

по результатам рассмотрения обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков

«15» марта 2021 года город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...>, председателя Комиссии, <...>, члена Комиссии, <...>, члена Комиссии,

при участии от АУ РБ «Забайкальская база авиационной охраны лесов» – <...> (доверенность от 05.10.2019), от АО «Авиакомпания «Баргузин» – <...> (доверенность от 11.03.2021), <...> (доверенность от 11.03.2021) с применением средств видеоконференцсвязи,

рассмотрев обращение АУ РБ «Забайкальская база авиационной охраны лесов» от 09.03.2021 включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) АО «Авиакомпания «Баргузин» в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта на Оказание авиационных транспортных услуг на среднем вертолете с экипажем для проведения работ по тушению лесных пожаров на территории лесного фонда Республики Бурятия силами Автономного учреждения Республики Бурятия "Забайкальская база авиационной охраны лесов", проведению воздушных тренировок и летной подготовки работников парашютно-десантной пожарной службы Автономного учреждения Республики Бурятия "Забайкальская база авиационной охраны лесов" в 2021 году (№1002500003321000015) (далее – Аукцион), и в результате осуществления проверки информации и документов на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность подрядчика в соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), пункта 11 Порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее – Порядок),

у с т а н о в и л а:

Из обращения заказчика следует, что общество, являясь победителем электронного аукциона, уклонилось от заключения контракта, не подписав в регламентированный срок проект контракта. Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, заказчик направил обращение на рассмотрение в антимонопольный орган о включении сведений об АО «Авиакомпания «Баргузин» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

АО «Авиакомпания «Баргузин» представило письменные пояснения и подтверждающие документы, в которых указано, что в установленный срок не подписало контракт по техническим причинам. На основании изложенного просит не включать его в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта установила следующее.

Дата размещения на официальном сайте в единой информационной системе извещения о проведении аукциона – 15.02.2021. Начальная (максимальная) цена контракта – 18 762 788,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 25.02.2021 победителем признано АО «Авиакомпания «Баргузин».

26.02.2021 заказчик разместил в единой информационной системе и на электронной площадке РТС-тендер с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта № Ф.2021.0011.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

Регламентированный срок для подписания участником электронного аукциона – 03.03.2021.

03.03.2021 от АО «Авиакомпания «Баргузин» в адрес Автономного учреждения Республики Бурятия «Забайкальская база авиационной охраны лесов» поступило письмо № 228/1 от 03.03.2021 о том, что согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе в электронной форме № 1002500003321000015 от 25.02.2021 обществом заключен договор с АО «Банк Русский Стандарт» о предоставлении банковской гарантии» 01.03.2021, а также о том, что по состоянию на 03.03.2021 отсутствует техническая возможность для подписания контракта на торговой площадке, просят не считать уклонившимися от подписания контракта.

04.03.2021 от электронной площадки <http://www.rts-tender.ru> получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта» от 26.02.2021.

В регламентированный срок до 03.03.2021 включительно АО «Авиакомпания «Баргузин» не подписало проект контракта. Вместе с тем, намерения уклониться от заключения контракта не имело, готово исполнить данный контракт, о чем свидетельствуют представленные документы.

Направленный заказчиком 26.02.2021 контракт не подписан по технической причине, в связи с неисправностью системного блока (USB-портов).

Из материалов дела усматривается отсутствие недобросовестного поведения АО «Авиакомпания «Баргузин», выраженного в умышленном неподписании контракта. АО «Авиакомпания «Баргузин» предприняло меры для заключения контракта, в том числе заключило договор с АО «Банк Русский Стандарт» о предоставлении банковской гарантии» 01.03.2021, уведомило заказчика об отсутствии технической возможности подписать контракт, тем самым выразило свое намерение заключить муниципальный контракт.

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

В соответствии с правовой позицией, выраженной в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30 июля 2001 года № 13-П и от 21 ноября 2002 года № 15-П, меры государственного поощрения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Таким образом, для целей исключения возможности необоснованного ограничения прав лица на дальнейшее участие в закупках, административным органом наряду с фактом отказа от заключения контракта, должно быть установлено, что участник закупки отказался от заключения контракта немотивированно, без наличия к тому веских и объективных оснований, не позволяющих выполнить условия этого контракта; антимонопольному органу следует установить факт недобросовестности и вины участника закупки.

Принимая во внимание вышесказанное, Комиссия Бурятского УФАС России считает, что в рассмотренном случае включение ООО «Мегаполис-Байкал» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает

реализацию целей как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, частью 15 статьи 99, статьёй 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

р е ш и л а:

Сведения об АО «Авиакомпания «Баргузин» (ИНН 0323096282, КПП 032601001, адрес 670009, г. Улан-Удэ, ул. Хоринская, 1) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Дата признания уклонившимся	I раздел			Дата регистрации контрольным органом заказчика	II раздел			III раздел	
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого в днях по просрочка в разделе I		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого в днях по просрочка в разделе II	Регламентированный срок изготовления решения размещения в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения размещения в ЕИС
04.03.2021	05.03.-10.03.2021	09.03.2021	-	09.03.2021	16.03.2021	15.03.2021	-	15.03-18.03.2021	15.03.2021

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.