

Решение № 05-6/1-212-2014

06 октября 2014 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия, Тверское УФАС России) в следующем составе:

председатель Комиссии: Красюкова Л.К. – заместитель руководителя управления-начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Михеев А.А. - главный специалист - эксперт отдела контроля закупок,

Шибанов Я.А. – главный специалист - эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии представителей:

- Муниципального учреждения «Администрация городского поселения - поселок Редкино» (далее - Заказчик): ***.

в отсутствии надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы представителей ООО «Центр повышения энергетической эффективности» (далее – Общество),

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, пунктами 5.4 - 5.6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 26.01.2011 № 30, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14 и Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498, жалобу Общества и проведя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 29.09.2014 поступила жалоба Общества, полагающего, что Заказчиком при проведении электронного аукциона на разработку схем водоснабжения и водоотведения городского поселения - поселок Редкино на период до 2029 года (извещение от 25.09.2014 № 0136300016014000024) нарушены требования Закона в части установления к участникам закупки требований, не предусмотренных действующим законодательством о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе копии свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, с правом выполнения работ по подготовке проектов наружных сетей водоснабжения и канализации и их сооружений (далее - Свидетельство СРО).

Представитель Заказчика считает доводы, изложенные в жалобе, несостоятельными, а жалобу не подлежащей удовлетворению, пояснив, что в документацию об аукционе внесены изменения, которыми допущенное нарушение устранено.

На дату рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений сторон Комиссия установила следующее:

25.09.2014 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещены извещение № 0136300016014000024 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на разработку схем водоснабжения и водоотведения городского поселения - поселок Редкино на период до 2029 года, и документация об аукционе; начальная (максимальная) цена контракта составляет 247 172,38 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 статьи 64 Закона информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона заказчик устанавливает единые

требования к участникам закупки, в частности, требование о соответствии участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона.

Пунктом 15 информационной карты конкурсной документации установлено следующее требование к участникам закупки: *«соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющейся объектом закупки обязательное наличие свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в том числе работы по подготовке проектов наружных сетей водоснабжения и канализации и их сооружений, работы по подготовке технологических решений жилых зданий и их комплексов, работы по подготовке технологических решений общественных зданий и сооружений и их комплексов, работы по подготовке технологических решений производственных зданий и сооружений и их комплексов, работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком). Требование установлено в соответствии с пунктами 5.2, 6.1, 6.2, 6.3, 13. раздела II Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624».*

Комиссия полагает, что данное требование неправомерно установлено Заказчиком в документации об аукционе ввиду следующего.

Согласно положениям Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) объектом капитального строительства признается здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек (пункт 10 статьи 1 ГрК РФ); проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта (часть 2 статьи 48 ГрК РФ).

Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержден Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624.

Согласно пункту 13 раздела 2 данного Перечня к таким работам отнесены работы

по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

В то же время согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» развитие централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется в соответствии со [схемами](#) водоснабжения и водоотведения поселений и городских округов.

Согласно пунктам 1 и 2 Постановления Правительства РФ от 05.09.2013 № 782 «О схемах водоснабжения и водоотведения» (вместе с «Правилами разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения», «Требованиями к содержанию схем водоснабжения и водоотведения») (далее – Постановление Правительства РФ № 782) схемы водоснабжения и водоотведения – совокупность графического (схемы, чертежи, планы подземных коммуникаций на основе топографо-геодезической подосновы, космо- и аэрофотосъемочные материалы) и текстового описания технико-экономического состояния централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и направлений их развития. Целью разработки схем водоснабжения и водоотведения является обеспечение для абонентов доступности горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения (далее - централизованные системы водоснабжения и (или) водоотведения), обеспечение горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, рационального водопользования, а также развитие централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения на основе наилучших доступных технологий и внедрения энергосберегающих технологий

Таким образом, проектная документация представляет собой совокупность текстовых и графических материалов, имеющих строго целевое назначение и область применения (строительство, реконструкция объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта), никак не связанную с работами по разработке схем водоснабжения и водоотведения для поселений и городских округов.

Кроме того, согласно пункту 5 Постановление Правительства РФ № 782 проекты схем водоснабжения и водоотведения разрабатываются уполномоченным органом местного самоуправления поселения, городского округа, органом исполнительной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга. Указанные уполномоченные органы для разработки проектов схем водоснабжения и водоотведения могут в установленном порядке привлекать юридических лиц, в том числе иностранных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

Из указанной нормы следует, что проекты схем водоснабжения и водоотведения разрабатываются уполномоченным органом местного самоуправления поселения, то есть заказчик вправе самостоятельно выполнить предусмотренные контрактом работы, не обладая специальными разрешительными документами на осуществление данного вида работ, либо привлечь в установленном порядке, то

есть на конкурсной основе, любое иное лицо, которое также не обязано обладать специальными разрешительными документами, такими как свидетельство СРО.

Таким образом, предметом контракта не являются работы по подготовке проектной документации, в связи с чем, требование о наличии у участников аукциона свидетельства СРО о допуске к видам работ по подготовке проектной документации установлено Заказчиком с нарушением требований пункта 1 части 1 статьи 31 Закона и части 3 статьи 64 Закона.

Вместе с тем, как следует из представленной информации, Заказчиком 01.10.2014 на официальном сайте размещены изменения документации об аукционе, согласно которым требование о наличии у участников аукциона свидетельства СРО о допуске к видам работ по подготовке проектной документации исключены из требований предъявляемых к участникам аукциона.

Таким образом, у Комиссии Тверского УФАС России отсутствуют основания для выдачи предписания об устранении нарушений в сфере закупок, так как указанное нарушение устранено Заказчиком самостоятельно до рассмотрения жалобы Общества по существу.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Центр повышения энергетической эффективности» обоснованной.
2. Признать Муниципальное учреждение «Администрация городского поселения - поселок Редкино» нарушившим требования пункта 1 части 1 статьи 31 и части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

Председатель Комиссии:		Л.К. Красюкова
Члены Комиссии:		А.А. Михеев

		Я.А. Шибанов
--	--	--------------