

## Уведомление о поступлении жалобы

и о приостановлении торгов

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) поступила жалоба ООО ИК «Империал» на действия АО «Новосибирский механический завод «Искра» при проведении котировочной сессии на поставку и монтаж системы кондиционирования (извещение №31503028603).

Заявитель сообщает следующее.

Согласно опубликованному в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://zakurki.gov.ru> извещению номер <...> от 02.12.2015 г. ООО ИК «Империал» (далее Общество), приняло участие в Котировочной сессии: Поставка и монтаж систем кондиционирования, проводившейся на электронной торговой площадке (далее ЭТП) по адресу: <http://etprf.ru>. На указанную выше процедуру Обществом 08 декабря 2015 г. в 13:50:35 (МСК+03:00) часов была подана соответствующая котировочная Заявка с ценой предложения 872 078 (восемьсот семьдесят две тысячи семьдесят восемь) руб., включая НДС, с присвоением порядкового номера на ЭТП: 125445.

Согласно Протоколу №618 от 16.12.2015 г. «Заседания Закупочной Комиссии АО «АМЗ «Искра» (рассмотрение заявок на участие в котировочной сессии)», размещённому в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://zakurki.gov.ru> датой от 18 декабря 2015 г. котировочная заявка Участника ООО ИК «Империал» была отклонена на основании требований пп. в). п. 1 Раздела 2 «Условия допуска к участию в торгах, котировочной сессии» котировочной документации: при рассмотрении заявок на участие в процедуре конкурентной закупки Участник процедуры закупки не допускается Закупочной комиссией к дальнейшему участию в случае несоответствия заявки на участие в процедуре закупки требованиям документации о закупке, в том числе, наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы (Участником превышена начальная (максимальная) цена за единицу товара по позициям № 4,7,14,19,20 Технического задания котировочной документации).

В Котировочной документации АО «НМЗ «Искра» есть только одно положение, указывающее на возможность превышения цены, а именно, понятие превышения начальной (максимальной) цены договора (с учётом НДС 18%): 1 152 746,72 руб. В опубликованном Организатором (Заказчиком) торгов в составе Котировочной документации разделе: V «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ на поставку и монтаж систем кондиционирования для нужд АО «НМЗ «Искра», на которое ссылается Организатор (Заказчик) торгов, при отклонении котировочной заявки ООО ИК «Империал», отсутствуют какие-либо указания на начальную (максимальную) цену за единицу товара, как и само понятие начальной (максимальной) цены за единицу товара.

В связи с изложенным, Заявитель считает неправомерными действия АО «НМЗ «Искра», как Организатора (Заказчика) данной конкурентной процедуры, по отклонению заявки ООО ИК «Империал» от участия в котировочной сессии: Поставка и монтаж систем кондиционирования и просим восстановить ООО ИК «Империал» в нарушенных правах, как участника и как Заявителя на Обжалуемые действия Организатора.

Протоколом №618 от 16.12.2015 г. «Заседания Закупочной Комиссии АО «НМЗ «Искра» (рассмотрение заявок на участие в котировочной сессии)» победителем процедуры котировочной сессии была признана компания ООО «МДК» с ценой предложения: 960 428,00 рублей, что, учитывая необоснованность отклонения котировочной заявки ООО ИК «Империал», противоречит п.7. Рассмотрение и оценка котировочных заявок раздела II ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ КОТИРОВОЧНОЙ СЕССИИ Котировочной документации Организатора (Заказчика), а именно, пп. 2 об определении победителя в проведении котировочной сессии и противоречит п. 2 Статьи 26. Рассмотрение и оценка котировочных заявок «Положения о закупочной деятельности Общества», принятому на ОАО «НМЗ «Искра» Протоколом №2 от 15.11.2013 г.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: [www.novosibirsk.fas.gov.ru](http://www.novosibirsk.fas.gov.ru).

В соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании изложенного, АО «Новосибирский механический завод «Искра» надлежит представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской в срок до 29.12.2015г. документы и сведения, указанные в ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор,

заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области 30.12.2015г. в 10-00 часов по адресу: Новосибирск, ул. Кирова, 3, каб. 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность). Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Регистрация участников рассмотрения жалобы в кабинете № 1016 (10 этаж).

Примечание: Ответственность за непредставление информации антимонопольному органу либо представление заведомо недостоверных сведений предусмотрена статьей 19.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

уведомление о поступлении жалобы

и о приостановлении торгов)

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба (вх.№ 6397э от 24.12.2015 года) общества с ограниченной ответственностью «ГК Вагонсервис» (далее – ООО «ГК Вагонсервис») на действия заказчика акционерного общества «Новосибирский механический завод «Искра» при проведении котировочной сессии на право заключения договора по оказанию услуг по предоставлению крытых вагонов под перевозку грузов (взрывчатые материалы) (извещение №31503122446).

Заявитель сообщает следующее.

21.12.2015г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение №31503122446 о проведении котировочной сессии на право заключение договора по оказанию услуг по предоставлению крытых вагонов под перевозку грузов (взрывчатые материалы).

Заказчик: Акционерное общество «Новосибирский механический завод

«ИСКРА» (ИНН/КПП: 5410039642\541001001). Дата и время окончания подачи заявок - 29.12.2015 в 09:00 (МСК+3).

Частью 2 ст. 18.1. Федерального закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее: ФЗ №135-ФЗ) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.5 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее: ФЗ №223-ФЗ) участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Частью 1 ст. 10 ГК РФ установлено, что не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Частью 1 статьи 17 ФЗ №135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запросы предложений запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно ч. 5 ст. 17 ФЗ №135-ФЗ положения [части 1](#) настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с ФЗ №223-ФЗ.

Заявитель считает, что предоставленное Заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных ФЗ № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 ФЗ №135-ФЗ. Реализация Заказчиком полномочий, предоставленных ему ФЗ №223-ФЗ, в ущерб конкуренции при проведении торгов является недопустимой.

Согласно пп.1 п. 7 Раздела 3 «Информационная карта котировочной сессии» Котировочной документации одним из общих требований к участнику закупки

является наличие лицензии ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, что подтверждается предоставлением копии указанной лицензии в составе заявки на участие; При этом указанное требование является обязательным, его невыполнение является причиной отклонения заявки от дальнейшего участия в закупке (п.2 Котировочной документации).

В соответствии с Техническим заданием (раздел 5 Котировочной документации) и проектом Договора, Исполнитель (участник закупки) обязан предоставить на станцию Иня-Восточная ЗСЖД в адрес АО «НМЗ «Искра» порожние крытые вагоны под погрузку для перевозки грузов во внутригосударственном и экспортном сообщениях, при этом во внутригосударственном сообщении – оформить в системе «ЭТРАН» заготовки перевозочных документов на отправку порожних вагонов из-под выгрузки к следующему месту погрузки, а в экспортном сообщении – предоставить Заказчику инструкции и проплатные телеграммы на отправку порожних вагонов из-под выгрузки к следующему месту погрузки. Груз – взрывчатые материалы 1-го класса опасности. В обязанности же Заказчика входит обеспечить погрузку грузов в предоставленные Исполнителем Вагоны в транспортной упаковке, соответствующей условиям и требованиям перевозки, исключающей доступ к содержимому груза и обеспечивающей его сохранность; производить оформление перевозочных документов с учетом требований нормативных актов, действующих на железнодорожном транспорте; обеспечить погрузку и выгрузку Вагонов согласно нормативам, указанным в п.2.3. проекта Договора.

Учитывая вышеизложенное, заявитель считает, что Исполнитель, оказывая услуги по предоставлению крытых вагонов под перевозку грузов, не должен находиться на режимном объекте Заказчика; характер оказываемых услуг не предполагает доступа к сведениям, составляющим государственную тайну, данные услуги не связаны с защитой государственной тайны. Условие о наличии у участника торгов лицензии ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну не является критерием качества оказания услуг, не свидетельствует о деловой репутации Исполнителя (участника закупки), а также не свидетельствует о том, что Исполнитель (участник закупки) будет добросовестно исполнять условия договора.

В связи с этим, полагаем установление в Котировочной документации указанного условия (требования) приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, поскольку участники, отвечающие всем требованиям Котировочной документации, но не имеющие лицензии ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, лишены возможности принять участие в закупке; действия Заказчика в части установления таких требований противоречат ч. 1 ст. 17 ФЗ №135-ФЗ.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: [www.novosibirsk.fas.gov.ru](http://www.novosibirsk.fas.gov.ru).

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006

года №135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, акционерному обществу «Новосибирский механический завод «Искра» надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок до 11.01.2016г. документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области 12.01.2016 года в 11-30 часов по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность). Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Регистрация участников рассмотрения жалобы в кабинете № 1016 (10 этаж).

Примечание: Ответственность за непредставление информации антимонопольному органу либо представление заведомо недостоверных сведений предусмотрена статьей 19.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

