

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 02-06-020/2016 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

17 июня 2016 года г. Ханты-Мансийск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступило обращение ООО Судоходная компания «Аганречтранс» (вх. от 04.04.2016 № 599-о) на действия Муниципального унитарного предприятия города Нижневартовска «Специализированное автотранспортное управление» (далее по тексту – МУП «САТУ», Заказчик), в части нарушения антимонопольного законодательства.

Из содержания обращения следует, что 02.03.2016 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Заказчиком - МУП «САТУ» опубликованы сведения о закупке, проведенной способом в единственного поставщика на поставку песка, извещение № 31603378376.

Заявитель считает что Заказчик - МУП «САТУ», имел возможность осуществить закупку конкурентным способом. Более того, в результате проведенной закупки был нарушен принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

В соответствии со статьей 25, частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07. 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольным органом в адрес МУП «САТУ» направлен запрос о предоставлении информации (исх. от 15.04.2016 № 02/МО-2060).

Из представленных по запросу антимонопольного органа документов было установлено следующее.

Заказчик – МУП «САТУ» осуществляет закупочную деятельность на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального унитарного предприятия города Нижневартовска «Специализированное автотранспортное управление», утвержденного директором муниципального унитарного предприятия города Нижневартовска «Специализированное автотранспортное управление» В.Л. Проскуряковым, (далее по тексту – Положение о закупках), разработанного в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках).

**Согласно протоколу от 02.03.2016 проведения закупки у единственного поставщика Комиссия Заказчика – МУП «САТУ» решила произвести закупку у единственного поставщика Общества с ограниченной ответственностью «Речной порт Нижневартовска» ИНН 8603114316, КПП 860301001, ОГРН 1048600505250, почтовый адрес: 628606, Тюменская обл., ХМАО-Югра, г. Нижневартовск, а/я 166.**

**Основанием выбора закупки у единственного поставщика является абзац 71 пункта 11.4 раздела 11 Положения о закупке, в соответствии с которым Заказчик - МУП «САТУ» имеет право провести закупку у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случае, если предметом договора являются услуги по поставке песка, щебня.**

По результатам закупки между МУП «САТУ» и Обществом с ограниченной ответственностью «Речной порт Нижневартовска» заключен договор от 25.02.2016 № 12-16Т на поставку речного песка, сроком на 3 (три) года и общей стоимостью договора 32 400 000 (Тридцать два миллиона четыреста тысяч) рублей 00 копеек.

При этом необходимо обратить внимание, что договор заключен еще до проведения закупки и подведения итогов комиссией Заказчика - МУП «САТУ».

Кроме того, из содержания пункта 11.4 раздела 11 Положения о закупке следует, что Заказчик - МУП «САТУ» имеет право провести закупку у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) без учета стоимости договора в следующих случаях:

- закупки услуг у субъектов естественных монополий по естественно-монопольным видам деятельности, в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 г. N 147-ФЗ «О естественных монополиях», услуг по водоснабжению, водоотведению, отоплению, электроснабжению, газоснабжению и теплоснабжению, оказание услуг (выполнение работ) по приему и сбросу сточных вод, подключение (присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения;

- заключается договор энергоснабжения или купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии, с поставщиком электроэнергии и мощности

– субъектом оптового рынка электроэнергии, а также договор с организацией коммерческой инфраструктуры об оказании услуг, предусмотренных статьей 33 Федерального закона от 26 марта 2003г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»

- закупки услуг и работ, которые могут оказываться (выполняться) исключительно органами государственной власти или подведомственными им государственными (муниципальными) предприятиями и учреждениями в соответствии с полномочиями установленными законодательством Российской Федерации;

- закупки товаров, работ, услуг потребность в которых возникла вследствие непреодолимой силы в объеме необходимом для ликвидации последствий аварий (поломка автотранспорта предприятия, вставших на ремонт, порыв инженерных сетей, выход из строя оборудования и иное), подтвержденный документами государственными органами, юридическими лицами или внутренним актом предприятия, а также целях предотвращения угрозы их возникновения, воздействия непреодолимой силы;

- по причине неотложности, в том числе и в случае, если МУП г. Нижневартовска «САТУ» не обладает аварийным запасом продукции, требуемой для устранения последствий чрезвычайных обстоятельств (или их угрозы);

- при наличии срочной потребности в товарах, работах, услугах, если проведение иного способа закупки невозможно, при условии, что обстоятельства, обусловившие срочную потребность в товарах, работах, услугах, невозможно было предусмотреть заранее;

- в случаях исполнения требований надзорных органов, приобретения в целях реализации актов органов власти;

- предметом договора является приобретение товаров и иных активов по существенно сниженным ценам (значительно меньшим, чем обычные рыночные), которые действуют в течение очень короткого промежутка времени;

- предметом договора является поставка печатных и электронных изданий определенных авторов, оказание услуг по предоставлению доступа к электронным изданиям для обеспечения деятельности Заказчика у издателей таких печатных изданий и электронных изданий в случае, если указанным издателям принадлежат исключительные права на использование таких изданий;

- предметом договора является оказание услуг по опубликованию в периодическом печатном издании либо в распространении в радио-, теле-, видеопрограмме, кинохроникальной программе, сети Интернет, иной форме периодического распространения массовой информации информационных материалов о деятельности Заказчика. Заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом договор на опубликование (распространение) в средствах массовой информации и сети Интернет, информационных материалов о деятельности Заказчика;

- приобретения права на использование результатов

интеллектуальной деятельности; экземпляры и/или обновления информационных систем, баз данных, программных средств и программных продуктов;

- предметом договора являются услуги, работы по изготовлению и размещению рекламной продукции (баннеры, растяжки и другая рекламная продукция);

- предметом договора является оказание услуг по техническому надзору и государственной экспертизе проектной документации по капитальному ремонту, реконструкции здания и объектов Заказчика;

- закупки услуг по авторскому контролю за разработкой проектной документации объектов капитального строительства, авторскому надзору за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объектов капитального строительства соответствующими авторами;

- предметом договора является разработка проектной документации по капитальному ремонту и реконструкции здания и объектов Заказчика;

- предметом договора является оказание юридических услуг, в том числе услуг нотариусов и адвокатов;

- оплаты получения лицензий, согласований, нотариальных услуг по заверению документов, уплату лицензионных сборов;

- предметом договора является оказание услуг по техническому обслуживанию средств охранно-пожарной сигнализации и системы оповещения;

- предметом договора является оказание услуг специализированной организации для организации и проведения процедуры закупки;

- предметом договора является оказание услуг оператора электронной торговой площадки;

- закупки программных продуктов, оборудования, оснащения, расходных материалов используемых для обеспечения, сопровождения этих программных продуктов;

- предметом договора является оказание услуг по техническому обслуживанию, поддержке и сопровождению информационных систем, программных средств и программных продуктов;

- предметом договора является оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию транспортных средств;

- предметом договора является поставка автозапчастей;

- предметом договора является поставка горюче-смазочных материалов;

- предметом договора является оказание услуг связи (сотовая, местная городская телефонная, междугородняя телефонная, интернет);

- для закупки оборудования, оснащения, обеспечивающего безопасность работы автотранспорта МУП г. Нижневартовска «САТУ»;

- в случае проведения дополнительных закупок, когда, для обеспечения совместимости или преемственности с ранее приобретенными товарами (работами, услугами) новые закупки должны быть сделаны только у того же поставщика;

- заключение договора на поставку товаров, работ, услуг на новый срок у того же поставщика, если стоимость товаров работ, услуг превысила сто тысяч рублей;

- если продукция имеется в наличии, только у какого – либо конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя) или конкретный поставщик (подрядчик, исполнитель) обладает исключительными правами в отношении данных товаров, работ, услуг, а также при размещении заказа на закупку индивидуально-определенной вещи, правообладателем которой является единственное лицо;

- закупки услуг по обучению, повышению квалификации и переподготовке кадров (семинары конференции дополнительное обучение) работников МУП г. Нижневартовска «САТУ», а также закупки услуг по участию работников МУП г. Нижневартовска «САТУ» в различных мероприятиях, в том числе форумах, конгрессах, съездах с одним поставщиком;

- поставщик или его единственный дилер осуществляет гарантийное и текущее обслуживание товара (работ, услуг), поставленных ранее и наличие иного поставщика невозможно по условиям гарантии;

- возникла потребность в специальных товарах, работах или услугах, в соответствии с утвержденным директором МУП г. Нижневартовска «САТУ» перечнем специальной продукции;

- предыдущий договор, в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств, расторгнут. При этом, если до расторжения договора поставщиком (подрядчиком, исполнителем) частично исполнены обязательства по такому договору, то при заключении нового договора количество поставляемого товара, объем выполняемых работ,

- оказываемых услуг должны быть уменьшены с учетом количества поставляемого товара, объема выполненных работ, оказанных услуг по ранее заключенному договору. При этом цена договора должна быть уменьшена пропорционально количеству поставляемого товара, объему выполненных работ, оказанных услуг;

- закупка услуг, связанных с направлением работников в служебную командировку (проезд, найм жилого, офисного помещения, гостиничное обслуживание, транспортное обслуживание, обеспечение питанием, услуги связи и др. сопутствующие расходы);

- закупка инвентаря, оборудования, специальной одежды,

средства индивидуальной защиты, необходимых для подготовки и обеспечения команд МУП г. Нижневартовска «САТУ» для участия в соревнованиях по профессиональному мастерству;

- размещение заказа в случаях, когда торги или проведение запроса котировок признаны несостоявшимися (не подана ни одна заявка, подана только одна заявка, отклонены все заявки участников, на аукцион не кто не пришел, на аукционе не торгуются);

- в случае если допущен только один участник в торгах, проведении запроса котировок, запроса предложений либо отклонения всех заявок участников от участия в торгах или проведение запроса котировок, запроса предложений, уклонения единственного участника торгов или проведение запроса котировок, запроса предложений от заключения договора, Заказчик вправе заключить договор с единственным поставщиком товаров, работ, услуг на согласованных условиях проекта договора, прилагаемого к документации о торгах или проведения запроса котировок, и условиях исполнения договора, предложенных единственным поставщиком товаров, работ, услуг;

- закупки у единственного поставщика признана более целесообразной с экономической и производственной точки зрения (устойчивые, длительные связи с конкретным поставщиком (исполнителем), наличие особых предпочтений, скидок и т.д.);

- выполнения текущего и капитального ремонта объектов недвижимости МУП г. Нижневартовска «САТУ»;

- оказания финансовых услуг, в том числе открытие и ведение банковских счетов, осуществление расчетов по этим счетам; привлечение денежных средств во вклады (депозиты);

- в случае увеличения объемов поставки товаров, работ, услуг в ранее заключенных договорах;

- пролонгация ранее заключенного договора на новый срок. Пролонгация в данном случае рассматривается как дополнительное соглашение к действующему договору;

- в случае заключения договора на поставку товаров, работ, услуг, когда заранее, до начала выполнения договора трудно определить объем и стоимость работ. В данном договоре оговариваются общие контуры соглашения, предварительные условия, подлежащие в будущем уточнению в процессе выполнения договорных работ при подготовке основного договора, а также фиксируется намерение сторон продолжить сотрудничество в условиях, когда нет возможности определить объем и стоимость работ.

- заключение договора на содержание спортивно оздоровительных центров, проведение культурно-массовых мероприятий;

- заключается (пролонгируется) договор аренды недвижимого имущества МУП г. Нижневартовска «САТУ»;

- заключается (пролонгируется) договор аренды оборудования МУП г. Нижневартовска «САТУ»;

- приобретения услуг по созданию и поддержанию сайта МУП г. Нижневартовска «САТУ» или информационных сайтов в интересах предприятия;

- заключения договора на выполнение проектных работ;

- заключение договора по проведению энергоаудита;

- заключение договора по экспертизе промышленной безопасности;

- заключения договора оценки объектов недвижимости МУП г. Нижневартовска «САТУ»;

- заключения договоров субаренды земельных участков находящихся в аренде МУП г. Нижневартовска «САТУ»;

- заключение купли-продажи деталей для транспортных средств, средств офисного оборудования и вычислительной техники;

- заключение договоров на выполнение работ по монтажу, ремонту и техническому обслуживанию транспортных средств;

- заключение договоров на выполнение работ по ремонту и техническому обслуживанию офисного оборудования и вычислительной техники

- заключение договоров лизинга;

- заключения договоров страхования гражданской ответственности;

- медицинское страхование работников;

- заключения кредитных договоров, договоров залога;

- товары (работы, услуги) производятся по уникальной технологии, либо обладают уникальными свойствами, что подтверждено соответствующими документами;

- заключение дополнительного соглашения к ранее заключенному договору;

- закупки товаров, услуг и работ, которые необходимы для выполнения условий контрактов, договоров заключенных МУП г. Нижневартовска «САТУ» по результатам торгов (конкурс, аукцион, запрос котировок и иные);

- заключение договоров на поставку семян, рассады, удобрений и иных договоров поставки связанных с озеленением и восстановлением ландшафтов;

- заключение договоров на поставку асфальтобетонной смеси;

- заключение договоров субподряда;

- закупка дополнительных работ или услуг, не включенных в первоначальный проект (договор), но не отделимых от основного договора без значительных трудностей и необходимых ввиду непредвиденных обстоятельств;

- продукция закупается у материнской компании заказчика или дочерних (зависимых) предприятий заказчика, специально созданных для производства или поставки данной продукции;

- поставщик является единственным поставщиком, продавцом, подрядчиком в данном регионе при условии, что расходы, связанные с привлечением контрагентов из других регионов, делают такое привлечение невыгодным;

- предметом договора являются услуги по поставке песка, щебня.

Учитывая изложенное, в пункте 11.4 раздела 11 Положения о закупке, перечислены закупки товаров, работ, услуг, большинство из которых должны осуществляться с применением конкурентных способов закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Непроведение закупочных процедур, на основании пункта 14.1 раздела 14 Положения о закупках МУП «САТУ» приводит (может привести) к ограничению конкуренции.

Вместе с тем, у потенциальных участников, в том числе у Заявителя отсутствовала возможность подать заявку и принять участие в закупке, так как вышеуказанная закупка проводилась способом у единственного поставщика.

Перечень нарушений, перечисленный в статье 17 Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим, и для квалификации действий по организации и проведению торгов как нарушающих требования антимонопольного законодательства необходимы установление и оценка последствий тех или иных нарушений законодательства о контрактной системе с точки зрения их фактического либо возможного влияния на конкурентную среду в конкретном случае.

Кроме того, МУП «САТУ» нарушает принципы и цели Закона о закупках, направленные, в том числе на эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Таким образом, в действиях МУП «САТУ», выразившихся во включении в Положение о закупках осуществление прямых закупок (у



единственного поставщика (исполнителя) товаров, работ, услуг, большинство из которых должны осуществляться с применением конкурентных способов закупок, выявлены признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре от 17.06.2016 № 56 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Муниципальным унитарным предприятием города Нижневартовска «Специализированное автотранспортное управление» (ИНН 8603012353, КПП 860101001, 628039, 628600, г. Нижневартовск, ул. Индустриальная, д. 70) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 02-06-020/2016 к рассмотрению на «20» июля 2016 года в «14» часов «30» минут по адресу: г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, 27.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

ответчика: Муниципальное унитарное предприятие города Нижневартовска «Специализированное автотранспортное управление» (ИНН 8603012353, КПП 860301001, 628600, г. Нижневартовск, ул. Индустриальная, д. 70);

заявителя: ООО СК «Аганречтранс» (ИНН 8620013082, КПП 860301001, 628614, г. Нижневартовск, ул. 2П-2, панель 25, дом 97).

3. Ответчику представить в срок до «18» июля 2016 года следующую информацию (надлежащим образом заверенные копии документов):

- учредительные документы Муниципального унитарного предприятия города Нижневартовска «Специализированное автотранспортное управление» (со всеми изменениями и дополнениями на дату получения настоящего определения);

- свидетельство о государственной регистрации юридического лица, свидетельство о постановке на учет в налоговый орган.

<...> <...>