

## **ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ

**(Ивановское УФАС России)**

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail:  
[fo37@fas.gov.ru](mailto:fo37@fas.gov.ru)

РЕШЕНИЕ №037/06/31-552/2020 (07-15/2020-332)

Дата оглашения решения: 14 октября 2020 года  
город Иваново

Дата изготовления решения: 16 октября 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

членов Комиссии: «...»

при участии представителей:

– Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Уполномоченный орган, Аукционная комиссия): «...»,

– ООО «Петрол Трейд» (далее – Общество, Заявитель): «...»,

в отсутствие представителей ОКУ «Автохозяйство Правительства Ивановской области» (информация о поступлении жалобы и ее содержании, а также о месте и времени ее рассмотрения была направлена указанному лицу),

рассмотрев жалобу ООО «Петрол Трейд» на действия аукционной комиссии по осуществлению закупок Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Аукционная комиссия) при проведении электронного аукциона на поставку бензина (извещение №0133200001720002365), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

#### УСТАНОВИЛА:

07.10.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Петрол Трейд» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на поставку бензина (извещение № 0133200001720002365).

В своей жалобе Заявитель указывает, что в качестве обеспечения исполнения заявки на участие в закупке Общество предоставило банковскую гарантию №849254 от 24.09.2020 (далее – Банковская гарантия), выданную АКБ «Абсолют Банк» (далее – Гарант).

Пункт 14 Банковской гарантии практически дословно повторяет требование ч. 3 ст. 45 Закона о контрактной системе. Положения п. 7 Банковской гарантии фиксируют действия Гаранта при получении требования о выплате, но не препятствуют дальнейшему удовлетворению требования Заказчика.

В связи с чем, отклонение заявки Общества по причине указанной в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 02.10.2020 №0133200001720002365-3 является незаконным и нарушающим права ООО «Петрол Трейд». Общество незаконно признано не соответствующим требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе и документации о закупке.

Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области в своих возражениях на жалобу, а также его представители на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что банковская гарантия, представленная Обществом в качестве обеспечения исполнения заявки, не соответствует ч. 3 ст. 45 Закона о контрактной системе и документации о закупке.

Рассмотрев представленные Заявителем, Заказчиком, Уполномоченным органом документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

18.09.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет было размещено извещение 0133200001720002365 о проведении электронного аукциона на поставку бензина, а также соответствующая документация о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными в ходе проведения электронного аукциона:

1) начальная (максимальная) цена контракта – 5 205 230,00 ;

2) дата и время окончания подачи заявок – 28.09.2020 09:00;

3) дата проведения электронного аукциона – 30.09.2020;

4) в соответствии с протоколом №0133200001720002365-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 29.09.2020 по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано пять заявок на участие в нем, по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе было принято решение о допуске всех участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, к участию в нем и признании этих участников закупки участниками такого аукциона;

5) согласно протоколу проведения электронного аукциона от 30.09.2020 №0133200001720002365-2 от участников закупки поступили следующие ценовые предложения:

№	Дата и время подачи предложения	Признак ценового предложения (руб.)
106	30.09.2020 13:16:26	4 707 973,00
97	30.09.2020 13:27:49	4 577 773,85
142	30.09.2020 13:57:06	4 310 800,00
79	30.09.2020 14:02:40	4 284 700,00

6) согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от

02.10.2020 №0133200001720002365-3, заявки участников закупки с идентификационными номерами заявок 97, 142, 106 были признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе, документации об электронном аукционе. Заявка участника закупки с идентификационным номером 79 была признана несоответствующей Закону о контрактной системе и документации о закупке. Победителем было признано ООО «ГАЗПРОМНЕФТЬ – КОРПОРАТИВНЫЕ ПРОДАЖИ» (идентификационный номер заявки 142).

Согласно ч. 1 ст. 44 Закона о контрактной системе Заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах при условии, что начальная (максимальная) цена контракта превышает пять миллионов рублей, если Правительством Российской Федерации не установлено иное.

На основании ч. 2 ст. 44 Закона о контрактной системе обеспечение заявки на участие в конкурсе или аукционе может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе осуществляется участником закупки.

В силу ч. 3 ст. 44 Закона о контрактной системе в конкурсной документации, документации об аукционе заказчиком должны быть указаны размер обеспечения заявок в соответствии с настоящим Федеральным законом и условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом).

В соответствии с ч. 4 ст. 44 Закона о контрактной системе банковская гарантия, выданная участнику закупки банком для целей обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе, должна соответствовать требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона. Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее чем два месяца с даты окончания срока подачи заявок.

Согласно п. 39 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке обеспечение заявки на участие в аукционе может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в аукционе осуществляется участником закупки.

Банковская гарантия, выданная участнику закупки банком для целей обеспечения заявки на участие в аукционе, должна соответствовать требованиям статьи 45 Федерального закона. Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее чем два месяца с даты, окончания срока подачи заявок. Бенефициаром по предоставляемой банковской гарантии должен

выступать Заказчик. Денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок, вносятся участниками закупок на специальные счета, открытые ими в банках, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации (далее - специальный счет). Требования к указанным банкам устанавливаются Правительством Российской Федерации. Порядок внесения денежных средств, в качестве обеспечения заявок на участие в электронном аукционе осуществляется в соответствии со ст. 44 Федерального закона (пункт 15 раздела I «Условия проведения аукциона в электронной форме» документации о закупке).

Обществом в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе на поставку бензина была представлена банковская гарантия №849254 от 24.09.2020.

Аукционная комиссия в принятии Банковской гарантии отказала и признала Общество не соответствующим требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе и документации об электронном аукционе.

В протоколе подведения итогов электронного аукциона №0133200001720002365-3 указано следующее.

«Участник не предоставил надлежащее обеспечение заявки.

Согласно ч. 3 ст. 45 Закона о контрактной системе в случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Согласно п. 7 Банковской гарантии требование платежа по Банковской гарантии **должно быть получено Гарантом** до истечения срока действия Банковской гарантии.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в частях 2 и 3 настоящей статьи.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона».

Статьей 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю. **Сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним.** Правила п. 1 ст. 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации применяются, если иное не предусмотрено законом или условиями сделки либо не следует из обычая или из практики, установившейся во взаимоотношениях сторон.

Из ч. 3 ст. 45 Закона о контрактной системе следует, что требование платежа по банковской гарантии **должно быть направлено гаранту** до истечения срока действия банковской гарантии.

В рассматриваемом случае Банковская гарантия устанавливает иные условия: не с момента направления или доставки требования, а с момента его получения, что противоречит ч. 3 ст. 45 Закона о контрактной системе.

Учитывая, что законодательством Российской Федерации к участникам закупок предъявлено требование об обеспечении заявок, в рассматриваемом случае Общество не предоставило надлежащее обеспечение заявки.

Таким образом, Аукционной комиссией правомерно принято решение о несоответствии Общества требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

### **Р Е Ш И Л А:**

Признать жалобу ООО «Петрол Трейд» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на поставку бензина (извещение № 0133200001720002365) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии