

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия),

в присутствии со стороны:

Заявителя – ООО «ПОРТ СЕРПУХОВ»: представитель по доверенности;

Организатора торгов – Специализированное государственное учреждение при правительстве Тульской области «Фонд имущества Тульской области»:  
юриисконсульт;

заместитель министра – директор департамента недропользования и водопользования министерства природных ресурсов и экологии;

начальник отдела недропользования министерства природных ресурсов и экологии –;

Члены аукционной комиссии, секретарь аукционной комиссии,

а также в присутствии:

-представителей ООО «Межа», ООО «ЭкоИнСтром», ООО «ГЕОТИМ»;

рассмотрев жалобу № 3/22-2016 ООО «ПОРТ СЕРПУХОВ» на действия/бездействие министерства природных ресурсов и экологии Тульской области, аукционной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в аукционе (Организатор торгов – Специализированное государственное учреждение при правительстве Тульской области "Фонд имущества Тульской области") при проведении:

-аукциона на право пользования участком недр с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного песка на Хорошовском 4 участке в Ясногорском районе Тульской области (в 0,3км севернее н.п. Большое Хорошово) (извещение № 200516/0030780/01);

-аукциона на право пользования участком недр с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного песка на Хорошовском 5 участке в Ясногорском районе Тульской области (в 0,3км севернее н.п. Большое Хорошово) (извещение № 200516/0030780/02),

в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции),

## УСТАНОВИЛА:

26.08.2016 года в Тульское УФАС России поступила жалоба ООО «ПОРТ СЕРПУХОВ» (далее – Заявитель) **на действия министерства природных ресурсов и экологии Тульской области (300007, г. Тула, ул. Оборонная, 114а), аукционной комиссии** по вскрытию конвертов с заявками на участие в торгах:

-аукциона на право пользования участком недр с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного песка на Хорошовском 4 участке в Ясногорском районе Тульской области (в 0,3км севернее н.п. Большое Хорошово) (извещение № 200516/0030780/01) (далее – аукцион 1);

-аукциона на право пользования участком недр с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного песка на Хорошовском 5 участке в Ясногорском районе Тульской области (в 0,3км севернее н.п. Большое Хорошово) (извещение № 200516/0030780/02) (далее – аукцион 2).

Информация об аукционах была размещена на официальном сайте торгов – [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Тульского УФАС России – <http://tula.fas.gov.ru>.

Краткое содержание жалоб (предмет рассмотрения).

**Приказом министерства природных ресурсов и экологии Тульской области (далее – Министерство) от 19.05.2016 № 297-о утвержден порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи** строительного песка на Хорошовском 4 участке в Ясногорском районе Тульской области (в 0,3км севернее н.п. Большое Хорошово) (извещение № 200516/0030780/01); **приказом Министерства от 19.05.2016 № 298-о утвержден порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи** строительного песка на Хорошовском 5 участке в Ясногорском районе Тульской области (в 0,3км севернее н.п. Большое Хорошово) (извещение № 200516/0030780/02).

**В дальнейшем в приказы Министерства от 19.05.2016 №№ 297-о, 298-о приказами от 31.05.2016 №№ 331-о и 332-о были внесены изменения, в соответствии с которыми было принято решение провести аукционы 25.07.2016г., срок приема заявок был продлен до 06.07.2016г.**

**05.07.2016г. Министерство издало приказы № 427-о и № 426-о и приняло решение о продлении срока приёма заявок до 12.07.2016г.**

**17.08.2016г. протоколом заседания аукционной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в аукционе 1 Заявителю было отказано в приеме его заявки на участие в аукционе 1. По мнению Заявителя, его заявка отклонена необоснованно.**

**Основания отказа в принятии заявок:**

- Заявитель не представил доказательств о наличии у него финансовых средств, необходимых для безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, а именно: справку из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего регистрации заявки (решение принято с учетом решений Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области).

- Заявитель не представил доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, а именно: отсутствует заверенная в установленном порядке копия штатного расписания подрядной организацией, привлекаемой к маркшейдерскому сопровождению. Также в представленной копии штатного расписания заявителя отсутствует сотрудник – погрузчик экскаватора (механик гаража), однако приложен диплом данного специалиста о подтверждении его квалификации.

- Заявитель не представил доказательств того, что обладает или будет обладать техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ, а именно: отсутствует перечень оборудования для проведения геологоразведочных и добычных работ.

Дополнительно отмечено, что приложенное к заявке решение уполномоченного органа управления заявителя об участии в аукционе 1 не заверено печатью общества.

По мнению Заявителя, им были представлены исчерпывающие доказательства в соответствии с пунктом 9.3 Порядка и условий проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи строительного песка на Хорошовском 4 участке в Ясногорском районе Тульской области (Приложение 1 к приказу министерства природных ресурсов и экологии Тульской области от 19 мая 2016 года № 297-о, а также Приложение 1 к приказу министерства природных ресурсов и экологии Тульской области от 19 мая 2016 года №298-о) (далее – Порядок и условия проведения аукциона).

17.08.2016г. протоколом заседания аукционной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в аукционе 2 Заявителю было отказано в приеме заявок на участие в аукционе 2.

Основания отказа в принятии заявки Заявителя на участие в аукционе 2 аналогичны основаниям отказа в принятии заявки Заявителя на участие в аукционе 1.

По мнению Заявителя, им были представлены исчерпывающие доказательства в соответствии с вышеуказанным Порядком и условиями проведения аукциона.

Заявитель считает действия аукционной комиссии по отказу в приеме заявок ООО "ПОРТ СЕРПУХОВ" незаконными и нарушающими требования статей 448-449 ГК РФ, статей 13.1, 14, 17 Федерального закона от 21.02.1992 № 2395-1 "О недрах".

Кроме того, Заявитель указывает, что была создана аукционная комиссия в новом составе для проведения аукциона в нарушение пункта 11.2 Порядка и условий проведения аукциона, в нарушение предписания, выданного антимонопольным органом об отмене протокола заседания аукционной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в аукционе от 13.07.2016г., что, по мнению Заявителя, противоречит нормам действующего законодательства и создает необоснованные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности.

Также Заявитель отмечает, что аукционная комиссия в новом составе, повторно провела процедуру вскрытия уже вскрытых конвертов с заявками на участие в аукционе и дала новую оценку имеющейся в заявках аукционной документации Заявителей, таким образом, указывает Заявитель, систематически нарушая его права.

02.09.2016 года Комиссией рассматривались жалобы №№ 3/20-2016, 3/21-2016, содержащие доводы, аналогичные вышепредставленным доводам Заявителей, в результате чего Комиссия признала жалобы №№ 3/20-2016, 3/21-2016 обоснованными и выдала соответствующие предписания об отмене протоколов заседаний аукционной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в аукционах от 17.08.2016г. и о совершении Министерством природных ресурсов и экологии Тульской области действий, направленных на аннулирование торгов (аукционов).

В соответствии с частью 21 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия прекращает рассмотрение жалобы в случаях, предусмотренных пунктами 3 и 4 данной статьи.

Согласно пункту 4 части 9 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба возвращается заявителю в случае, если антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых действий (бездействия) организатора торгов или аукционной комиссии.

Таким образом, по результатам рассмотрения настоящей жалобы, с учетом принятых в результате рассмотрения жалоб №№ 3/20-2016, 3/21-2016 решений и в соответствии с частью 21 и пунктом 4 части 9 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

1. Прекратить рассмотрение жалобы № 3/22-2016 ООО «ПОРТ СЕРПУХОВ», в связи с принятием Тульским УФАС России решений относительно обжалуемых действий (бездействия) организатора торгов и аукционной комиссии по результатам рассмотрения жалоб №№ 3/20-2016, 3/21-2016 при проведении торгов - аукциона на право пользования участком недр с целью геологического изучения, разведки и добычи строительного песка на Хорошовском 4 участке в Ясногорском районе Тульской области (в 0,3км севернее н.п. Большое Хорошово) (извещение № 200516/0030780/01); аукциона на право пользования участком недр с целью геологического изучения,

разведки и добычи строительного песка на Хорошовском 5 участке в Ясногорском районе Тульской области (в 0,3км севернее н.п. Большое Хорошово) (извещение № 200516/0030780/02).

2. Оснований для принятия иных мер в отношении членов аукционной комиссии, секретаря аукционной комиссии по пресечению и/или устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд, а также в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.