

Фонд капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы

ул. Маросейка, д. 11/4 стр. 3, Москва. 101000

ООО «Н.В.С. Сервис»

ул. Архитектора Власова, д. 47, Москва, 117393

ФАС России

ул. Садовая Кудринская, д. 11,

Москва, 125993

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-2952/77-18 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных подрядных организаций

19.03.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

рассмотрев обращение Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы по вопросу включения сведений об ООО «Н.В.С. Сервис» в реестр недобросовестных подрядных организаций, поданное в соответствии с главой VII Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства России от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее — Положение), (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

31.01.2018 в Московское УФАС России поступило Обращение, направленное из ФАС России (исх. № РП/5573/18 от 30.01.2018).

Указанное Обращение рассматривается в соответствии с пунктом 259 Положения, а также поручением ФАС России (исх. № РП/5573/18 от 30.01.2018).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что 29.08.2017 ООО «Н.В.С. Сервис» было признано участником электронного аукциона на основании протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе на завершение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме ЦАО г. Москвы по адресу: Заморенова ул. 41 (реестровый № FKR27061700108, идентификационный номер аукциона КР-002705-17).

18.09.2017 между Фондом капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы (далее - ФКР Москвы) и ООО «Н.В.С. Сервис» по итогам электронного аукциона был заключен договор № КР-002705-17 на завершение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме ЦАО г. Москвы по адресу: Заморенова ул. 41.

01.10.2017 в соответствии с Графиком производства и стоимости работ (Приложение № 1 к договору) ООО «Н.В.С. Сервис» обязано было приступить к выполнению всех видов работ, предусмотренных договором.

В соответствии с Положением о комиссиях по приемке оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, проведение которого обеспечивает ФКР Москвы, утвержденным распоряжением Департамента капитального ремонта г. Москвы от 02.03.2016 № 07-14-12/6 «Об утверждении Положения о комиссиях по приемке оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, проведение которого обеспечивает ФКР Москвы» (далее — Положение о комиссиях) открытие работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, проведение которого обеспечивает ФКР Москвы, осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства, Положения, а также в соответствии с условиями договора.

В соответствии с пунктом 3.1 Положения о комиссиях ФКР Москвы направляет членам комиссии посредством почтового отправления (заказным письмом), по электронной почте, факсограммой или по телефонной связи уведомление о готовности к открытию работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, в котором указывается дата, время и место работы комиссии. Комиссия обязана приступить к открытию работ в срок, указанный в уведомлении ФКР Москвы.

Согласно пункту 1.5 договора Акт открытия работ по объекту — документ, оформленный согласно пункту 5.1.1 договора, для открытия работ по каждому объекту и начала выполнения работ. Открытие работ по объекту осуществляется комиссией, созданной согласно пункту 7.5 договора. Согласно пункту 5.1.1

договора Заказчик обязан в соответствии с Графиком производства и стоимости работ (Приложение № 1 к договору (организовать комиссионное открытие работ по объекту с оформлением Акта открытия по объекту согласно пункту 1.5 договора).

Во исполнение указанных положений 28.09.2017 ФКР Москвы направил членам комиссии факсограмму о назначении работы комиссии по открытию объекта по адресу Заморонова ул. 41 на 03.10.2017 в 19:00.

По состоянию на 23.10.2017, 26.10.2017, 01.11.2017, 02.11.2017 ООО «Н.В.С. Сервис» не приступило ни к одному из видов работ, предусмотренных договором, что подтверждается актами простоя, а также актом выверки объемов работ.

В соответствии с пунктом 14.7.2 договора Заказчик вправе расторгнуть договор в одностороннем порядке в случае задержки начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причине, не зависящим от Заказчика или собственников помещений многоквартирного дома.

В связи с невыполнением ООО «Н.В.С. Сервис» работ по договору 05.12.2017 ФКР Москвы было принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора, о чем ООО «Н.В.С. Сервис» было уведомлено в установленном договором порядке. С 29.12.2017 договор считается расторгнутым.

Из письменных пояснений ООО «Н.В.С. Сервис» следует, что фактически общество не приступило к работе из-за несоответствия проектно-сметной документации.

Вместе с тем данный довод общества не подтвержден документально. На заседании Комиссии не представлены сведения и материалы, подтверждающие объективную невозможность исполнения обществом своих обязательств. При этом в актах открытия работ, представленных на заседании Комиссии, отсутствуют какие-либо замечания со стороны ООО «Н.В.С. Сервис».

Комиссия отмечает, что в силу части 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Комиссией установлена правомерность расторжении Договора в одностороннем порядке, ввиду задержки подрядной организацией начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.

В соответствии с пунктом 255 Положения, в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер <...> или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

Комиссия считает, что Общество не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к одностороннему расторжению договора.

Подобные действия хозяйствующего субъекта нарушают нормальный ход исполнения обязательств по договору, которые были приняты на себя Обществом в результате участия в конкурентной процедуре, и на надлежащее исполнение которых рассчитывал Заказчик.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, приходит к выводу, что факт нарушения ООО «Н.В.С. Сервис» существенных условий заключенного с Заказчиком договора, повлекший за собой необходимость его одностороннего расторжения и обращения Заказчика к административному органу, подтвержден.

Учитывая изложенное и руководствуясь пунктом 267 Положения, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включить ООО «Н.В.С. Сервис» (ИНН: 7707623965, ОГРН: 5077746557873) в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный Положением.

Примечание: в соответствии с пунктом 262 Положения, включение в реестр недобросовестных подрядных организаций информации об участнике электронного аукциона, уклонившемся от заключения договора об оказании услуг, о подрядной организации, с которой договор об оказании услуг расторгнут по решению суда, или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора об оказании услуг информация, содержащаяся в реестре недобросовестных подрядных организаций, неисполнение действий, предусмотренных пунктом 261 настоящего Положения, могут быть обжалованы заинтересованным лицом в судебном порядке.