

ОАО «РЖД»
ул. Новая Басманная, 2,
г. Москва, 107174

<...>

РЕШЕНИЕ

№339-10-14 от 12 февраля 2015 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии 29 января 2015 года. В полном объеме решение изготовлено 12 февраля 2015 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Захаров В.М., руководитель управления, члены комиссии Шмыгин С.И. – главный государственный инспектор правового отдела, Абышев А.В. – старший государственный инспектор контрольного отдела, рассмотрела дело №339-10-14, возбужденное в отношении открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (ул. Новая Басманная, 2, г. Москва, 107174) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона «О защите конкуренции»).

при участии в заседании Комиссии:

от ОАО «РЖД»: <...> (представитель по доверенности №б/н от 28.06.2012);

от заявителя: <...> (паспорт).

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление гр. <...> (вх. №18292 от 16.09.2014) о признании нарушающими антимонопольное законодательство действий ОАО «РЖД», выразившихся в неисполнении сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению земельного участка, принадлежащего заявителю, в срок, установленный договором об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №125-02-13/ТП от 12.04.2013 и нормами действующего законодательства.

По данному факту приказом Красноярского УФАС России от 16 декабря 2014 года № 716 возбуждено дело № 339-10-14 в отношении ОАО «РЖД» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 16.12.2014 рассмотрение дела № 339-10-14 назначено на 29.01.2015 в 10:30, к участию в деле в качестве ответчика привлечено ОАО «РЖД».

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено следующее.

гр.<...> принадлежит на праве собственности садовый дом, расположенный по адресу: <...> (Свидетельство 24 ДВ № 003478).

В связи с необходимостью осуществления технологического присоединения жилого дома, расположенного по адресу: <...>, гр. <...> 15.11.2012 в адрес ОАО «РЖД» (далее – сетевая организация, ответчик) была направлена заявка на технологическое присоединение его объекта со следующими техническими характеристиками: максимальная мощность энергопринимающих устройств – 15 кВт, напряжение – 380 В.

12.04.2013 между гр. <...> и ОАО «РЖД» заключен договор №125-02-13/ТП об осуществлении технологического присоединения энергопринимающего устройства, расположенного по адресу: <...> (далее - договор).

В соответствии с пунктом 1.5 названного договора срок выполнения мероприятия по технологическому присоединению составляет 6 месяцев.

Согласно техническим условиям к договору об осуществлении технологического присоединения №125-02-13/ТП от 12.04.2013 точкой присоединения объекта заявителя являются сборные шины существующего распределительного устройства напряжением 0,4 кВ комплектной трансформаторной подстанции КТП-51 Красноярской дистанции электроснабжения Красноярской дирекции инфраструктуры – структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры – филиала ОАО «РЖД».

Согласно пункту 10 технических условий к договору №125-02-13/ТП от 12.04.2013 об осуществлении технологического присоединения к мероприятиям, исполнение которых возложено на ОАО «РЖД», относятся, в том числе, следующие:

- проверка соответствия действующим требованиям нормативно – технических документов в условиях увеличивающихся электрических нагрузок;
- замена элементов электроустановок, монтаж, защит и изменение их установок в соответствии с требованиями;
- организация одного нового присоединения отходящей линии электропередачи напряжением 0,4 кВ на сборных шинах существующего распределительного устройства напряжением 0,4 кВ комплектной трансформаторной подстанции КТП – 51;
- строительство воздушной линии электропередачи напряжением 0,4 кВ от нового присоединения дл энергопринимающих устройств заявителя.

В соответствии с пунктом 11 технических условий гр. <...> необходимо осуществить монтаж, наладку и ввод в эксплуатацию энергопринимающих устройств в объеме необходимом для электроснабжения объекта в соответствии с требованиями законодательства; организовать учет электроэнергии в соответствии с требованиями законодательства.

Заявителем оплачена стоимость услуг за технологическое присоединение энергопринимающего устройства в размере 550 рублей, в установленный договором срок.

В ходе рассмотрения дела представитель ОАО «РЖД» пояснил, что в целях осуществления мероприятий по технологическому присоединению объекта заявителя, между ОАО «РЖД» и ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» заключен договор №Э-141451/КРАС от 06.05.2014 на выполнение проектно – изыскательских работ; в настоящее время проектно – сметная документации находится на согласовании и будет утверждена до 30.01.2015; проводятся процедуры по заключению договора на проведения строительно – монтажных работ.

ОАО «РЖД» не предоставило доказательств, подтверждающих совершение необходимых и достаточных мер для осуществления мероприятий по технологическому присоединению объекта заявителя, в установленный действующим законодательством срок.

Исследовав представленные доказательства, заслушав и оценив доводы ответчика и заинтересованных лиц, Комиссия по рассмотрению дела №339-10-14 пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 539 ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии (пункт 1 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным ГК РФ, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними (пункт 3 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору снабжения электрической энергией правила настоящего параграфа применяются, если законом или иными правовыми актами не установлено иное (пункт 4 статьи 539 ГК РФ).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 26.03.2003 года №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике») настоящий закон устанавливает основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической и тепловой энергии.

Законодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами (статья 2 ФЗ «Об электроэнергетике»).

Согласно части 1 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Во исполнение указанного Федерального закона Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 года №861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила). Указанные Правила определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) юридических и физических лиц к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с пунктом 14 Правил технологического присоединения заявитель является физическим лицом, направившим заявку на технологическое присоединение энергопринимающего устройства, максимальная мощность

которого составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), которое используется для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

Согласно пункту 3 Правил технологического присоединения независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в [пунктах 12.1, 14](#) и [34](#) Правил технологического присоединения, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащим сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения), срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению 6 месяцев - для заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\), 14](#) и [34](#) настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Таким образом, действия ОАО «РЖД», выразившиеся в неисполнении мероприятий по технологическому присоединению объекта заявителя, расположенного по адресу: <...>, являются неправомерными, нарушающими Правила технологического присоединения и ущемляют законные интересы гр. <...> .

В соответствии с частью 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В силу [части 5 статьи 5](#) Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Постановлением Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации от 24.12.2003 № 108-э/16 ОАО «РЖД», осуществляющее деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии, включено в Раздел 1 «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии» Реестра субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль, под регистрационным номером 77.1.15.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, ОАО «РЖД» является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на указанном товарном рынке, в границах принадлежащих обществу объектов электросетевого хозяйства.

Действия ОАО «РЖД», выразившиеся в неисполнении мероприятий по технологическому присоединению объекта заявителя, установленных действующим законодательством и договором №125-02-13/ТП от 12.04.2013 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, нарушают интересы гр. <...>, являются непреодолимым препятствием для энергоснабжения объекта заявителя.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьями 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «РЖД» нарушившим часть 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» в части неисполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям ОАО «РЖД» объекта, принадлежащего гр. <...>, расположенного по адресу: <...>, возложенных на ОАО «РЖД» действующим законодательством и договором №125-02-13/ТП от 12.04.2013 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.
2. Выдать ОАО «РЖД» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, в соответствии с которым ОАО «РЖД» надлежит осуществить мероприятия по технологическому присоединению к электрическим сетям объекта, принадлежащего гр. <...>, расположенного по адресу: <...>, возложенные на ОАО «РЖД» действующим законодательством и договором №125-02-13/ТП от 12.04.2013 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Председатель Комиссии

В.М. Захаров

А.В. Абышев

Члены Комиссии

С.И. Шмыгин

ОАО «РЖД»
ул. Новая Басманная, 2,
г. Москва, 107174

ПРЕДПИСАНИЕ № 339-10-14

О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

12 февраля 2015 года
Красноярск

г.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Захаров В.М., руководитель управления, члены комиссии Шмыгин С.И. – главный государственный инспектор правового отдела, Абышев А.В. – старший государственный инспектор контрольного отдела, рассмотрела дело №339-10-14, возбужденное в отношении открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (ул. Новая Басманная, 2, г. Москва, 107174) (далее – ОАО «РЖД») по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), на основании своего решения от 12 февраля 2015 года по делу №339-10-14 о нарушении открытым акционерным обществом «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД») части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ОАО «РЖД» прекратить нарушение антимонопольного законодательства, с этой целью обществу надлежит в срок до 01.05.2015 осуществить мероприятия по технологическому присоединению к электрическим сетям объекта, принадлежащего гр. <...>, расположенного по адресу: <...>, возложенные на ОАО

«РЖД» действующим законодательством и договором №125-02-13/ТП от 12.04.2013 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Об исполнении предписания ОАО «РЖД» надлежит сообщить в адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю (660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «д») в срок до 10.05.2015, с приложением соответствующих документальных доказательств.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В соответствии с частью 2.6. статьи 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного [органа](#), его территориального [органа](#) о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2.1 - 2.5](#) статьи 19.5, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии

В.М. Захаров

А.В. Абышев

Члены Комиссии

С.И. Шмыгин