

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

01 ноября 2017 года г.Курск

О назначении дела №02/08-86-2017 к рассмотрению

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства, рассмотрев представленные УФСБ России материалы проверки, свидетельствующие о признаках нарушения антимонопольного законодательства при размещении муниципального заказа на строительство общеобразовательной школы в Микрорайоне №13 в г.Железногорске и выполнении предусмотренных соответствующим контрактом строительных работ до проведения торгов, а также материалы дела №267/2017 о нарушении законодательства о контрактной системе,

УСТАНОВИЛ:

22.09.2017г. муниципальным заказчиком МКУ «Дирекция по организации строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности» города Железногорска Курской области (далее – МКУ «Дирекция по организации строительства») в рамках размещения муниципального заказа для нужд МО «Город Железногорск» Курской области объявлены торги в форме электронного аукциона №0844300000417000014 на выполнение работ по строительству средней общеобразовательной школы в г.Железногорске Курской области, Микрорайон №13. Срок окончания подачи заявок был установлен 12.10.2017г., дата проведения аукциона 16.10.2017г., начальная цена муниципального контракта 691 703 590 рублей.

Согласно протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе №0844300000417000014 от 12.10.2017г., на участие в данных торгах была подана только одна заявка - от ООО «СтройМастерЛюкс» (ИНН 4633018852, место регистрации: Курская область, г.Железногорск, ул.Обогатителей, д.6/3). Данная заявка (первая и вторая части) признана соответствующей требованиям ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе...») и документации об аукционе, с указанным подрядчиком решено заключить муниципальный контракт как с единственным лицом, подавшим заявку на участие в торгах.

В то же время, как следует из представленных в Курское УФАС России УФСБ России по Курской области документов, в том числе протокола осмотра участка местности и иных материалов проведенной проверки, по состоянию на 12.10.2017г. (дату окончания подачи заявок на участие в аукционе) на земельном участке с кадастровым номером 46:30:000015:523, расположенном в 13-м Микрорайоне г.Железногорска между домом №6 по ул.Батова и домом №67/1 по ул.Ленина ООО «СтройМастерЛюкс» осуществлялись строительные работы по возведению фундамента здания школы (вывозка грунта, заливка отдельных сегментов фундамента бетоном, на участке установлены сваи, произведено ограждение металлическим забором, завезены строительные материалы).

Указанные материалы свидетельствуют о начале производства подрядной организацией ООО «СтройМастерЛюкс» работ, предусмотренных документацией об аукционе №0844300000417000014, до подведения итогов торгов, что указывает на наличие соглашения с муниципальным заказчиком, в силу которого данный хозяйствующий субъект получил возможность начать строительство объекта

до проведения торгов и заключения муниципального контракта в порядке, установленном ФЗ «О контрактной системе...», что в свою очередь привело к устранению конкуренции на торгах (единственная заявка подана лицом, уже осуществляющим строительство здания школы для нужд города Железногорска).

Кроме того, анализ представленных муниципальным заказчиком в рамках рассмотрения дела №267/2017 по жалобе ООО «Перспектива» документов (в том числе заявки ООО «СтройМастерЛюкс» на участие в рассматриваемых торгах) свидетельствует о том, что во второй части заявки данного участника закупки в подтверждение соответствия требованию, установленному ч.2 ст.32 ФЗ «О контрактной системе...», п.2 Дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг (постановление Правительства РФ от 04.02.2015г. №99 (в ред. от 04.08.2017)), представлена копия исполненного муниципального контракта от 07.12.2016г. №34, заключенного с Администрацией г.Железногорска, предметом которого является не выполнение строительных работ, а приобретение для муниципальных нужд объекта недвижимости - здания детского сада стоимостью 236 млн.руб.

Статьей 16 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, *иными осуществляющими функции указанных органов организациями* или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе ограничению доступа на товарный рынок.

Изложенные выше обстоятельства указывают на наличие признаков согласованности в действиях МКУ «Дирекция по организации строительства...» как организации, уполномоченной на осуществление функций по размещению заказов на выполнение работ по строительству и реконструкции объектов для нужд муниципального образования «Город Железногорск», и хозяйствующего субъекта ООО «СтройМастерЛюкс», направленной на устранение возможности иных хозяйствующих субъектов получить право на заключение муниципального контракта по результатам торгов, что содержит признаки нарушения ст.16 ФЗ «О защите конкуренции».

В этой связи 31.10.2017г. Курским УФАС издан приказ №449 о возбуждении производства по делу №02/08-86-2017 по признакам нарушения МКУ «Дирекция по организации строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности» г.Железногорска и ООО «СтройМастерЛюкс» статьи 16 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ.

На основании ч.13 ст.44 Федерального Закона РФ №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», приказа Курского УФАС России от 31.10.2017г. №449,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить рассмотрение дела №02/08-86-2017 по признакам нарушения ст. 16 ФЗ «О защите конкуренции» со стороны МКУ «Дирекция по организации строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности» г.Железногорска и ООО «СтройМастерЛюкс» **на 28 ноября 2017 года на 11-00 часов** по адресу: г.Курск, ул.Марата, 9, 2-й этаж, Зал заседаний.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков **МКУ «Дирекция по организации строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности» г.Железногорска** (Курская область, г.Железногорск, ул.Димитрова, 15) и **ООО «СтройМастерЛюкс»** (ИНН 4633018852, юр.адрес: Курская область, г.Железногорск, ул.Обогатителей, д.6/3).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица **Администрацию города Железногорска Курской области** (Курская область, г.Железногорск, ул.Ленина, 52).

4. МКУ «Дирекция по организации строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности» г.Железногорска в целях полного и всестороннего исследования обстоятельств дела, на основании ст.25 ФЗ «О защите конкуренции» **в срок до 24 ноября 2017 года** представить в Курское УФАС России следующую документированную информацию:

- копию Устава учреждения (в действующей редакции);

- копию документа, наделяющего МКУ «Дирекция по организации строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности» г.Железногорска полномочиями муниципального заказчика при проведении закупки №0844300000417000014;

- сведения о лице, являющемся разработчиком проекта строительства здания общеобразовательной школы в Микрорайоне №13 города Железногорска Курской области (с приложением подтверждающих документов: копии контракта на проектирование объекта, копии первого листа проектной документации и т.п.);

- копии документов, которыми земельный участок, предназначенный для строительства школы в Микрорайоне №13 города Железногорска предоставлен МКУ «Дирекция по организации строительства...» как заказчику-застройщику;

- копии документов, которыми ООО «СтройМастерЛюкс» было допущено на указанный земельный участок (строительную площадку) до определения победителя аукциона на строительство здания школы №0844300000417000014;

- письменные объяснения относительно допуска ООО «СтройМастерЛюкс» к выполнению работ по строительству здания школы, являющихся предметом вышеуказанного аукциона, до заключения контракта по результатам торгов.

5. ООО «СтройМастерЛюкс» в целях полного и всестороннего исследования обстоятельств дела, на основании ст.25 ФЗ «О защите конкуренции» **в срок до 24 ноября 2017 года** представить в Курское УФАС России следующую документированную информацию:

- копии разрешительных документов, на основании которых ООО «СтройМастерЛюкс» осуществлялось производство работ по строительству школы, являющихся предметом аукциона №0844300000417000014, по состоянию на 12.10.2017г. (разрешения на производство земляных работ, разрешение на строительство, иные документы, переписка с заказчиком, органами местного самоуправления города Железногорска);

- копию журнала производства строительных работ за 01.10.2017г. - 12.10.2017г. (оригинал журнала представить на заседание комиссии 28.11.2017г.);

- копии ПТС и путевых листов транспортных средств: автокран МАЗ госномер Е832ОУ 46, грузовой автомобиль МАЗ госномер Н783ВС 32 за 12.10.2017г.;

- сведения об объеме строительных работ по возведению здания школы в Микрорайоне №13 г.Железногорска, выполненных ООО «СтройМастерЛюкс» по состоянию на 12.10.2017г., на 26.10.2017г. (перечень работ и их объем в денежном

выражении и в процентах от начальной (максимальной) цены контракта, предусмотренной документацией об аукционе №0844300000417000014).

6. Администрации города Железногорска в целях полного и всестороннего исследования обстоятельств дела, на основании ст.25 ФЗ «О защите конкуренции» **в срок до 24 ноября 2017 года** представить в Курское УФАС России следующую документированную информацию:

- копии правоустанавливающих документов в отношении земельного участка с кадастровым номером 46:30:000015:523, расположенного в Микрорайоне №13 г.Железногорска;

- копии документов, на основании которых земельный участок предоставлен для строительства здания школы в Микрорайоне №13 МКУ «Дирекция по организации строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности» как заказчику-застройщику;

- копии документов, на основании которых на земельном участке с кадастровым номером 46:30:000015:523 по состоянию на 12.10.2017г. ООО «СтройМастерЛюкс» производились строительные работы (ордер на производство земляных работ, разрешение на строительство и т.п.);

- копии документов, на основании которых земельный участок муниципальной собственности в Микрорайоне №12 г.Железногорска с кадастровым номером 46:30:000014:8947 был предоставлен ООО «СтройМастерЛюкс» для строительства здания детского сада в 2016 году (постановление органа местного самоуправления, договор аренды (иного владения и/или пользования), извещение и протокол о результатах торгов на право аренды (с подтверждением размещения этих документов на официальном сайте www.torgi.gov.ru) либо пояснения относительно предоставления земельного участка для строительства без торгов со ссылками на нормы законодательства);

- схему расположения земельных участков с кадастровыми номерами 46:30:000015:523, на котором осуществляется строительство здания и 46:30:000014:8947, на котором возведено здание детского сада, приобретенное в муниципальную собственность г.Железногорска.

Явка представителей МКУ «Дирекция по организации строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности» г.Железногорска, ООО «СтройМастерЛюкс», Администрации г.Железногорска (с надлежаще оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Примечание:

Информация должна быть представлена по каждому пункту настоящего определения. При отсутствии каких-либо запрашиваемых сведений и документов необходимо указать на это письменно, обосновав невозможность их представления, и сообщить, в каких органах или организациях может быть получена данная информация

В соответствии со ст.25, ст.26 ФЗ «О защите конкуренции» органы государственной власти и местного самоуправления (их должностные лица), коммерческие и некоммерческие организации (их должностные лица) обязаны представлять в антимонопольный орган по его мотивированному требованию документы, объяснения в письменной или устной форме, информацию (в том числе информацию, составляющую коммерческую, иную охраняемую законом тайну), необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями для рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства.

Непредставление в антимонопольный орган информации, затребованной настоящим определением, влечет административную ответственность, предусмотренную ч.5 ст.19.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

подпись

