

Решение по делу № Т15/152

13.07.2015

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов, рассмотрев дело № Т15/152 по жалобе ИП Сабаяева С.М. на действия администрации г. Ишима (627750, г. Ишим, ул. Гагарина, 67) при проведении открытого конкурса № КО-02/15 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным регулярным автобусным маршрутам городского округа г. Ишим,

в отсутствие представителей:

ответчика - администрации г. Ишима, ходатайствующей о рассмотрении дела в отсутствие представителя,

заявителя – ИП Сабаяева С.М., надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 03.07.2015 поступила жалоба ИП Сабаяева С.М. (далее – заявитель) на действия администрации г. Ишима (далее – администрация) при проведении открытого конкурса № КО-02/15 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным регулярным автобусным маршрутам городского округа г. Ишим.

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>.

В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Так, заявитель указывает, что согласно п. 6 Раздела 1 конкурсной документации графики проведения осмотров транспортных средств, заявленных участниками конкурса, направляются организатором конкурса за три рабочих дня до проведения осмотра по адресам, указанным в заявках на участие в конкурсе и

размещаются на официальном сайте администрации с указанием времени, места и предмета осмотра.

Согласно данному пункту, график проведения осмотров транспортных средств должен быть размещен на официальном сайте не позднее 30.06.2015, в то время, как указанная информация была размещена только 03.07.2015. Время проведения осмотра транспортных средств указано 06.07.2015. Таким образом, информация была размещена на сайте не за три рабочих дня, а за два дня, оба из которых являлись выходными днями.

Из письменных возражений на жалобу, представленных администрацией в адрес антимонопольного органа следует, что администрация с доводами заявителей не согласна, т.к. графики осмотра транспортных средств были размещены на официальном сайте 02.07.2015. Кроме того, в адрес участников конкурса 02.07.2015 были направлены письма с уведомлением, в которых сообщалось о дате, месте и предмете осмотра транспортных средств. Целью направления указанных писем являлось доведение до участников конкурса информации о времени и месте проведения осмотра транспортных средств. В связи с тем, что указанная жалоба поступила в Тюменское УФАС 03.07.2015, то соответственно ИП Сабаяев С.М. был своевременно проинформирован о дате осмотра транспортных средств.

07.07.2015 прошло заседание конкурсной Комиссии по подведению итогов конкурса, согласно протоколу которого заявки ИП Сабаяева С.М. были отклонены от участия в конкурсе по лотам №№ 1, 2, 4, 5 по основаниям не связанным с тем, что индивидуальный предприниматель не предоставил для осмотра транспортные средства в связи с тем, что вовремя не был проинформирован о дате осмотра транспортных средств.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные пояснения и документы, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям администрации г. Ишима, как исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления г. Ишима, отнесен вопрос по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

В целях реализации указанных полномочий администрацией утверждена маршрутная сеть г. Ишима (постановление № 1003 от 19.08.2013), а также приняты следующие муниципальные правовые акты в сфере организации пассажирских перевозок на территории г. Ишима:

1) Порядок формирования сети регулярных автобусных внутримunicipальных маршрутов на территории городского округа Ишим, утв. постановлением администрации от 22.09.2014 № 1302 (далее – Порядок);

2) Положение о проведении конкурсного отбора на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам

городского округа г. Ишима и состава комиссии по конкурсному отбору, утв. постановлением администрации от 22.09.2014 №1301 (далее – Положение о конкурсе).

На основании указанных муниципальных правовых актов администрацией г. Ишима был объявлен конкурс № КО-02/15 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным внутримunicipальным маршрутам городского округа город Ишим и утверждена конкурсная документация (постановление администрации г. Ишима от 13.04.2015 № 334).

Извещение о проведение конкурса № КО-02/15 и конкурсная документация были размещены на официальном сайте администрации города Ишима (<http://ishim.admtyumen.ru>). Изначально срок подачи заявок для участия в конкурсе был установлен с 20.04.2015 по 19.05.2015.

В связи с рассмотрением Тюменским УФАС России по существу жалоб (дела №№ Т15/89, Т15/96-Т15/98), поступивших на действия организатора торгов, конкурс дважды приостанавливался, в результате чего срок подачи заявок был изменен с 19.05.2015 на 17.06.2015, срок рассмотрения заявок, поступивших на участие в конкурсе, был изменен с 09.06.2015 на 07.07.2015 (постановление администрации г. Ишима от 25.05.2015 № 439 о продлении конкурса).

Согласно п. 6 Раздела 1 конкурсной документации графики проведения осмотров транспортных средств, заявленных участниками конкурса, направляются Организатором конкурса **за три рабочих дня до проведения осмотра по адресам, указанным в заявках на участие в конкурсе и размещаются на официальном сайте муниципального образования город Ишим**, в разделе где ранее размещено информационное извещение о проведении конкурсного отбора и конкурсная документация, с указанием времени, места и предмета осмотра.

Участники конкурса обязаны обеспечить доступ членам рабочей группы к предмету осмотра в соответствии со временем и местом осмотра, указанными в графике проведения осмотров. В ходе осмотра оценка технического состояния транспортных средств не производится.

По результатам осмотра транспортных средств, заявленных участником конкурса, составляется акт осмотра (приложение № 7 к настоящей конкурсной документации).

Организатор конкурса не несет ответственности в случае, если заинтересованные лица не обеспечили доступ членам рабочей группы к предмету осмотра, по причине не ознакомления с графиками проведения осмотров транспортных средств, размещенными надлежащим образом на официальном сайте муниципального образования город Ишим.

Из анализа официального сайта администрации г. Ишима – www.ishim.admtyumen.ru установлено, что графики осмотра транспортных средств были размещены на сайте **02.07.2015**. Дата осмотра транспортных средств указана **06.07.2015**.

В связи с тем, что 04.07.2015 и 05.07.2015 являются выходными днями, то соответственно данные графики были размещены **за один рабочий день** до даты

проведения осмотров транспортных средств.

Администрация в нарушение п. 6 Раздела 1 конкурсной документации разместила на сайте графики осмотра транспортных средств **за один рабочий день до даты проведения осмотров, вместо трех рабочих дней.**

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о нарушении администрацией п. 6 Раздела 1 конкурсной документации.

Вместе с тем, администрацией в материалы дела были представлены в т.ч. **акты осмотра транспортных средств, заявляемых ИП Сабаевым С.М. на участие в конкурсе.** Указанные документы позволяют сделать вывод, что, несмотря на допущенное администрацией нарушение положений конкурсной документации, **заявитель был уведомлен о дате осмотра транспортных средств и к указанной в графике дате предоставил заявляемые им на участие в конкурсе транспортные средства к осмотру.** Соответственно, интересы и права заявителя в сфере осуществляемой им деятельности данным нарушением не были ущемлены.

Кроме того, здесь следует отметить то, что согласно протоколу № 2 заседания конкурсной комиссии от 07.07.2015 заявки ИП Сабаева С.М. были отклонены от участия в конкурсе по лотам №№ 1, 2, 4, 5 **по основаниям не связанными с фактом непредставления им транспортных средств,** заявляемых на участие в конкурсе для осмотра рабочей группе, по причине того, что индивидуальный предприниматель не был своевременно уведомлен о месте и дате осмотра транспортных средств.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Сабаева С.М. на действия администрации г. Ишима при проведении открытого конкурса № КО-02/15 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным регулярным автобусным маршрутам городского округа г. Ишим обоснованной.
2. Признать в действиях администрации г. Ишима при проведении открытого конкурса № КО-02/15 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным регулярным автобусным маршрутам городского округа г. Ишим нарушение п. 6 Раздела 1 конкурсной документации, выразившегося в нарушении сроков опубликования графиков осмотра транспортных средств.
3. Обязательное для исполнения предписание администрации г. Ишима не выдавать в связи с отсутствием основания.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия