

РЕШЕНИЕ № 16-11966-16/7

по жалобе ООО «Аврора»

Резолютивная часть решения оглашена

27.01.2016 г.

г.

Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: ... (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «Аврора» (далее - Заявитель) на действия Департамента городского хозяйства Администрации городского округа Новокуйбышевск (далее – Департамент, Организатор торгов) при проведении открытого конкурса № 4/15-жф на право заключения договоров управления многоквартирными домами по лотам №№ 16-25 (Извещение № 101215/0126230/05 от 10.12.2015 г.) (далее – Конкурс, Торги),

в присутствии ...,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

19.01.2016 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Аврора» на действия Департамента при проведении Конкурса.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, ООО «Аврора» необоснованно отклонено Департаментом от участия в Торгах. Разъяснения положений документации направлены Департаментом в адрес Заявителя с нарушением установленного законодательством срока. Кроме того, по мнению ООО «Аврора», Организатор торгов не дал разъяснений на вопросы, поставленные Заявителем в запросе о разъяснении положений документации.

На основании изложенного, Заявитель просит признать в действиях Организатора торгов нарушение действующего законодательства, выдать предписание.

Организатором торгов во исполнение уведомления Самарского УФАС России от

20.01.2016 г. № 287/7 представлены письменные пояснения и документы, составленные в ходе организации и проведения Конкурса.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 10.12.2015 г. на сайте <http://torgi.gov.ru/> Организатором торгов размещено извещение № 101215/0126230/05 о проведении Конкурса (далее – Извещение).

Организатором торгов выступил Департамент городского хозяйства администрации городского округа Новокуйбышевск.

Согласно Извещению предметом Конкурса является право заключения договоров управления многоквартирными домами.

Порядок подготовки, организации и проведения конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом утвержден Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 г. № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Порядок проведения конкурса).

2. Согласно пункту 52 Порядка проведения конкурса для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к настоящим Правилам.

Пунктом 53 Порядка проведения конкурса установлено, что заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учете) экономический субъект составляет годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность, если иное не установлено другими федеральными законами, нормативными правовыми актами органов государственного регулирования бухгалтерского учета. Годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность составляется за отчетный год.

Согласно части 1 статьи 14 Закона о бухгалтерском учете годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, состоит из бухгалтерского баланса, отчета о финансовых результатах и приложений к ним.

Статьей 15 Закона о бухгалтерском учете установлено, что отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год - с 1 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица. Первым отчетным годом является период с даты государственной регистрации экономического субъекта по 31 декабря того же календарного года включительно,

если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом и (или) федеральными стандартами.

В силу статьи 23 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщики обязаны представлять в налоговый орган по месту нахождения организации годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность не позднее трех месяцев после окончания отчетного года.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Аврора», дата регистрации указанного общества в качестве юридического лица – 29.04.2015 г.

Таким образом, с учетом даты регистрации общества в качестве юридического лица, последним отчетным периодом для ООО «Аврора» является 2015 год. При этом, срок для составления и предоставления в налоговый орган бухгалтерской отчетности за последний отчетный период для ООО «Аврора» не истек.

При указанных обстоятельствах, обязанность по представлению бухгалтерской отчетности при подаче заявки на участие в Конкурсе для ООО «Аврора» отсутствует.

Комиссией установлено, что 31.12.2015 г. ООО «Аврора» подало заявку на участие в Конкурсе. В составе указанной заявки содержится бухгалтерский баланс ООО «Аврора» на 31.12.2015 г. Кроме того, указанная заявка содержит пояснительное письмо, согласно которому обязанность по представлению ООО «Аврора» бухгалтерской отчетности на последний отчетный период не наступила.

Согласно пункту 24 Порядка проведения конкурса конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе и проводит конкурс.

Согласно пункту 18 Порядка проведения конкурса основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе является, в том числе непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений.

В силу пункта 20 Порядка проведения конкурса отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил, не допускается.

При этом, в соответствии с протоколом от 15.01.2016 г. ООО «Аврора» отказано в допуске к участию в Конкурсе по следующим основаниям:

- непредставление определенных конкурсной документацией документов – копии бухгалтерского баланса (представленный бухгалтерский баланс не утвержден в порядке, предусмотренном действующим законодательством);
- наличие в представленном бухгалтерском балансе недостоверных сведений.

Вместе с тем, требования к оформлению и содержанию документа, обязанность по представлению которого в составе заявки у участника в данном случае отсутствует, конкурсной комиссией Департамента предъявлены неправомерно.

Кроме того, отсутствие (наличие) у претендента кредиторской задолженности в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по

данным бухгалтерской отчетности устанавливается за последний завершенный отчетный период.

Однако, последний отчетный период для ООО «Аврора» (2015 год) на момент подачи заявки на участие в Конкурсе (31.12.2015 г. в 12 час. 10 мин.) не завершен, в связи с чем, изложенный в письменных пояснениях Департамента вывод Организатора торгов о возможном наличии у ООО «Аврора» на последний завершенный отчетный период кредиторской задолженности противоречит действующему законодательству и положениям Порядка проведения конкурса, а также носит предположительный характер.

При указанных обстоятельствах, решение Департамента об отказе в допуске к участию в Конкурсе ООО «Аврора» по изложенным в протоколе от 15.01.2016 г. основаниям является неправомерным, что указывает на нарушение Организатором торгов пунктов 18, 20 Порядка проведения конкурса.

3. Согласно доводам жалобы ООО «Аврора», разъяснения положений документации направлены Департаментом в адрес Заявителя с нарушением установленного законодательством срока. Кроме того, по мнению ООО «Аврора», Организатор торгов не дал разъяснений на вопросы, поставленные Заявителем в запросе о разъяснении положений документации.

Комиссией установлено, что 25.12.2015 г. ООО «Аврора» направило в адрес Департамента запрос о разъяснении положений документации, состоящий из трех вопросов.

В соответствии с пунктом 48 Порядка проведения конкурса любое заинтересованное лицо вправе направить в письменной форме организатору конкурса запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение 2 рабочих дней с даты поступления запроса организатор конкурса направляет разъяснения в письменной форме, если указанный запрос поступил к организатору конкурса не позднее чем за 2 рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Согласно части 191 Гражданского кодекса Российской Федерации разъяснения положений документации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, с учетом выходных дней, разъяснения должны быть направлены Департаментом в адрес ООО «Аврора» не позднее 29.12.2015 г.

Как следует из материалов жалобы, разъяснения положений документации (исх. № 511-ДХ от 29.12.2015 г.) направлены Департаментом в адрес Заявителя 29.12.2015 г., то есть в пределах установленного действующим законодательством срока.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что разъяснения на поставленные ООО «Аврора» вопросы даны не в полном объеме и содержат лишь ссылки на нормы действующего законодательства (по вопросам №№ 2 и 3), в связи с чем, обязанность Организатора торгов по направлению разъяснений в адрес ООО «Аврора», предусмотренная пунктом 48 Порядка проведения конкурса, не может считаться исполненной.

При указанных обстоятельствах, Комиссией Самарского УФАС России в рассматриваемых действиях Департамента городского хозяйства Администрации городского округа Новокуйбышевск установлены нарушения пунктов 18, 20, 48 Порядка проведения конкурса.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Аврора» обоснованной.
2. Признать в действиях конкурсной комиссии Департамента городского хозяйства Администрации городского округа Новокуйбышевск нарушения пунктов 18, 20 Порядка проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (утв. Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 г. № 75)
3. Признать в действиях Департамента городского хозяйства Администрации городского округа Новокуйбышевск нарушение пункта 48 Порядка проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (утв. Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 г. № 75).
4. Департаменту городского хозяйства Администрации городского округа Новокуйбышевск, конкурсной комиссии Департамента городского хозяйства Администрации городского округа Новокуйбышевск выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации торгов, установленного Порядком проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (утв. Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 г. № 75).
5. Передать материалы жалобы № 16-11966-16/7 уполномоченному должностному лицу Самарского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии:  
Члены Комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 16-11966-16/7

по жалобе ООО «Аврора»

Предписание оглашено:

27.01.2016 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: ... (далее – Комиссия),

в присутствии ...,

на основании своего решения № 16-11966-16/7 по жалобе ООО «Аврора» на действия Департамента городского хозяйства Администрации городского округа Новокуйбышевск (далее – Департамент, Организатор торгов) при проведении открытого конкурса № 4/15-жф на право заключения договоров управления многоквартирными домами по лотам №№ 16-25 (Извещение № 101215/0126230/05 от 10.12.2015 г.) (далее – Конкурс, Торги),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Департаменту городского хозяйства Администрации городского округа Новокуйбышевск договор по результатам Торгов по лотам №№ 16-25 не заключать.

2. **Не позднее пяти рабочих дней** со дня получения настоящего Предписания конкурсной комиссии Департамента городского хозяйства Администрации городского округа Новокуйбышевск:

- отменить протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 4/15-ЖФ от 10.12.2015 г. по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в городском округе Новокуйбышевск от 15.01.2016 г. по лотам №№ 16-25;

- отменить протокол конкурса № 4/15-ЖФ от 10.12.2015 г. по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в городском округе Новокуйбышевск от 19.01.2016 г. по лотам №№ 16-25;

- провести повторное рассмотрение заявок на участие в Конкурсе в соответствии с Порядком проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (утв. Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 г. № 75), а также с учетом Решения Самарского УФАС России № 16-11966-16/7;

- продолжить проведение Конкурса по лотам №№ 16-25 в порядке, установленном Порядком проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (утв. Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 г. № 75).

3. Конкурсной комиссии Департамента, Департаменту сообщить о выполнении (невыполнении) настоящего Предписания **не позднее десяти рабочих дней** со дня его получения, направив в адрес Самарского УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих выполнение предписания или информацию о невыполнении предписания.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

В соответствии с частью 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, настоящее предписание обязательно для исполнения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.