муниципального района получено разрешение № 142 от 10.04.2018 на использование земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, для размещения полиэтиленового газопровода-ввода низкого давления для газификации объекта капитального строительства, расположенного по адресу: ******* согласно схеме границ предполагаемых к использованию земель на кадастровом плане территории от 21.02.2018.

14.05.2018 служебной запиской № 357 документы переданы в проектно-сметный отдел на выполнение проектно-сметной документации.

07.06.2018 проектно-сметным отделом и филиалом Ярославского района АО «Газпром газораспределение Ярославль» составлен акт приема-передачи проектно-сметной документации.

08.06.2018 приказом № 248/А утверждена проектно-сметная документация.

В соответствии с письмом АО «Газпром газораспределение Ярославль» № АГ-07/01/601 от 06.02.2020 отбор подрядной организации на строительство газопровода до границ земельного участка **********. осуществлялся путем запроса коммерческих предложений и последующей их оценкой комиссией АО «Газпром газораспределение Ярославль».

27.06.2018 акт приема-передачи проектно-сметной документации получен филиалом АО «Газпром газораспределение Ярославль» в Ярославском районе.

24.10.2018 АО «Газпром газораспределение Ярославль» выбрало ООО «ЯрКомГазСтрой» в качестве подрядной организации для заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ, что подтверждается протоколом работы комиссии № 0148 по выбору подрядной организации на выполнение инженерно-геодезических, проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ на основании сравнительного анализа имеющихся на рынке работ (услуг), по соотношению условие/срок/стоимость.

30.10.2018 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ООО «ЯрКомГазСтрой» заключен договор № ЦФ-З-СМР-309/18 строительного подряда.

05.12.2018 между «Газпром газораспределение Ярославль» и ООО «ЯрКомГазСтрой» заключено соглашение о расторжении договора № ЦФ-З-СМР-309/18 от 30.10.2018. Согласно письменным пояснениям АО «Газпром газораспределение Ярославль», представленным в антимонопольный орган № АГ-07/01/601 от 06.02.2020, данное соглашение заключено в связи с тем, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» было принято решение о выполнении строительно-монтажных работ силами строительно-монтажной группы филиала АО «Газпром газораспределение Ярославль».

13.01.2020 АО «Газпром газораспределение Ярославль» письмом № 9 от 10.01.2020 направило ******** для подписания Акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению), что подтверждается списком внутренних почтовых отправлений.

Письмом № АП-07/01/308 от 24.01.2020 АО «Газпром газораспределение Ярославль» представило в антимонопольный орган, в дополнение к ранее представленным сведениям, письменные пояснения и документы, согласно которым АО «Газпром газораспределение Ярославль» не имеет возможности закончить выполнение мероприятий по договору № ЦФ-ТП-550/17, поскольку ********** не выполнены мероприятия в границах земельного участка, исполнительно-техническая документация на газопровод в границах земельного участка заявителем не сдана, акт о готовности со стороны заявителя не подписан.

Письмом (вх. № 13158 от 30.12.2019) ******** представил в антимонопольный орган письменные пояснения, согласно которым заявитель 18.10.2019 выполнил свои обязательства по техническим условиям, направил в АО «Газпром газораспределение Ярославль» исполнительно-техническую документацию, дополнительных соглашений к договору № ЦФ-ТП-550/17 от 23.11.2017 не заключалось. К письму приложен договор строительного подряда № 06/05 от 20.05.2019 с протоколом согласования договорной цены, акт сдачи-приемки выполненных работ от 18.10.2019. Акт подписан ********* 22.11.2019.

25.10.2019 посредством электронного обращения №Я0000031192 *********направлена в АО «Газпром газораспределение Ярославль» исполнительно-техническая документация на газопровод-ввод до границ земельного участка.

****** представил в антимонопольный орган скриншот с электронной почты о направлении 11.10.2019 в АО «Газпром газораспределение Ярославль» заявления с уведомлением о выполнении технических условий в пределах границ земельного участка.

11.11.2019 ******* направил в АО «Газпром газораспределение Ярославль» заявление с уведомлением о выполнении технических условий в пределах границ земельного участка, что подтверждается отметкой о принятии письма.

25.11.2019 ****** направил в АО «Газпром газораспределение Ярославль» заявление с просьбой представления информации

о ходе выполнения исполнителем мероприятий по подключению, что подтверждается отметкой о принятии письма. Ответ ******* на данное заявление от АО «Газпром газораспределение Ярославль» не получил.

Порядок подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям регламентирован Правилами подключения (технического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила № 1314).

На момент заключения договора № ЦФ-ТП-550/17 от 23.11.2017 действовала редакция Правил №1314 от 25.08.2017.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1314 «подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» – совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения

В соответствии с пунктами 59 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Согласно пункту 61 Правил №1314 заявка о подключении (технологическом присоединении) подается заявителем в случае:

а) необходимости подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства;

б) увеличения объема потребления газа, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 61(1) настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 62 Правил №1314 договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

В соответствии с пунктом 64 Правил №1314 для заключения договора о подключении заявитель направляет исполнителю заявку о подключении (технологическом присоединении) в 2 экземплярах письмом с описью вложения или иным доступным способом. Заявитель вправе представить указанную заявку исполнителю лично или через уполномоченного представителя, а исполнитель обязан принять такую заявку.

В пункте 65 Правил № 1314 указаны сведения, которые необходимо включить в заявку о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, а в пункте 69 – перечень документов, прилагаемых к заявке.

Согласно пункту 73(1) Правил №1314 исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом присоединении) рассматривает ее, а также приложенные к ней документы и сведения, указанные в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 74 Правил №1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в полном объеме, исполнитель в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2-х экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении.

Согласно подпункту «б» пункта 85 Правил №1314 срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать **1,5 года** - для заявителей, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых составляет менее 500 куб. метров и (или) проектное рабочее давление в присоединяемом газопроводе - менее 0,6 МПа включительно, в случаях, когда протяженность строящейся (реконструируемой) сети газораспределения до точки подключения, измеряемая по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 500 метров в сельской местности и не более 300 метров в границах городских поселений и (или) указанная сеть газораспределения пролегает по территории не более чем одного муниципального образования, кроме случая, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту, **если иные сроки (но не более 3 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.**

Согласно пункту 5.6 договора № ЦФ-ТП-550/17 от 23.11.2017, подпункту «г» пункта 98 Правил № 1314 **исполнитель обязан по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению).**

На дату окончания срока исполнения договора № ЦФ-ТП-550/17 от 23.11.2017 (**01.06.2019**) мероприятия по подключению со стороны АО «Газпром газораспределение Ярославль» не исполнены (превышение срока составило более 7 месяцев), дополнительное соглашение о продлении срока исполнения договора сторонами не подписано.

На заявление ******** от 25.11.2019 с просьбой представления информации о ходе выполнения исполнителем мероприятий по подключению, АО «Газпром газораспределение Ярославль» не ответило.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ **нарушение субъектом естественной монополии** правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или **установленного порядка подключения** (технологического присоединения) **к** магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, **газораспределительным сетям** или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил

недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к сетям не образуют самостоятельного вида услуг, в рассматриваемом случае являются частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» является субъектом естественной монополии.

В действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившихся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства путем нарушения сроков исполнения договора № ЦФ-ТП-550/17 от 23.11.2017 о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения и ненаправлении заявителю информации о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению), содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Правонарушение совершено 02 июня 2019 года.

Место совершения правонарушения – Ярославская область, Ярославский район, п. Красные Ткачи.

Потерпевшим по делу является ********

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

_____

С протоколом ознакомлен_____

Права и обязанности разъяснены_____

Подпись лица в отношении которого ведется производство об административном правонарушении

_____

(ФИО физического лица или законного представителя юридического лица, расшифровка подписи, наименование должности, реквизиты документы, удостоверяющего его служебное положение, либо реквизиты доверенности уполномоченного законным представителем лица на участие в административном производстве. В случае отказа от подписания протокола делается отметка об отказе от подписания)

Протокол составил_____ Воронин И.Н

Копию протокола получил «__» февраля 2020 года.

_____

Подпись лица, получившего протокол

об административном правонарушении