

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении № 4-00-1201/77-18

«04» сентября 2018 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве <...>, рассмотрев постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 31.07.2018, поступившее из Московско-Рязанской транспортной прокуратуры, и материалы дела № 4-00-1201/77-18, возбужденного в отношении юридического лица — открытого акционерного общества «Центральная пригородная пассажирская компания» (далее — ОАО «Центральная ППК») (ОГРН 1057749440781, ИНН 7705705370, КПП 770501001, дата регистрации 08.12.2005, место нахождения: г. Москва, Павелецкая пл., 1А,) по факту совершения действий, содержащих признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии представителей АО «Центральная ППК» по доверенности от 31.08.2016 № 1027/4-Д <...> и от 14.05.2018 № 1449-Д <...>, а также представителя Московско-Рязанской транспортной прокуратуры <...> (служебное удостоверение ТО №213385),

УСТАНОВИЛ:

В Московское УФАС России 08.08.2018 поступило постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, вынесенное 31.07.2018 исполняющим обязанности Московско-Рязанского транспортного прокурора старшим советником юстиции <...> в отношении юридического лица — ОАО «Центральная ППК». В результате рассмотрения должностным лицом Московского УФАС России материалов дела № 4-00-1201/77-18 установлено следующее.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии со ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 3 ст. 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Положение о закупках ОАО «Центральная ППК» утверждено решением Совета директоров ОАО «Центральная ППК» и размещено в Единой информационной системе на сайте www.zakupki.gov.ru (далее также – ЕИС, Официальный сайт) 07.11.2016.

Согласно части 4 статьи 3 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе установить перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме.

Постановлением Правительства России от 21.06.2012 № 616 (далее – Постановление № 616) утвержден перечень товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме.

Согласно утвержденному Постановлением Правительства № 616 перечню закупка оборудования компьютерного, электронного и оптического (кроме кодов 26.20.14.000, 26.70.11, 26.70.2), а также аппаратов контрольно-кассовых, должна осуществляться в электронной форме.

Проведенной проверкой Московско-Рязанской транспортной прокуратурой установлено, что заказчиком — ОАО «Способом закупки был выбран открытый конкурс в электронной форме. Начальная (максимальная) цена контракт ООО «Предприятие «МИКРОТЕХ» обратилось в Московское УФАС России с жалобой о нарушении законодательств ОАО «Центральная ППК», ссылаясь на п.179 Положения о закупках, предусматривающий право на отказ от торгов ОАО «Центральная ППК» 06.09.2017 разместило повторную закупочную процедуру (регистрационный № 317054981 Кроме того, при сохранении того же предмета, объема и сроков поставки, основным отличием новой конкурсной Так, согласно п. 1.1, 1.2 Извещения, способ закупки - открытый конкурс, форма закупки — бумажная.

Согласно п. 8.1 Извещения заявки принимаются при наличии оригинала доверенности (на подачу заявки от имени Согласно п. 8.2 Извещения подача конкурсных заявок на участие в конкурсе осуществляется по адресу: 107078, г. В соответствии с п. 8.3 Извещения оригинал конкурсной заявки и 3 (три) копии с оригинала конкурсной заявки под При избрании способа определения поставщика определяющим фактором является предмет договора, который Выбор конкретного кода по ОКПД2 основан на оценке подлежащих описанию требуемых продукции (услуг, работ).

ОКПД 2 предназначен, в числе прочего, для обеспечения информационной поддержки задач, связанных с классификацией и кодированием продукции (услуг, работ) для целей государственной статистики.

В ОКПД2 использованы иерархический метод классификации и последовательный метод кодирования. Код идент

XX	класс
XX.X	подкласс
XX.XX	группа
XX.XX.X	подгруппа
XX.XX.XX	вид
XX.XX.XX.XX0	категория
XX.XX.XX.XXX	подкатегория

Таким образом, для более точного определения кода ОКПД2 для вида продукции (услуг, работ) необходимо выбр Согласно извещению на право заключения договора выполнения работ по модернизации системы продаж ОАО « Также, в п. 3.5 Извещения указана выбранная Заказчиком классификация по предмету закупки, а именно - ОКПД2 Выбранная группировка по ОКПД2 62.01 включает в себя:

62.0	Продукты программные и услуги по разработке программного обеспечения; консультационные и аналогичные услуги в области информационных технологий
62.01	Продукты программные и услуги по разработке и тестированию программного обеспечения
62.01.1	Услуги по проектированию, разработке информационных технологий для прикладных задач и тестированию программного обеспечения Услуги по проектированию, разработке информационных технологий для прикладных задач и тестированию программного обеспечения Эта группировка включает: - услуги по разработке структуры и/или написанию системы команд, включая обновления и исправления, необходимые для создания и/или реализации приложения, такие как: разработка структуры и содержания web-сайтов и/или написание системы команд, необходимых для создания и внедрения web-сайтов, разработка структуры и содержания баз данных и/или написание системы команд, необходимых для создания и внедрения баз данных (хранилищ данных);
62.01.11	- разработка структуры и написание системы команд, необходимых для проектирования и разработки прикладных программ, кроме программирования для разработки web-сайтов, баз данных или интеграции пакетов программного обеспечения; - индивидуализация и интеграция, настройка (модификация, конфигурация и т.п.) и внедрение существующего приложения таким образом, чтобы оно функционировало бы в рамках информационной системы клиента; - тестирование программного обеспечения
62.01.11.000	Услуги по проектированию и разработке информационных технологий для прикладных задач и тестированию программного обеспечения Услуги по проектированию и разработке информационных технологий для сетей и систем Эта группировка включает: - проектирование, разработку и внедрение сетей клиента, таких как внутрикорпоративные сети, экстрасети и виртуальные частные сети;
62.01.12	- услуги по проектированию и разработке средств безопасности сети, т.е. проектированию, разработке и внедрению программного обеспечения, аппаратного оборудования и процедур для контроля доступа к данным и программам и для предоставления возможности для безопасного обмена информацией по сети Эта группировка не включает: - услуги, осуществляемые по договору, согласно которому данная услуга связана с

62.01.12.000 оперативным управлением сети клиента, см. 62.03.12
 Услуги по проектированию и разработке информационных технологий для сетей и систем
 Оригиналы программного обеспечения

Эта группировка включает:

- 62.01.2 - интеллектуальную собственность, охраняемую авторским правом, произведенную без контракта на продажу с безотлагательным расчетом наличными (т.е. со всеми сопутствующими имущественными правами);
- интеллектуальную собственность, предназначенную для продажи и косвенно или открыто охраняемую авторским правом (например, компьютерное программное обеспечение)
- 62.01.21 Оригиналы программного обеспечения компьютерных игр
- 62.01.21.000 Оригиналы программного обеспечения компьютерных игр
- 62.01.29 Оригиналы программного обеспечения прочие
- 62.01.29.000 Оригиналы программного обеспечения прочие

Вместе с тем, согласно постановлению прокуратуры, конкурсная документация и проект договора предусматривает

- 26.1 Компоненты электронные и платы
- 26.2 Компьютеры и периферийное оборудование
- 26.3 Оборудование коммуникационное
- 26.4 Техника бытовая электронная
- 26.5 Оборудование для измерения, испытаний и навигации; часы всех видов
- Оборудование для облучения, электрическое
- 26.6 диагностическое и терапевтическое, применяемые в медицинских целях
- 26.7 Приборы оптические и фотографическое оборудование
- 26.8 Носители информации магнитные и оптические

В конкурсной документации указано следующее оборудование, соответствующее данному коду ОКПД2 26, и неof - Комплект КМ УКПД без сканера (пункт 3.1.3.1 Технического задания)

КМ УКПД обеспечивает интеграцию с существующим микроконтроллером для возможности выполнения валидации проездных документов старого образца.

В зависимости от типа турникета «проход в одну сторону» или «проход в обе стороны» количество считывателей билетов и информационных дисплеев на один турникет составляет 1 или 2 соответственно. Приведены технические характеристики, которым удовлетворяют компоненты устройства.

№ п/п	Технические характеристики	
Одноплатный компьютер (для обработки проездных документов)		
1	Поддержка операционных систем	Linux (версии ядра 2.6 и 3.2)
2	Процессор	Частота не менее 1600МГц, архитектура x86-64
3	Система охлаждения	Пассивная
4	Оперативная память	Не менее 1ГБ
5	Энергонезависимая память	Не менее 30ГБ
6	Сетевые интерфейсы	Ethernet 100BASE-T
7	Дискретные входы-выходы	Не менее 5 шт. входов, 5 шт. выходов
8	Внешние порты расширения	RS-232 – не менее 6 портов; RS-422/RS485 – не менее 2 порта; USB serial – не менее 4 портов; USB 2.0 или USB 3.0: не менее 2 портов
Считыватель бесконтактных карт		
1	Соответствие стандартам передачи данных	ISO14443

№ п/п	Технические характеристики	
		Mifare Ultralight C; Mifare Ultralight EV1;
2	Поддержка форматов карт	Mifare Classic 1k и 4k; Mifare Plus S (SL0-SL3); Mifare Plus X (SL0-SL3); my-d move
3	Работа с мобильными устройствами	По технологии NFC, при работе мобильных устройств в режиме «эмуляция БСК»
4	Дальность действия	не менее 40 мм
5	Наличие SAM-слотов	не менее 4 шт.
5	Интерфейс подключения	RS-232
Цифровой дисплей		
1	Размеры и разрешение экрана	Возможность вывода не менее 4 строк текста, не менее 20 символов в каждой строке. Высота символа не менее 9 мм
2	Количество цветов	Допускается одноцветный светодиодный дисплей
3	Интерфейс подключения	RS-232 или RS485 или SPI или I2C.
Гарантийный срок		
1	Гарантийное обслуживание и ремонт оборудования	не менее 12 месяцев

- Ридер БСК настольный (пункт 3.1.1.3 Технического задания);
- Ридер БСК для АБП-09-Л (пункт 3.1.1.4 Технического задания);
- Ридер БСК для АБП-09-М2 (пункт 3.1.1.5 Технического задания),
- Ридер БСК для АБП-09 (пункт 3.1.1.6 Технического задания),
- Ридер БСК для АБП-09-М3 (пункт 3.1.1.7 Технического задания),
- АРМ КТ (пункт 3.1.1.11 Технического задания. В состав АРМ КТ входит: вычислительный блок; монитор; манипулятор;
- МКТФ с ИБП (пункт 3.1.1.12 Технического задания. В состав МКТФ входит: вычислительный блок; монитор; манипулятор;
- Портативный терминал контролера (пункт 3.1.3.13 Технического задания)

№ п/п	Технические характеристики	
Вычислительный блок		
2	Поддержка операционных систем (в том числе наличие драйверов и SDK)	Android 4.2.2.
3	Процессор	Частота не менее 1500 МГц
4	Система охлаждения	Пассивная
5	Оперативная память	не менее 1ГБ
5	Энергонезависимая память	не менее 8ГБ Дополнительный накопитель объемом 4 ГБ
7	Наличие SIM-карт	не менее 2 шт.
8	Сетевые интерфейсы	3G/4G LTE
9	Подключение к ПК	Подключения к ПК для синхронизации данных: USB
Считыватель бесконтактных карт		
9	Соответствие стандартам передачи данных	ISO 14443
		Mifare Ultralight C;

№ п/п	Технические характеристики	
1	Поддержка форматов карт	Mifare Classic 1k и 4k; Mifare Plus S (SL0-SL3); Mifare Plus X (SL0-SL3);
2	Наличие SAM-слотов	не менее 2 шт.
Информационный дисплей		
3	Разрешение экрана	не менее 720 пикселей по горизонтали и 1280 пикселей по вертикали
4	Размер экрана	не менее 4.5"
Сканер штрих-кодов		
5	Чтение штрих-кодов	1D (Code 128, Code 39, EAN-8, EAN-13) и 2D (QR Code, PDF-417, Aztec Code)
6	Работа с мобильными устройствами	Чтение с экранов мобильных телефонов
7	Тип сенсора	Фото-сенсор
8	Тип подсветки	Светодиодная
Фискальный регистратор		
9	Тип чековой ленты	Термобумага шириной 45 и 57 мм, плотностью не более 80 гм/м2
10	Скорость печати	не менее 50 мм/сек
11	Разрешение печати	не менее 200 dpi
12	Диаметр рулона	40мм
13	Печать штрих-кодов	Поддержка аппаратной печати 1D (Code 128, Code 39, EAN-8, EAN-13) и 2D (QR Code, PDF-417, Aztec Code) штрих-кодов
14	Сертификация	Внесен в Государственный реестр контрольно-кассовой техники
Источник автономного питания		
15	Емкость	12 часов автономной работы от одного аккумулятора: <ul style="list-style-type: none"> • печать не менее 1000 проездных документов; • сканирование не менее 3000 сканирований штрих-кодов на проездных документах; • не менее 2000 считываний БСК; • не менее 5 часов работы экрана; • не менее 2 часов работы в сетях WiFi/ GPRS/EDGE/3G.
16	Время полного заряда	не более 3 часов
17	Ресурс батареи	не менее 500 циклов заряда с уменьшением емкости батареи не более чем на 25%.
Гарантийный срок		
18	Гарантийное обслуживание и ремонт оборудования	не менее 12 месяцев

Вместе с тем, согласно постановлению прокуратуры конкурсная документация и проект договора также предусм
В конкурсной документации указано следующее оборудование, соответствующее данному коду ОКПД2 28.23.13.1

- Фискальный регистратор для МКТФ (пункт 3.1.1.13 Технического задания);
 - Фискальный регистратор для Портативного терминала контролёра (пункт 3.1.1.13 Технического задания).
- Комплектация устройств описана в настоящем постановлении ранее.

Вместе с тем, как указывалось ранее, Заказчиком в конкурсной документации по закупке № 31705498189 от 06.09.: Таким образом, конкурсная документация по закупке № 31705498189 от 06.09.2017 содержит противоре

В связи с вышеизложенным, товары, являющиеся предметом Закупки, включены в утвержденный постановлением Согласно части 1 статьи 7.32.3 КоАП РФ осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка При рассмотрении дела представителем ОАО «Центральная ППК» были представлены письменные объяснения, и Защитник ОАО «Центральная ППК» указывает на предоставленное Заказчику ч. 3 ст. 3 Закона о закупках право сс Также, обосновывая свою позицию о правомерности действий ОАО «Центральная ППК», защитник ссылается на п По мнению защитника ОАО «Центральная ППК», товары, которые подлежат поставке в рамках спорной закупки не В контексте ссылки защитника ОАО «Центральная ППК» на возможность установления Заказчиком требования о п Также, выводы, изложенные в упомянутом письме Министерства экономического развития Российской Федерации При этом защитник ОАО «Центральная ППК» не обосновал причины невозможности отнесения указанного в докум Также Заказчик не обосновал, к какому именно коду ОКПД2, по его мнению относится спорное оборудование.

Данные доводы Заказчика должностное лицо административного органа оценивает как необоснованные и напрс В контексте довода защитника ОАО «Центральная ППК» о неотнесении фискального регистратора для МКТФ к коф Осуществление закупок товаров, работ, услуг в бумажной форме, включенных в перечень, утвержденный Постано В контексте оценки последствий допущенного ОАО «Центральная ППК» правонарушения, должностное лицо адми На основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокуп В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного Виновные действия ОАО «Центральная ППК» в настоящем случае состоят в непринятии всех зависящих от него меу С учетом наличия у ОАО «Центральная ППК» возможности исполнить установленные Законом о закупках требован Временем совершения административного правонарушения юридическим лицом - ОАО «Центральная ППК» являе Местом совершения административного правонарушения является место нахождения ОАО «Центральная ППК» д. 18, строение 22, г. Москва, Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу Обстоятельств, свидетельствующих о невозможности соблюдения ОАО «Центральная ППК» указанных требований Обстоятельства, отягчающие либо смягчающие административную ответственность за совершенное ОАО «Центр Обстоятельств, указывающих на малозначительность допущенного правонарушения, должностным лицом админи Согласно ч. 1 ст. 7.32.3 КоАП РФ, осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соот Таким образом штраф, подлежащий взысканию, составляет 100 000,00 рублей (сто тысяч рублей ноль копеек).

Руководствуясь ч. 7 ст. 7.32.3, ст.-ст. 4.1, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо — ОАО «Центральная ППК» (ОГРН 1057749440781, ИНН 7705705370, КПП
 2. Назначить юридическому лицу — ОАО «Центральная ППК» (ОГРН 1057749440781, ИНН 7705705370, КПП
- В соответствии с ч. 5 ст. 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном Согласно ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к администр В силу указанных положений КоАП РФ лицо, привлеченное к административной ответственности, обязано исполни Законодательством Российской Федерации не установлена возможность уплаты неналоговых платежей иным ли В соответствии со ст. 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации администратор доходов бюджета осущ На основании вышеизложенного, в случае уплаты административного штрафа не являющимся обязанным в соотв В соответствии со ст. 160.1 Бюджетного кодекса денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства

Получатель:	УФК по г Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890) ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001
Банк получателя:	ГУ Банка России по ЦФО р/с 40101810045250010041 БИК 044525000 ОКТМО: 45375000 КБК 161 1 16 02010 01 6000140
Назначение платежа:	Административный штраф по делу № 4-00-1201/77-18 об административном правонарушении

В соответствии с ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административн Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административно Документы, подтверждающие уплату штрафа, необходимо направить по электронной почте или факсу. В назначе

В случае невозможности идентифицировать платеж или при отсутствии сведений у Московского УФАС России о с
В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонаруш
Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законну

Приложение: квитанция на 1 листе.

Заместитель руководителя

<...>