

РЕШЕНИЕ № 230-Т/2019

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

10 июня 2019 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее — Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Сафронова О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Довлатов А.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Шашарин С.О. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «Химзащита» (далее - Заявитель), на действия ООО «ИПП» (далее - Организатор торгов) при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по восстановлению антикоррозийной защиты резервуара РВС 10 000 №10 (извещение №31907778303 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) ,в присутствии представителя Заявителя – ООО «Химзащита» – Б.А.Ю., в присутствии представителей Организатора торгов – ООО «ИПП» – РЕ.В., МВ.В.,

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Химзащита» на действия ООО «ИПП» при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по восстановлению антикоррозийной защиты резервуара РВС 10 000 №10 (извещение №31907778303 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось **10.06.2019 года в 11:00 часов** по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель считает, что Организатором торгов по результатам рассмотрения вторых частей заявок неправомерно отклонена заявка ООО «Химзащита», что нарушает п.1 ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Организатор торгов возражает против доводов Заявителя, считает свои действия по проведению запроса предложений правомерными.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №230-Т/2019, изучив доводы Заявителя и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

«17» апреля 2019 г. Обществом с ограниченной ответственностью «ИПП» на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru; www.roseltorg.ru) было размещено сообщение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по восстановлению антикоррозионной защиты резервуара РВС 10 000 №10.

Проведение закупки способом конкурс в электронной форме обусловлено Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

и Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «НМТП», дочерних и зависимых обществ ПАО «НМТП» РД 1050.190-2018, утвержденным решением Совета директоров ПАО «НМТП» от 21 декабря 2018 г. (далее - Положение).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках №223-ФЗ, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки положения.

Порядок подготовки и проведения процедур закупок (включая способы закупок) и условия их применения устанавливаются заказчиками самостоятельно путем принятия в соответствии с Законом №223-ФЗ положения о закупке, являющегося документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п.6 ст. 3 Закона о закупках, Заказчик определяет требования участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п.6.4.1 Положения о закупках, порядок предоставления документации о закупке указывается в извещении об осуществлении закупки.

Согласно п.27 Извещения, требования к участникам закупки и

перечень документов, представляемых участникам закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, указаны в документации о закупке в приложении к настоящему извещению.

Приложением №2 к Инструкции для участника закупки, установлены квалификационные требования к участникам закупки, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участника указанным требованиям.

С соответствием с пп.2 п.1 Приложения №2 в подтверждение возможности выполнять работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по договорам, заключенным с использованием конкурентным способом участник должен представить справку в произвольной форме с указанием информации об общей сумме действующих на дату подачи заявки договоров, заключенных конкурентным способом.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что указанная справка в составе заявки ООО «Химзащита» отсутствовала.

Заявитель пояснил, что договоры с использованием конкурентных способов ООО «Химзащита» ни с кем не заключались, на основании чего Заявитель посчитал, что указанные требования документации на него не распространяются.

Однако, согласно п.10.3.2 Инструкции для участника закупки, таблицы и формы в заявке на участие должны быть заполнены по всем графам, заполнение которых предусмотрено настоящей инструкцией, приложениями к ней и/или соответствующими формами. Причина отсутствия информации в отдельных графах, равно как отсутствие таблиц или форм должны быть объяснены.

Таким образом, заявка ООО «Химзащита» не содержала в себе справку, подтверждающую соответствие участника требованиям, установленным в пп.2 п.1 Приложения №2.

Вместе с тем, пунктом 14.2.2 Инструкции для участника закупки установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок участников закупки на участие в закупке Конкурсная комиссия устанавливает и отражает в протоколе соответствие или несоответствие каждого участника закупки, подавшего заявку на участие в закупке единым квалификационным требованиям, установленным настоящей

инструкцией, являющейся неотъемлемой частью документации о закупке.

Согласно протоколу №24.3 рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре 31907778303, участник под номером 125633 не допущен по основанию несоответствия заявки по составу, содержанию и оформлению, а именно: в составе заявки отсутствует подтверждение соответствия п.1 приложения №1 к инструкции подтверждение возможности выполнять работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по договорам, заключенным с использованием конкурентных способов: - членство в СРО по месту регистрации Участника, имеющей компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (ч.3 ст.55.6 ГК РФ). (в подтверждение предоставляется выписка из реестра членов СРО по форме, согласно Приказу Ростехнадзора от 16.02.2017 №58.);

- совокупный размер обязательств участника закупки по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов (с учетом цены заявки), не должен превышать уровень покрытия ответственности участника фондом обеспечения договорных обязательств СРО.

В сведениях участника, представленных сведениях по заключенным договорам -189,5 млн. руб., СРО до 60 млн. конкурентным способом.

Однако, членство в СРО ООО «Химзащита» подтверждено, а информация о совокупном размере обязательств участника закупки по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов отсутствовала.

Таким образом, выводы Организатора торгов об отсутствии покрытия ответственности участника фондом обеспечения договорных обязательств СРО с учетом информации, представленной ООО «Химзащита» в Форме №7 (Сведения об опыте осуществления поставок, выполнения работ, оказания услуг) не могут приниматься как одно из оснований отклонения заявки участника.

В соответствии с ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей

статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

На заседании по рассмотрению дела №230-Т/2019 в действиях Организатора торгов установлено нарушение п.1 ч.10 статьи 3

Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Химзащита» на действия ООО «ИПП» при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по восстановлению антикоррозийной защиты резервуара РВС 10 000 №10 (извещение №31907778303 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) обоснованной.
2. Организатору торгов - ООО «ИПП» выдать предписание о совершении действий по устранению нарушений порядка проведения торгов.
3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства.

Заместитель председателя

комиссии

О.А.Сафронова

Члены Комиссии:

А.Н. Довлатов

С.О. Шашарин

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 29-230-Т/2019

о совершении действий, направленных на устранение нарушений
порядка проведения торгов

10 июня 2019 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Сафронова О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены комиссии:

Довлатов А.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Шашарин С.О. – специалист-эксперт отдела контроля органов

ВЛАСТИ

на основании решения от 10.06.2019 №230-Т/2019, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Химзащита» на действия ООО «ИПП» при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по восстановлению антикоррозийной защиты резервуара РВС 10 000 №10 (извещение №31907778303 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – ООО «ИПП» до **13 августа 2019 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- отменить протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре 31907778303 №24.3 от 22.05.2019г., (извещение №31907778303 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), рассмотреть заявки с учетом решения от 10.06.2019 №230-Т/2019.

2. Организатору отбора в срок до **15 августа 2019 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель

Председателя Комиссии:

О.А. Сафронова

Члены Комиссии:

А.Н. Довлатов

О.С.Шашарин

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.