

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 3-20-1/06-2019

о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

28 июня 2019 года

г. Пенза

В Пензенское УФАС России поступило обращение по факту невыплаты ежемесячного пособия Социальным управлением г. Пензы (далее – Управление) (ИНН 5836013033, ОГРН 1035803002510) на расчетный счет, открытый в АО «Альфа-Банк», которое содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Из анализа представленных документов установлено следующее.

Гражданка <...> обратилась в ГАУ «МФЦ» с заявлением о назначении ежемесячного пособия на обеспечение питанием беременных женщин.

Вышеуказанное заявление с приложенными документами поступило в отдел Социального управления по Первомайскому району г. Пензы.

Из письма отдела Социального управления по Первомайскому району г. Пензы от 06.03.2019 № 1255 следует, что для перечисления пособия на обеспечение питанием беременных женщин <...> необходимо предоставить сведения о реквизитах счета, открытого в одной из следующих кредитных организаций г. Пензы: Сбербанк России, Российский капитал, Россельхозбанк, Кузнецкий, Экспресс-Волга (Совкомбанк), Почтабанк.

Согласно письму Социального управления г. Пензы от 19.03.2019 № К-220 договор с АО «Альфа-Банк» не заключен, так как предложений о заключении договора от АО «Альфа-Банк» в Социальное управление г. Пензы не поступало.

Так же Управление указывает, что для заключения договора требуется длительное время на согласование и доработку программного обеспечения.

В целях обеспечения выплаты ежемесячного пособия на обеспечение питанием беременных женщин Управлением <...> предложено предоставить счет, открытый в одной из вышеуказанных кредитных организаций, с которыми заключены договоры.

Законом Пензенской области от 21.04.2005 N 795-ЗПО «О пособиях семьям, имеющим детей» установлены следующие виды пособий семьям, имеющим детей: пособие на ребенка; **ежемесячное пособие на обеспечение питанием беременных женщин**; ежемесячное пособие на обеспечение питанием кормящих матерей; ежемесячное пособие на обеспечение

питанием детей в возрасте до трех лет; ежемесячное пособие на третьего и последующих рожденных детей в возрасте от трех до шестнадцати лет; единовременное пособие при рождении, усыновлении (удочерении) одновременно двух и более детей; пособие при усыновлении (удочерении) ребенка, оставшегося без попечения родителей; ежемесячное пособие при рождении третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (статья 2).

Пунктом 1.2 Постановления Правительства Пензенской области от 22.10.2012 N 747-пП «Об организации предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей» предусмотрено, что лица, имеющие право на получение пособий, их законные представители (представители) в целях получения пособий обращаются в уполномоченный орган с заявлением и документами (сведениями), предусмотренными настоящим Порядком, необходимыми для получения пособий.

В заявлении указывается, в том числе, способ получения пособия (почтовым переводом либо перечислением на личный счет лица, имеющего право на получение пособия, открытый в кредитной организации), сведения о реквизитах счета, открытого лицом, имеющим право на получение пособий (пункт 1.3 Постановления № 747-пП).

В целях обеспечения выплаты гражданам пособий, предусмотренных действующим законодательством, Управлением заключены договоры со следующими кредитными организациями – ПАО «Сбербанк России», Российский капитал, Россельхозбанк, Кузнецкий, Экспресс-Волга (Совкомбанк), Почтабанк.

Согласно данным, представленным Отделением по Пензенской области Волго-Вятского главного управления Центрального Банка Российской Федерации на территории Пензенской области осуществляют деятельность 38 кредитных организаций, в том числе АО «Альфа-Банк».

Социальное управление г. Пензы, отказывая потребителям государственных услуг (лицам, имеющим право на получение социальных пособий) в перечислении социальных пособий на счета, открытые в кредитных организациях, с которыми Управление не заключало договоры, фактически понуждает к открытию счетов в ограниченном перечне кредитных организаций для перечисления социальных пособий.

Указанное обстоятельство приводит к увеличению потребителей банковских услуг у определенных кредитных организаций, и при наличии иных кредитных организаций, осуществляющих банковские услуги на территории Пензенской области, ставит указанные кредитные организации в преимущественное положение по отношению к другим субъектам, осуществляющим свою деятельность на данном товарном рынке.

Часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещает федеральным

органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно Методическим рекомендациям ФАС России № АК/108053/18 от 28.12.2018 действия органов и организаций, которые препятствуют гражданам в праве выбора организации, с использованием услуг которой ими могут быть получены социальные и иные выплаты, в отсутствие в федеральных законах соответствующих положений могут быть также признаны нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, запрещающим установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

Таким образом, в действиях Социального управления г. Пензы, выразившихся в невыплате ежемесячного пособия на расчетный счет, открытый в АО «Альфа-Банк», усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Статьей 23 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что к полномочиям антимонопольного органа относится, в том числе выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае выявления признаков нарушения статьи 15 данного закона в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии

мер по устранению последствий такого нарушения.

В связи с наличием в действиях Социального управления г. Пензы признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Пензенское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает Управление о необходимости прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, для чего в срок до 01.08.2019 г.:

- обеспечить перечисление социальных пособий семьям, имеющих детей, на счета, открытые в кредитных организациях, осуществляющих деятельность на территории Пензенской области.

О выполнении предупреждения сообщить в Пензенское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением подтверждающих документов.

В силу части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.