

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

г.Омск

26 мая 2016 г.

Дело №

03-10.2/88-2016/7.32

И.о. заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) А.А. Морозов, рассмотрев представленные и.о. прокурора Таврического района Омской области Кизеевым Д.А. постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 10.05.2016 и другие материалы дела, возбужденного в отношении должностным лицом Карповского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области Переверзева Николая Ивановича <...> рождения по факту совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

в присутствии должностного лица Карповского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области <...>,

в отсутствие извещенного о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении прокурора Таврического района Омской области,

#### УСТАНОВИЛ:

В Омское УФАС России из прокуратуры Таврического района Омской области поступили (вх. № 3464 от 13.05.2016) постановление и.о. прокурора Таврического района Омской области Кизеева Д.А. о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 10.05.2016 в отношении должностного лица Карповского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области <...> (далее – постановление от 10.05.2016) и другие материалы дела.

В постановлении от 10.05.2016 указано на то, что в нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) заказчиком внесены изменения в условия муниципального контракта № 0152300009815000005 от 08.12.2015 на выполнение работ по строительству объекта: «Газоснабжение с. Карповка Таврического муниципального района Омской области» (далее – муниципальный контракт № 0152300009815000005 от 08.12.2015).

Указанное в постановлении от 10.05.2016 нарушение квалифицировано и.о. прокурора Таврического района Омской области <...> по части 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Рассмотрев постановление от 11.04.2016 и представленные материалы дела об

административном правонарушении, должностное лицо Омского УФАС России установило следующее.

22.10.2015 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) были размещены извещение № 0152300009815000005 и документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по строительству объекта: «Газоснабжение с. Карповка Таврического муниципального района Омской области» (далее – электронный аукцион) с начальной (максимальной) ценой муниципального контракта 12969710 руб.

По результатам проведения электронного аукциона победителем признано ООО «ЮЗА-Газ», с которым 08.12.2015 заказчиком заключен контракт № 0152300009815000005 (номер реестровой записи 3553401082215000006) с ценой 10307906,89 руб.

Пункт 5.1 раздела 5 «Сроки выполнения работ» муниципального контракта № 0152300009815000005 от 08.12.2015 содержит следующее условие о сроке выполнения работ по контракту: **«Сроки выполнения работ по настоящему контракту с даты постановки объекта на учет в органах, осуществляющих государственный строительный надзор: все работы должны быть выполнены не позднее 30 декабря 2015 года».**

Пунктом 11.1 раздела 11 «Заключительные положения» установлено, что **«Контракт вступает в силу с момента подписания его сторонами и действует до 31 декабря 2015 года».**

При этом в пункте 2.6. раздела 2 «Стоимость работ по контракту» муниципального контракта № 0152300009815000005 от 08.12.2015 указано: *«Изменение существенных условий контракта при его исполнении допускается по соглашению сторон в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации при уменьшении ранее доведенных до Муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом Муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) объема работы, предусмотренных контрактом».*

30.12.2015 заказчиком в лице главы Карповского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области Переверзев Николай Ивановича и ООО «ЮЗА-Газ» было заключено и подписано дополнительное соглашение № 1 к муниципальному контракту от 08.12.2015 № 0152300009815000005, в котором, в частности, было указано следующее:

*«1. В пункте 5.1 контракта часть предложения «30 декабря 2015 года» заменить на часть предложения **«30 декабря 2016 года»;***

*3. В пункте 11.1 контракта часть предложения «31 декабря 2015 года» заменить на часть предложения **«31 декабря 2016 года».***

Таким образом, в муниципальный контракт № 0152300009815000005 от 08.12.2015 были внесены изменения в части условия о сроке окончания работ по контракту.

Согласно пункту 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Исходя из пункта 1 статьи 766 ГК РФ, к **существенным условиям** государственного или **муниципального контракта на выполнение подрядных работ относятся условия** об объеме и о стоимости подлежащей выполнению работы, **сроках ее** начала и **окончания**, размере и порядке финансирования и оплаты работ, способах обеспечения исполнения обязательств сторон.

В соответствии с пунктом 1 статьи 767 ГК РФ При уменьшении соответствующими государственными органами или органами местного самоуправления в установленном порядке средств соответствующего бюджета, выделенных для финансирования подрядных работ, стороны должны согласовать новые сроки, а если необходимо, и другие условия выполнения работ. Подрядчик вправе требовать от государственного или муниципального заказчика возмещения убытков, причиненных изменением сроков выполнения работ.

Пунктом 2 статьи 767 ГК РФ предусмотрено, что **изменения условий** государственного или **муниципального контракта**, не связанные с обстоятельствами, указанными в пункте 1 статьи 767 ГК РФ, в одностороннем порядке или по соглашению сторон **допускаются в случаях, предусмотренных законом.**

При этом частью 2 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе установлено, что **при** заключении и **исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34** Федерального закона о контрактной системе и **[статьей 95](#) настоящего** Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается**, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, установленных пунктами 1 – 7 части 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе.

При этом в пунктах 1 – 7 части 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **отсутствует** случай изменения условий контракта о сроке окончания работ по контракту.

Часть 1.1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе предусматривает, что в 2015 и 2016 годах допускается изменение по соглашению сторон **срока исполнения контракта**, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, **предусмотренных** контрактами (включая государственные контракты, **муниципальные контракты**, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона), **срок исполнения которых завершается в 2015 и 2016 годах, в порядке,**

**установленном Правительством Российской Федерации.** При этом заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) новых условий контракта.

На момент совершения административного правонарушения данный порядок определялся Правилами изменения по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2015 году, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 06.03.2015 № 198 (далее – Правила).

Пунктом «б» части 3 Правил установлено, что настоящие Правила применяются к контрактам со сроком исполнения **свыше 6 месяцев**, исполнение которых по независящим от сторон обстоятельствам без изменения их условий невозможно и предметом которых являются строительство, реконструкция, техническое перевооружение объектов капитального строительства, включая приобретение оборудования, входящего в смету строительства, реконструкции, технического перевооружения, и (или) проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, за исключением научно-методического руководства.

Срок исполнения муниципального контракта № 0152300009815000005 от 08.12.2015 не превышает 6 месяцев, соответственно, вышеуказанные правила в отношении данного контракта не применяются (часть 3 Правил).

Учитывая вышеизложенное, действия заказчика по заключению дополнительного соглашения № 1 от 30.12.2015 к муниципальному контракту № 0152300009815000005 от 08.12.2015 нарушают положения части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ **изменение условий контракта**, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, **если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**, -

влечет наложение административного штрафа **на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей**; на юридических лиц – двухсот тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 107 Федерального закона о контрактной системе **лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации** и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, **несут** дисциплинарную, гражданско-правовую, **административную**, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Материалами дела об административном правонарушении № 03-10.2/88-2016/7.32 установлено, что дополнительное соглашение № 1 **от 30.12.2015** к муниципальному контракту № 0152300009815000005 от 08.12.2015 было заключено и подписано должностным лицом Карповского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области <...>, действующем на основании устава Карповского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области и решения Совета Карповского сельского поселения Таврического

муниципального района Омской области об избрании главы Карповского сельского поселения Таврического муниципального района от 21.12.2015 № 46.

Учитывая вышеизложенное, указанное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, было допущено по вине должностного лица Карповского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области<...>.

Вина должностного лица заказчика <...> состоит в том, что им допущено нарушение требований, установленных частью 2 статьи 34 и частью 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе, и не предпринято всех зависящих от него мер по их соблюдению.

Таким образом, <...>, в силу примечания к статье 2.4 КоАП РФ, являясь должностным лицом, изменив условия муниципального контракта № 0152300009815000005 от 08.12.2015, совершил административное правонарушение, ответственность за которое установлена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении вынесено 10.05.2016 в присутствии <...>.

В своих письменных объяснениях по факту допущенного нарушения <...> указал: *«Подробная мотивированная правовая позиция ранее направлялась прокурору района (от 18.04.2016), представителем по доверенности <....>*

*Изменение обстоятельств было вызвано причинами, которые стороны контракта не могли преодолеть после их возникновения. Не изменение срока исполнения контракта могло повлечь не только имущественные интересы сторон контракта, но и интересы проживающих с. Карповка Таврического района Омской области. При заключении дополнительного соглашения руководствовались положениями гражданского кодекса РФ, действующего законодательства РФ.*

*Также могу пояснить, что указанное решение было принято по соглашению сторон, в результате рабочего совещания и мной подписано».*

В материалах дела об административном правонарушении, представленных прокуратурой Таврического муниципального района Омской области имеются письменные объяснения от 18.04.2016 представителя Администрации Карповского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области <...>, в которых, в частности указано: *«24.12.2015 г. от директора ООО «ЮЗА-Газ» поступило обращение на имя Главы Карповского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области о продлении срока действия контракта до 31.12.2016 г. в связи с существенными причинами: «в регионе установилась устойчивая низкая температура и промерзание земляного грунта препятствует выполнению строительных земляных работ по прокладке газопровода».*

*В связи с существенными условиями невозможности исполнения Контракта, в соответствии со статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Федеральный закон), дополнительным соглашением*

от 30.12.2015 г. № 1 к Контракту по соглашению сторон срок выполнения муниципального контракта был установлен до 30.12.2016 года».

Время совершения административного правонарушения: 30 декабря 2015 года.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения заказчика – Омская область, Таврический район, с. Карповка, ул. Советская, 37.

Вина <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами дела об административном правонарушении № 03-10.2/88-2016/7.32.

При назначении наказания должностным лицом, рассматривающим дело № 03-10.2/88-2016/7.32, учитываются общие правила назначения административного наказания, предусмотренные статьей 4.1 КоАП РФ.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (статья 24.5 КоАП РФ), не выявлено.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение <> установленных Федеральным законом о контрактной системе требований, а также обстоятельства, вынуждающие <...> действовать в состоянии крайней необходимости, при рассмотрении дела не установлены.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность (статья 4.2 КоАП РФ) <...>, является привлечение к административной ответственности впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность <...> (статья 4.3 КоАП РФ), не выявлено.

Обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности совершенного <...> административного правонарушения, должностным лицом, уполномоченным на рассмотрение настоящего дела, не усматривается.

На основании изложенного и руководствуясь **статьями 7.32, 23.66, пунктом 1 части 1 статьи 29.9, статьей 29.10** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, пунктом 7.12 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, зарегистрированного в Минюсте России 24.08.2015 № 38653,

#### ПО С Т А Н О В И Л :

Признать <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде **административного штрафа в размере 20000 (Двадцать тысяч) рублей.**

Административный штраф должен быть уплачен <...> не позднее **шестидесяти дней** со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки.

