

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 042/07/03-1116/2020

«23» июля 2020 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председателя
Комиссии: <...> – заместителя руководителя Кемеровского УФАС
России;

<...> – начальника отдела ЖКХ, транспорта и связи;

<...> – начальника отдела контроля органов власти;

Членов Комиссии: <...> – начальника отдела судебной и правовой работы;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела ЖКХ,
транспорта и связи.

в присутствии: представителя ООО «Кузбасская энергосетевая компания» - <...> (по доверенности от 01.05.2018 № 149), представителя ООО «Торговый Дом Сервис» - <...> (по доверенности от 20.07.2020 б/н), рассмотрев в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу ООО «Торговый Дом Сервис» и материалы по жалобе 042/07/03-1116/2020,

У С Т А Н О В И Л А:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба (вх. от 16.07.2020 № 4867э) общества с ограниченной ответственностью «Торговый Дом Сервис» (далее - Заявитель) на действия заказчика общества с ограниченной ответственностью «Кузбасская энергосетевая компания» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на поставку трансформаторов силовых ТМГ, извещение о проведении которого было опубликовано 15.06.2020 под № 32009238193 в единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Закупки).

По мнению Заявителя, Заказчиком неправомерно отклонена заявка по основаниям, перечисленным в протоколе рассмотрения первых частей заявок от 09.07.2020 № 32009238193-01.

Уведомлением от 20.07.2020 № 03/6213 рассмотрение жалобы ООО «Торговый Дом Сервис» было назначено на 23.07.2020 в 15:00. Данное уведомление было направлено по электронной почте в адрес Заказчика и Заявителя с предложением

участвовать в заседании комиссии в дистанционном режиме (посредством ВКС).

22.07.2020 в адрес Кемеровского УФАС России от ООО «Торговый Дом Сервис» поступило ходатайство об участии в рассмотрении жалобы № 042/07/03-1116/2020 путем использования системы видеоконференцсвязи. Данное ходатайство было удовлетворено.

22.07.2020 в адрес Кемеровского УФАС России от ООО «Кузбасская энергосетевая компания» поступило ходатайство об участии в рассмотрении жалобы № 042/07/03-1116/2020 путем использования системы видеоконференцсвязи. Данное ходатайство было удовлетворено.

22.07.2020 в адрес Кемеровского УФАС России от ООО «Кузбасская энергосетевая компания» поступили материалы к рассмотрению жалобы № 042/07/03-1116/2020 и мотивированный отзыв на жалобу Заявителя.

23.07.2020 в ходе рассмотрения жалобы № 042/07/03-1116/2020, изучив имеющиеся материалы закупки, письменные возражения и пояснения Заказчика, Комиссия установила следующее.

Целями регулирования Федерального закона от 18.07.2019 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также - Закон о закупках) являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (в том числе субъектов естественных монополий) (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 3.1 ст. 3 Закона о закупках конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям части 3 настоящей статьи.

Положение о закупке товаров, работ, услуг является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках

товаров, работ и услуг, утвержденным Протоколом общего собрания участников ООО «Кузбасская энергосетевая компания» от 24.04.2020 № 29.

Согласно п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках и пп. 3 п. 11.3.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг ООО «Кузбасская энергосетевая компания», в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 09.07.2020 № 32009238193-01 заявка ООО «Торговый Дом Сервис» отклонена на основании пп. 12 п. 17, пп. 14 п. 17 Документации о закупке.

Согласно пп. 12 п. 17 Документации о закупке основанием отклонения заявки на участие в закупке является несоответствие предложения участника требованиям к описанию Участниками такой закупки поставляемого товара, установленным п. 3 Документации о закупке.

Заказчик в п.3 Документации о закупке указал, что предложение Участника аукциона в электронной форме в соответствующей части Приложения № 1 к документации о закупке должно быть сформулировано в виде конкретного предложения по всем позициям Товара, указанным в требованиях Заказчика:

- по наименованию товара;
- точному торговому наименованию товара (товарный знак) в случае его наличия;
- производителю Товара и ИНН производителя (для лиц, зарегистрированных на территории РФ);
- наименованию страны происхождения Товара;
- техническим и функциональным характеристикам Товара;

Предложенные Участником характеристики Товара должны быть сопоставимы с характеристиками, указанными в требованиях Заказчика в полном объеме.

Предложение Участника закупки не должно содержать двусмысленных толкований и предложений, противоречивых сведений (опечаток).

В случае предложения участником закупки «эквивалента» Товара, если «эквивалент» предусмотрен условиями извещения о закупке, характеристики «эквивалента» должны соответствовать характеристикам Товар, указанным в требованиях Заказчика.

Соответствие характеристик предложенного «эквивалента» Товара Поставщик обязан подтвердить документом (инструкция, руководство по эксплуатации, технический паспорт и т.п.), отражающим характеристики Товара (предоставляется одновременно с заявкой на участие в закупке).

Одним из требований Заказчика по техническим характеристикам было соответствие Товара требованиям ГОСТ 11677-85; ГОСТ Р52719-2007.

Комиссией установлено, что в технических характеристиках Приложения № 1 Документации о закупке ООО «Торговый Дом Сервис» соответствие Товара требованиям ГОСТ не отражено.

В соответствии с пп. 14 п. 17 Документации о закупке основанием отклонения заявки на участие в закупке является наличие в заявке участника закупки противоречивых сведений, информации, данных и т.п.

Комиссией установлено:

- в п. 1 технических характеристик Приложения № 1 к Документации о закупке ООО «Торговый Дом Сервис» предлагает к поставке трансформаторы масляные серии ТМГ исполнения УХЛ 1, а согласно представленного в первой части заявки ООО «Торговый Дом Сервис» руководства по эксплуатации силовых трансформаторов и ТУ 3411-014-00109777-2018 вид климатического исполнения – У1.

- в п. 2 технических характеристик Приложения № 1 к Документации о закупке ООО «Торговый Дом Сервис» предлагает защиту баков трансформаторов от избыточного давления свыше 50 кПа, осуществляющуюся предохранительным клапаном, а согласно представленного в первой части заявки ООО «Торговый Дом Сервис» ТУ 3411-014-00109777-2018 указанный показатель равен 75 кПа.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу о том, что довод Заявителя о том, что заявка была отклонена неправомерно по основаниям, приведенным в протоколе рассмотрения первых частей заявок от 09.07.2020 № 32009238193-01 на участие в закупке № КЭНК-200-13-20-Аукцион (ЭФ) «Поставка трансформаторов силовых ТМГ», является необоснованным.

Руководствуясь ст. 17, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Торговый Дом Сервис» на действия ООО «Кузбасская энергосетевая компания» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № КЭНК-200-13-20-Аукцион (ЭФ) «Поставка трансформаторов силовых ТМГ» необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

<...>

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение и предписание Комиссии

антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.