

РЕШЕНИЕ № 353-Т/2018

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

13 декабря 2018г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Богославский Е.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Бжассо К.Р. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей Организатора торгов – Министерства природных ресурсов Краснодарского края – Б.И.Н., Я.М.А., в присутствии представителя Заявителя ООО «Рост-Транс» - Б.К.С., рассмотрев жалобу Заявителя на действия Министерства природных ресурсов Краснодарского края при организации и проведении торгов на право пользования участком недр местного значения (извещение №280918/1041801/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по

Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя – ООО «Рост-Транс» на действия Министерства природных ресурсов Краснодарского края при организации и проведении торгов на право пользования участком недр местного значения (извещение №280918/1041801/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось **13.12.2018 года в 10:45 часов** по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель считает, что Организатор торгов неправомерно уведомлением от 20.11.2018 № 202-03.5-33120/18 отказал ООО «Рост-Транс» в приеме заявки на участие в аукционе на право пользования участком недр.

Представитель Организатора торгов предоставил запрашиваемые документы, а также пояснения на доводы жалобы и считает их необоснованными.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Министерством природных ресурсов Краснодарского края (далее - министерство) 28.09.2018 на сайте <https://torgi.gov.ru> (далее - официальный сайт) было размещено извещение № 280918/1041801/01 о проведении аукциона на предоставление права пользования участком недр местного значения участок №2 Марьянского-3 месторождения МО Красноармейский район Краснодарского края с целью добычи песка строительного.

Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28.09.2011 № 1059 утвержден Порядок подготовки и проведения аукционов на предоставление права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на территории Краснодарского края (далее - Порядок), который разработан в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», Законом Краснодарского края от 18 ноября 2010 года № 2097-КЗ «О

предоставлении в пользование участков недр местного значения на территории Краснодарского края» и регламентирует процедуру подготовки, организации и проведения аукционов на предоставление права пользования участками недр местного значения на территории Краснодарского края.

В соответствии с пунктом 4.2 Порядка к заявке прилагаются следующие документы:

данные о структуре управления, собственниках, учредителях, акционерах (для акционерных обществ), руководителях заявителя и лицах, которые представляют его при участии в аукционе, включая заверенную в установленном порядке копию решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации (подпункт 4.2.8 Порядка);

решение уполномоченного органа управления заявителя об участии в аукционе на право пользования недрами данного участка (подпункт 4.2.11 Порядка);

данные о технических и технологических и кадровых возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, в том числе:

подписанные руководителем или уполномоченным представителем руководителя справка о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику (копии свидетельств о государственной регистрации права на недвижимое имущество (при наличии), договоров, актов приема-передачи) (подпункт 4.2.16);

копии лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недрами, в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности») (подпункт 4.2.16);

копии подрядных договоров со сторонними организациями, привлекаемыми в качестве подрядчиков, с приложением доказательств наличия у них лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недрами, в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности»; сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистах, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания заявителя, копии дипломов

квалифицированных специалистов), технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ (подпункт 4.2.17);

данные о предыдущей деятельности заявителя, основные сведения о проектах по освоению месторождений (участков недр), выполненных заявителем за последние 5 лет (для заявителей, осуществлявших до подачи заявки деятельность, связанную с использованием недрами), в том числе сведения о полученных лицензиях на право пользования недрами и выполнении условий лицензионных соглашений (подпункт 4.2.18).

Аналогичные требования установлены и в подпунктах 3, 4, 8 и 9 пункта 26 Порядка и условий проведения аукциона на предоставление права пользования участком недр местного значения участок № 2 Марьянского-3 месторождения МО Красноармейский район Краснодарского края с целью добычи песка строительного, утвержденных приказом министерства природных ресурсов Краснодарского края от 25.09.2018 № 1588 (далее также - Порядок и условия аукциона, аукционная документация).

ООО «Рост-Транс» обратилось с заявкой и документами в министерство природных ресурсов Краснодарского края «15» ноября 2018 года в 15 часов 49 минут, регистрационный номер <...> . Уведомлением от 20.11.2018 № 202-03.5-33120/18 Организатор торгов отказал ООО «Рост-Транс» в приеме заявки на участие в аукционе на право пользования участком недр.

Отказ Организатор торгов мотивировал несоответствием представленных ООО «Рост-Транс» материалов Порядку и условиям проведения аукциона, а именно:

- отсутствует заверенная в установленном порядке копия решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа;
- отсутствует решение уполномоченного органа управления заявителя об участии в аукционе;
- отсутствуют данные о технических, технологических и кадровых возможностях заявителя, в том числе:

сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистах, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению лицензируемого участка;

копии лицензий заявителя на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недрами, в

соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; отсутствуют сведения о выполнении условий лицензионных соглашений.

В части, касающейся отсутствия заверенной в установленном порядке копии решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа Краснодарским УФАС России установлено следующее.

В соответствии с пунктом 12.1 Устава ООО «Рост-Транс», высшим органом общества является общее собрание участников общества.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» образование исполнительных органов общества относится к компетенции общего собрания участников общества.

В соответствии с пунктом 12.28 Устава ООО «Рост-Транс» руководство текущей деятельностью общества осуществляет единоличный исполнительный орган общества - директор, который избирается общим собранием участников на пять лет.

Согласно части 1 статьи 65.3 ГК РФ порядок принятия решений высшим органом корпорации (юридического лица основанного на членстве) определяются ГК РФ, другими законами и уставом корпорации.

Согласно части 3 статьи 181.2 ГК РФ о принятии решения собрания составляется протокол в письменной форме.

Исходя из положений пункта 6 статьи 37 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» решение общего собрания участников оформляется протоколом.

В соответствии с пунктом 12.21 Устава общества результаты общих собраний участников общества оформляются в виде протоколов.

Руководство текущей деятельностью ООО «Рост-Транс» осуществляется директором А.В.А., избранным на данную должность в соответствии с протоколом внеочередного общего собрания участников Общества № 3 от 30.03.2018.

С учетом требований Порядка и условий проведения аукциона

(подпункт 3 пункта 26) заверенная копия протокола внеочередного общего собрания участников общества № 3 от 30.03.2018 была представлена обществом в составе приложений к заявке на участие в аукционе, что подтверждается описью документов (номер <...> в описи документов) (согласно пункту 29 Порядка и условий проведения аукциона и пункта 4.5 Постановления губернатора заявка на участие в аукционе и прилагаемые документы должны сопровождаться описью).

Следовательно, общество выполнило требование подпункта 3 пункта 26 Порядка и условий проведения аукциона.

Вместе с тем, участниками общества являются ООО «Магна-Инком» размер доли – 50 %, гражданин А.В.Л., размер доли – 50%.

19 октября 2018 года в соответствии с требованиями пункта 12.5 Устава ООО «Рост-Транс» было проведено внеочередное общее собрание участников, на повестке дня которого стоял вопрос об участии общества в аукционе на предоставление права пользования участком недр местного значения участок № 2 Марьянского-3 месторождения МО Красноармейский район Краснодарского края с целью добычи песка строительного.

По итогам проведенного собрания участниками общества было принято решение об участии общества в указанном аукционе, которое в соответствии с пунктом 12.21 Устава ООО «Рост-Транс» было оформлено в виде протокола внеочередного общего собрания участников общества № 4 от 19.10.2018 года.

Оригинал указанного протокола был представлен в составе приложений к заявке на участие в аукционе.

Следовательно, общество выполнило требование подпункта 4 пункта 26 Порядка и условий проведения аукциона.

Вместе с тем, в соответствии с положениями Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» единственным видом деятельности, непосредственно связанным с осуществлением добычи полезных ископаемых открытым способом без проведения буровзрывных работ, является вид деятельности «производство маркшейдерских работ».

В соответствии с пунктом 48 раздела III Геологическое и маркшейдерское обеспечение использования участка недр «Правил охраны недр», утвержденных постановлением Госгортехнадзора России от 06.06.2003 № 71, для реализации требований законодательства о недрах организации могут образовывать в своем составе самостоятельные структурные подразделения - службы

главного геолога и главного маркшейдера либо привлекать по договору сторонние организации или физических лиц, имеющих в необходимых случаях лицензии на производство соответствующих работ.

Порядок и условия проведения аукциона (пп.8 п.26) предоставляет право участникам аукциона подтвердить наличие лицензии на производство маркшейдерских работ у себя, либо у привлекаемого подрядчика.

Таким образом, действующим законодательством установлена возможность привлечения недропользователем для выполнения работ, связанных с использованием недрами, сторонних организаций, имеющих лицензии на осуществление соответствующих видов деятельности.

Установлено, что ООО «Рост-Транс» в составе приложений к заявке содержится справка «Сведения об организациях, привлекаемых в качестве подрядчиков и имеющих лицензии на осуществление видов деятельности, связанных с планируемым использованием недрами» (номер <...> в описи документов), в которой сообщается, что в целях выполнения работ по проектированию карьера по добыче песка строительного в пределах участка недр местного значения участок № 2 Марьянского-3 месторождения МО Красноармейский район Краснодарского края, а также маркшейдерскому обслуживанию объектов ведения горных работ, обществом заключен договор с обществом с ограниченной ответственностью «ГеоКар», имеющим лицензию на производство маркшейдерских работ № ПМ-30-001902 от 07.07.2008.

В качестве подтверждения наличия у общества возможностей для обеспечения маркшейдерского обслуживания карьера по добыче песка в приложениях к заявке были представлены:

заверенная копия договора № 689-М_пд на выполнение проектных и маркшейдерских работ от 02.11.2018, заключенного обществом с обществом с ограниченной ответственностью «ГеоКар»;

заверенная копия лицензии общества с ограниченной ответственностью «ГеоКар» на производство маркшейдерских работ № ПМ-30-001902 от 07.07.2008;

сведения о наличии у общества с ограниченной ответственностью «ГеоКар» имущества, необходимого для выполнения соответствующих работ, с приложением подтверждающих документов.

Отказывая ООО «Рост-Транс» в допуске к участию в аукционе, Министерство природных ресурсов Краснодарского края ссылается на непредоставление копии лицензии на производство маркшейдерских работ, обладателем которых является именно ООО

«Рост-Транс».

Однако п.4.2.16 Постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28 сентября 2011 г. №1059 «Об утверждении Порядка подготовки и проведения аукционов на предоставление права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на территории Краснодарского края» не предусматривает предоставление копии лицензии именно Заявителя, указанный пункт устанавливает требование наличия копий лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недрами, в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», что предоставил ООО «Рост Транс».

Также Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что в составе приложений к заявке ООО «Рост Транс» на участие в аукционе представлена справка «Данные о предыдущей деятельности заявителя, основные сведения о проектах по освоению месторождений (участков недр), выполненных заявителем за последние 5 лет», в которой содержится информация о выполнении условий пользования недрами, предусмотренных лицензией РСТ 80674 ТЭ от 31 мая 2017 года, принадлежащей обществу, вместе с тем, ни аукционной документацией, ни законодательством не предусмотрено предоставление подтверждающих указанные сведения документов и требований к оформлению представляемых в составе заявки данных о предыдущей деятельности заявителя.

Таким образом, требования подпункта 9 пункта 26 Порядка и условий проведения аукциона обществом были соблюдены.

Вместе с тем, согласно абз.4 под пункта 8 пункта 26 Порядка и условий аукциона заявитель должен предоставить сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистов, которые непосредственно будут осуществлять работы по освоению лицензируемого участка.

ООО «Рост-Транс» предоставлены сведения о кадровом составе и штатное расписание, утвержденное приказом от 31.12.2017 № 01-ШР.

В заявке ООО «Рост – Транс» приложены копии гражданско-правовых договоров возмездного оказания услуг водителя и по геологическому обслуживанию.

Договор по геологическому обслуживанию от 08.11.2018 (далее - договор) заключен с лицом, прошедшим переподготовку по квалификации «горный инженер в сфере открытых горных работ», на неопределенный срок. Предметом данного договора является оказание услуг (выполнение работ), определенных в пункте 1.3 договора. Однако договор имеет целых 3 подпункта 1.3, и который из них имеется в виду непонятно.

Таким образом, договор не содержит четко сформулированный предмет договора, что не позволяет установить выполнение требований аукционной документации о лицах, которые непосредственно будут осуществлять работы по освоению лицензируемого участка.

Таким образом, договор не подтверждает наличие квалифицированных специалистов, которые непосредственно будут осуществлять работы по освоению лицензируемого участка.

При этом статьей 22 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» установлено, что к пользователям недр или привлекаемым ими для пользования недрами другим юридическим и физическим лицам предъявляются требования о наличии специальной квалификации и опыта, подтвержденных государственной лицензией (свидетельством, дипломом) на проведение соответствующего вида деятельности: геологической съемки, поисков, разведки, разных способов добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, других видов пользования недрами.

Указанной статьей установлены и основные обязанности пользователя недр, в том числе соблюдение законодательства, норм и правил в области использования и охраны недр; соблюдение требований технических проектов, планов или схем развития горных работ, недопущение сверхнормативных потерь, разбуживания и выборочной отработки полезных ископаемых; соблюдение требований по рациональному использованию и охране недр, безопасному ведению работ, связанных с использованием недр, охране окружающей среды; безопасность горных выработок, буровых скважин и иных связанных при пользовании недрами сооружений, расположенных в границах предоставленного в пользование участка недр.

Обязательства по соблюдению возложенных на пользователя недр обязанностей также не урегулированы предоставленным

заявителем договором.

Таким образом, наличие в кадровом составе заявителя только одного директора не обеспечивает выполнение требований Правил.

С учетом изложенного, представленные заявителем в составе заявки сведения, не позволяют определить наличие у него кадрового состава, квалифицированных специалистов, которые непосредственно будут осуществлять работы по освоению лицензируемого участка и которые обеспечат в полном объеме выполнение требований законодательства о недрах.

Таким образом, на основании п.5.4 Порядка Организатором торгов отказано ООО «Рост-Транс» в приеме заявки на участие в аукционе.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении дела № 353-Т/2018 установила, что отказ в допуске ООО «Рост-Транс» на участие в аукционе на право пользования участком недр местного значения в части несоблюдения абз.4 подпункта 8 пункта 26 Порядка и условий аукциона обоснован.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Рост-Транс» на действия Министерства природных ресурсов Краснодарского края при организации и проведении торгов на право пользования участком недр местного значения (извещение №280918/1041801/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru) необоснованной.

Заместитель

председателя Комиссии
Богославский

Е.А.

Члены Комиссии:
К.Р.Бжассо

О.А.Сафронова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.