

Уполномоченный орган:

Администрация г. Сочи –
исполнительно-распорядительный
орган МО город-курорт Сочи

ул. Советская, 26,

г. Сочи, 354000

Заказчик:

МКУ г. Сочи «Управление капитального
строительства»

ул. Навагинская, 9,

г. Сочи, 354000

Заявитель:

ООО «СТРОЙИНВЕСТ»

ул. Летчиков, 6, офис 14, 15,

г. Уфа, 450010

РЕШЕНИЕ

по делу № К –20/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд

09 марта 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):

в отсутствие представителя ООО «СТРОЙИНВЕСТ», в отсутствие представителя администрации г. Сочи (ходатайство), в присутствии представителей МКУ г. Сочи «Управление капитального строительства», рассмотрев жалобу ООО «СТРОЙИНВЕСТ» (далее – Заявитель) на действия МКУ г. Сочи «Управление капитального строительства» (далее – Заказчик), при проведении администрацией г. Сочи (далее – Уполномоченный орган) открытого конкурса на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Реконструкция МОБУ лицей № 23 с размещением блока начальной школы по ул. Пирогова, 7 Центрального района г. Сочи (проектно-изыскательские работы, реконструкция)» (извещение № 0118300018716000013) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Федеральный закон №44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения документации об электронном аукционе. В своей жалобе ООО «СТРОЙИНВЕСТ» указывает на следующие нарушения Закона о контрактной системе: 1) отсутствуют сроки исполнения контракта, в связи с чем, невозможно предоставить обеспечение исполнения контракта в виде банковской гарантии, так как срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц; 2) п. 12.6 проекта контракта установлено, что в случае если по каким-либо причинам обеспечение исполнения обязательств по контракту перестало быть действительным, закончило свое действие или иным образом перестало обеспечивать исполнение Проектировщиком своих обязательств по контракту, Проектировщик обязуется в течение 10 (десяти) банковских дней предоставить Муниципальному заказчику иное (новое) надлежащее обеспечение исполнения обязательств по контракту на тех же условиях и в том же размере, которые указаны в п. 20 настоящего контракта. Законом о контрактной системе не предусмотрено право Заказчика требовать замены банковской гарантии на иную форму обеспечения исполнения контракта в случае отзыва лицензии у банка; 3) Заказчиком нарушены положения ч.ч. 5, 7, 8 ст. 34 Закона о контрактной системе, поскольку не указаны все возможные значения размеров штрафов, предусмотренных постановлением правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились. Считают, что документация открытого конкурса разработана в полном соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией г. Сочи для нужд Заказчика – МКУ г. Сочи «Управление капитального строительства» проводился открытый конкурс на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Реконструкция МОБУ лицей № 23 с размещением блока начальной школы по ул. Пирогова, 7 Центрального района г. Сочи (проектно-изыскательские работы, реконструкция)» (извещение № 0118300018716000013).

Начальная (максимальная) цена контракта – 13 021 394,00 рублей.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе).

Согласно п. 11) ч. 1 ст. 50 Закона о контрактной системе Конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать:

размер и условия обеспечения исполнения контракта, в том числе каждого контракта в случаях, предусмотренных [пунктом 6](#) настоящей части, исходя из начальной (максимальной) цены лота пропорционально количеству указанных контрактов с учетом требований [части 6 статьи 96](#) настоящего Федерального закона;

Размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта, установлены Заказчиком в п. 41 «Информационной карты» открытого конкурса.

В соответствии с ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

В п. 9.3 проекта контракта установлено: Срок действия контракта устанавливается с момента заключения контракта, согласно пункту 9.1. контракта, и до полного выполнения сторонами принятых на себя обязательств.

Заявитель указывает, что данное положение исключает возможность предоставления обеспечения контракта в виде банковской гарантии, поскольку не установлены конкретные сроки действия контракта.

Вместе с тем, Приложение № 2 к муниципальному контракту содержит календарный график:

№ этапов	Наименование выполняемых работ	Сроки выполнения работ		Стоимость работ, тыс.руб.
		начало	окончание	

	по контракту			
	1	2	3	
1 этап	Инженерные изыскания	Дата заключения Муниципального контракта	20 календарных дней	Разбивка этапов по стоимости работ производится при заключении контракта
	Обследование и оценка технического состояния строительных конструкций			
2 этап	Проектная документация	Дата заключения Муниципального контракта	30 календарных дней	Разбивка этапов по стоимости работ производится при заключении контракта
3 этап	Государственная экспертиза	Дата завершения 1 и 2 этапов	60 календарных дней	-
4 этап	Рабочая документация	Дата завершения Государственной экспертизы	10 календарных дней	Разбивка этапов по стоимости работ производится при заключении контракта
ВСЕГО			100 дней	

Таким образом, наличие данного графика, с указанием окончания сроков выполнения работ, позволяет рассчитать сроки действия банковской гарантии, в соответствии с положениями ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе.

В п. 12.6 проекта контракта установлено, что в случае если по каким-либо причинам обеспечение исполнения обязательств по контракту перестало быть действительным, закончилось свое действие или иным образом перестало обеспечивать исполнение Проектировщиком своих обязательств по контракту, Проектировщик обязуется в течение 10 (десяти) банковских дней предоставить Муниципальному заказчику иное (новое) надлежащее обеспечение исполнения обязательств по контракту на тех же условиях и в том же размере, которые указаны в п. 20 настоящего контракта.

В соответствии со [ст. 309, 310](#) Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями делового

оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями. Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Исполнение обязательств может обеспечиваться неустойкой, залогом, удержанием имущества должника, поручительством, банковской гарантией, задатком и другими способами, предусмотренными законом или договором ([п. 1 ст. 329](#) Гражданского кодекса Российской Федерации).

Согласно [п. 2 ст. 374](#) Гражданского кодекса Российской Федерации требование бенефициара об уплате денежной суммы по банковской гарантии должно быть представлено гаранту до окончания определенного в гарантии срока, на который она выдана.

В силу [подп. 2 п. 1 ст. 378](#) Гражданского кодекса Российской Федерации обязательство гаранта перед бенефициаром по гарантии прекращается окончанием определенного в гарантии срока, на который она выдана.

Таким образом, требование, установленное в п. 12. 6 проекта контракта, не противоречит [Закону](#) о контрактной системе.

Согласно ч.ч. 4, 5, 8 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

На основании подп. б) ч. 4, 5 постановления Правительства от 25.11.2013 № 1063 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае

ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» за ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

б) 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

5. За ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

б) 2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей.

Начальная (максимальная) цена контракта по данному аукциону – 12 021 394,00 рублей.

В Проекте контракта, Заказчиком установлено: 5.2 В случае просрочки исполнения Муниципальным заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, Проектировщик, вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение Муниципальным заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в сумме _____ рублей, определенной в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 года № 1063 – в размере 2% (процентов) от цены контракта.

5.5 Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение Проектировщиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения Проектировщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в сумме _____, определенной в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 года № 1063 – 5% (процентов) от цены контракта.

Таким образом, Заказчиком установлены штрафы в соответствии с

постановлением Правительства № 1063, исходя из начальной (максимальной) цены контракта.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,3,4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СТРОЙИНВЕСТ» необоснованной.
2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0118300018716000013).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.