

## РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «22» марта 2011г.

В полном объеме решение изготовлено «28» марта 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя - отдела контроля органов власти;

Частников В.Л. – зам. начальника отдела контроля органов власти;

Рабаев В.Р. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства;

Кочарян О.С. – старший специалист 3 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 198/04 по признакам нарушения Собранием депутатов Песчанокопского сельского поселения Песчанокопского района Ростовской области (347570, Ростовская область, Песчанокопский район, с.Песчанокопское, ул. Ленина, 94; далее - Собрание) частей 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

### УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Ростовским УФАС России установлено, что на территории Песчанокопского сельского поселения Песчанокопского района Ростовской области действует решение Собрания от 20.02.2009г. № 38 «Об утверждении порядка деятельности общественных муниципальных мест погребения (кладбищ)», которым утвержден Порядок деятельности общественных муниципальных мест погребения (кладбищ) (далее – Порядок).

В ходе изучения Порядка были выявлены признаки нарушения ч.ч. 1, 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», что послужило основанием для возбуждения в отношении Собрания настоящего дела.

16.03.2011г. (вх. №4130) Собрание предоставило в Ростовское УФАС России документы и письменные объяснения, согласно, которым специализированной службы по вопросам похоронного дела при местном самоуправлении, организовано не было.

Комиссия, изучив материалы дела, приходит к следующим выводам.

В соответствии с п. 2.1 Порядка погребение умерших и осуществление услуг по погребению умерших на кладбищах осуществляется специализированной службой, создаваемой органами местного самоуправления.

Вместе с тем, ст. 9 Федерального закона от 12.01.1996г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении) установлен гарантированный перечень услуг по погребению, которые предоставляются на безвозмездной основе. Данные виды услуг осуществляет специализированная служба.

В тоже время ст. 10 Закона о погребении в случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность по погребению умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, указанному в п. 1 ст.9 Закона о погребении.

Таким образом, законодатель разделяет услуги по погребению на те, которые предоставляются на безвозмездной основе (гарантированный перечень) организациями, наделенными статусом специализированной службы, и на те, которые оплачиваются за счет средств лиц, взявших на себя обязательства по захоронению умерших, и могут оказываться любыми хозяйствующими субъектами.

При этом из содержания Порядка не следует, что иные хозяйствующие субъекты, не имеющие статуса специализированной службы, вправе заниматься осуществлением погребения.

Таким образом, включение в Порядок п. 2.1, предусматривающего, что погребение может осуществляться специализированной службой, может привести к ограничению конкуренции на рынке ритуальных услуг, что нарушает ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, согласно Порядку на специализированную службу возложены следующие полномочия:

- предоставление места под захоронение (могилу) (п.2.2., п. 2.6 Порядка);
- согласование захоронений в могилу и захоронение урны с прахом (п.2.8 и п. 2.9 Порядка);
- отвод мест под захоронение (п. 2.10 и п. 2.12 Порядка);
- ведение книги регистраций захоронений (п. 2.13 Порядка).
- согласование всех работ на кладбище по обустройству мест захоронений и установке надмогильных сооружений (п.п. 3.1, 3.2, 3.3 Порядка);
- согласование работ по установлению ограждений (п.3.4 Порядка);
- установление распорядка работы кладбищ (п. 5.1 Порядка);
- разрешение на въезд и стоянку транспортных средств на территории кладбища (п. 6.1 Порядка).

Вместе с тем, в силу ч. 1 ст. 18 Закона о погребении общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления. При этом возможность передачи общественных кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта, в том числе и обладающего статусом специализированной службы, Законом о погребении не предусмотрена. В свою очередь понятие «ведение» подразумевает под собой установленную сферу деятельности, управления. Таким образом, учитывая, что вышеперечисленные функции (полномочия) специализированной службы, по своей сути, носят контрольно-распорядительный характер, направлены на организацию работы кладбища, охватываются понятием «ведение», следует, что их осуществление относится к компетенции органов местного самоуправления.

Кроме того, наделение вышеперечисленными функциями (полномочиями) хозяйствующего субъекта, ущемляет интересы иных участников рынка ритуальных услуг, поскольку их деятельность на территории кладбища ставится в зависимость от волеизъявления лица, состоящего с ними в конкурентных отношениях, что может привести к ограничению конкуренции на рынке ритуальных услуг, что также нарушает ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем, согласно ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается наделять хозяйствующих субъектов функциями и правами органов местного самоуправления.

В этой связи, в действиях Собрания, выразившихся во включении в Порядок п.п. 2.1, 2.2, 2.6, 2.8, 2.9, 2.10, 2.12, 2.13, 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 5.1, 6.1, предусматривающих контрольно-распорядительные полномочия специализированной службы по организации работы кладбища, содержится нарушение ч.ч. 1, 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать Собрание депутатов Песчанокопского сельского поселения Песчанокопского района Ростовской области нарушившим ч.ч. 1, 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Собранию депутатов Песчанокопского сельского поселения Песчанокопского района Ростовской области предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство, а именно исключить из п.п. 2.1, 2.2, 2.6, 2.8, 2.9, 2.10, 2.12, 2.13, 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 5.1, 6.1 Порядка деятельности общественных муниципальных мест погребения (кладбищ), утвержденного решением Собрания от 20.02.2009г. № 38, - положение, предусматривающее, что погребение умерших на кладбищах осуществляется специализированной службой, и – положения, наделяющие специализированную службу контрольно-распорядительными полномочиями в отношении мест захоронений.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.А. Частников, В.Р. Рабаев, О.С. Кочарян

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

#### **ПРЕДПИСАНИЕ № 124/04**

**об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство**

«22» марта 2011 г.  
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя - начальник отдела контроля органов власти;

Частников В.Л. – зам. начальника отдела контроля органов власти;

Рабаев В.Р. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства;

Кочарян О.С. – старший специалист 3 разряда отдела контроля органов власти

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 22.03.2011г. по делу № 198/04 о нарушении Собранием депутатов Песчанокопского сельского поселения Песчанокопского района Ростовской области (347570, Ростовская область, Песчанокопский район, с.Песчанокопское, ул. Ленина, 94; далее - Собрание) частей 1, 3 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Собранию **в срок до 15.06.2011г.** прекратить нарушение частей 1, 3 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся во включении в Порядок деятельности общественных муниципальных мест погребения (кладбищ) (далее – Порядок), утвержденного решением Собрания от 20.02.2009г. № 38, п.п. 2.1, 2.2, 2.6, 2.8, 2.9, 2.10, 2.12, 2.13, 3.1, 3.2, 3.4, 5.1, 6.1, - положения, предусматривающего, что погребение умерших на кладбищах осуществляется специализированной службой, и – положений, наделяющих специализированную службу контрольно-распорядительными полномочиями в отношении мест захоронений, а именно исключить из п.п. 2.1, 2.2, 2.6, 2.8, 2.9, 2.10, 2.12, 2.13, 3.1, 3.2, 3.4, 5.1, 6.1 Порядка, - положение, предусматривающее, что погребение умерших на кладбищах осуществляется специализированной службой, и – положения, наделяющие специализированную службу контрольно-распорядительными полномочиями в отношении мест захоронений.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, В.Р. Рабаев, О.С. Кочарян

Предписание может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.