

РЕШЕНИЕ

по делу № 565-ж /2018

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 04 сентября
2018 года

В полном объеме решение изготовлено 11 сентября
2018 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

«...»

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Специализированное конструкторское бюро «ФОРУМ» (далее – ООО СКБ «ФОРУМ», Заявитель) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на реконструкцию участка водовода II-III подъема п. Локомотивный, Карталинского района Челябинской области (извещение № 0169300012218000023) (далее - Аукцион), в присутствии:

- «...»

УСТАНОВИЛА:

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона опубликовано Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru

06.08.2018.

Изменения извещения размещены в ЕИС 14.08.2018.

Начальная (максимальная) цена контракта– 39 243 000,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке – 30.08.2018 08:00.

Дата и время окончания срока рассмотрения первых частей – 31.08.2018.

Дата проведения Аукциона – 03.09.2018.

На момент рассмотрения жалобы контракт по итогам аукциона не заключен.

Согласно доводам жалобы, заявитель указывает, что в нарушение статьи 64 Закона о контрактной системе формулировки положений документации об электронном аукционе затрудняют или делают невозможной подачу заявки, соответствующей всем требованиям.

В аукционной документации Заказчиком установлены конкретные условия проведения Аукциона, не соответствующие действующему законодательству о контрактной системе, так как Заказчик ссылается на нормы статьи 70 Закона о контрактной системе, которая на момент опубликования извещения о проведении электронного аукциона утратила силу.

В техническом задании Заказчиком установлены неправомерные требования к участникам аукциона о наличии свидетельства о допуске к определенному виду работ, тогда как с 1 июля 2017 года вступили в силу изменения в Градостроительный кодекс РФ, внесенные Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которым не допускается осуществление предпринимательской деятельности по выполнению инженерных изысканий, по осуществлению архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства на основании выданного СРО свидетельства о допуске к определенному виду или видам соответствующих работ.

Вместе с тем, в информационной карте документации об аукционе установлено требование о членстве участника аукциона в СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, что соответствует действующему законодательству РФ.

В пункте 8 технического задания Заявитель усматривает вмешательство Заказчика в оперативно-хозяйственную деятельность подрядчика, затрудняющее выполнение работ по контракту, так как в пункте «Условия

выполнения работ» установлено, что «До начала работ Подрядчик обязан предоставить Заказчику список персонала, задействованного на объекте, список автотранспорта (марка, модель и государственный номер автотранспорта), осуществляющего доставку материалов Подрядчика на объект». Данные требования, по мнению Заявителя, не предусмотрены действующим Законом о контрактной системе, а также противоречат пункту 1 статьи 748 Гражданского кодекса РФ.

Кроме этого, в пункте 8 технического задания установлено условие о том, что непредвиденные работы и затраты, возникающие в ходе выполнения основного комплекса работ, производятся и финансируются за счет Подрядчика. При этом, не указан предельный размер таких работ и затрат.

В пункте 9 технического задания предусмотрено: «Производить все работы в объеме и в сроки, предусмотренные Техническим заданием в полном соответствии с затратным расчетом». В документации к аукциону не приведен такой документ, как «затратный расчет», или какая-либо методика «затратного расчета», в связи с чем, выполнить данное требование подрядчику не представляется возможным.

В пункте 12 технического задания установлено: «Обязательным условием приемки работ является наличие товарных (товарно-транспортных) накладных на приобретенное оборудование, использованное в процессе производства работ». Локальными сметами № 257-1-01-02-1.2018 и № 257-1-02-02-2-2018 не предусмотрены затраты на приобретение и монтаж оборудования. Требование о предоставлении накладных на оборудование неправомерно, по мнению Заявителя.

Помимо этого, пунктом 12 технического задания определено обязательное условие приемки работ – наличие сертификатов (качества, соответствия, гигиенических и др.) на применяемые материалы (протоколов испытаний этих материалов)...». При этом, Локальные сметы № 257-1-01-02-1.2018 и № 257-1-02-02-2-2018 не содержат затрат на проведение лабораторных испытаний материалов.

В пункте 2.1 Муниципального контракта указано, что цена Контракта включает затраты на возведение временных зданий и сооружений, затраты сезонного характера. При этом, локальными сметами № 257-1-01-02-1.2018 и № 257-1-02-02-2-2018 не учтены средства на возведение временных зданий и сооружений согласно пункту 5.6.1 ГСН 81-05-01-2001 в размере 2,9 % от стоимости строительно-монтажных работ, не учтены дополнительные затраты при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время согласно пункту 13.1 ГСН 81-05-02-2007 в размере 3,3 % от стоимости строительно-монтажных работ, что привело к необоснованному снижению начальной (максимальной) цены контракта на 6,3 % или на сумму 2 470 621,55 руб.

В пункте 1.6 Муниципального контракта указано, что «Выполняемые Подрядчиком Работы должны соответствовать требованиям проектной

документации, разрешению на строительство (реконструкцию) и градостроительному плану земельного участка, техническими условиями подключения (технологического присоединения) Объекта к сетям инженерно-технического обеспечения и СТУ (при наличии)». Однако к аукционной документации не приложены разрешение на строительство (реконструкцию) и градостроительный план земельного участка, технические условия подключения (технологического присоединения) Объекта к сетям инженерно-технического обеспечения и СТУ, что не позволяет участнику закупки объективно оценить сложность работ и сформировать ценовое предложение.

В пункте 6.1.7 Муниципального контракта указана обязанность подрядчика предоставить Заказчику информацию о заключении договоров с субподрядчиками. В документах должны содержаться сведения о предмете договора, права субподрядчиков на выполнение соответствующих видов работ, их наименования и адреса». Данное требование нарушает пункт 23 статьи 34 Закона о контрактной системе.

В пункте 12.2 Муниципального контракта указаны несоответствующие законодательству о контрактной системе основания расторжения Контракта в одностороннем порядке или по решению суда, а именно – аннулирование свидетельства о допуске к работам, выданного саморегулируемой организацией, либо издание других актов государственных органов в рамках действующего законодательства, лишаящих Подрядчика права на производство работ.

В пункте 4 технического задания указаны краткие характеристики выполняемых работ, оказываемых услуг и поставляемых товаров, в которых указаны конкретные производители материалов (Полипластик, Hawle). В нарушение пунктов 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе данные материалы не сопровождаются словами «или эквивалент», и Заказчиком не указаны параметры эквивалентности, что ограничивает права участника закупки, предписывая использование материалов именно указанных производителей.

- этого, Участник закупки не имеет возможности однозначно идентифицировать объект закупки: размещенная проектная документация на 1-й объект – шифр 73К-2008, и соответствующее ей Положительное заключение экспертизы № 74-1-3-0013-14 от 13.01.2014г. на объект «Реконструкция участка водовода II-III подъема п. Локомотивный (I очередь)» предусматривают реконструкцию участка протяженностью 7,64 км сметной стоимостью 66 211,58 тыс. руб. Заказчиком размещена смета на реконструкцию участка длиной 4,25 км на сумму 33 437,538 тыс. руб. Указанные документы противоречат друг другу, проектной технической документации, не предусматривают возможности выполнения работ на участке в 4,25 км, не отмечены начало и конец участка. Прикрепленная к разъяснению информационная схема не

включена в состав документации об аукционе, не является техническим документом и не может являться заданием на выполнение реконструкции участка в 4,25 км.

Представители Заказчика с доводами, изложенными в жалобе, согласились частично, представили письменные и устные пояснения и указали следующее.

Заказчик при закупке любых работ в области строительства, в том числе строительных работ с начальной (максимальной) ценой контракта (далее – НМЦК) свыше 3 млн. рублей, конкурентным способом по общему правилу должен установить следующие требования, выполняемые в совокупности: членство участника закупки в СРО в области строительства, объединяющих лиц, выполняющих соответствующие работы, наличие у данного СРО компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, подтверждение того, что предельный размер обязательств, исходя из которого участником закупки был внесен взнос в указанный компенсационный фонд, превышает размер обязательств этого участника закупки по договорам, ранее заключенным с использованием конкурентных способов, на сумму не менее НМЦК который должен быть заключен по итогам проводимой закупки, поскольку контракт в случае признания такой закупки несостоявшейся может быть заключен именно по такой цене. В связи с этим, Заказчик предусмотрел требование о наличии свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В пункте 4 технического задания указаны краткие характеристики выполняемых работ, оказываемых услуг и поставляемых товаров, в которых указаны конкретные производители материалов (Полипластик, Hawle), предусмотренные Проектно-сметной документацией.

Локальные сметы не предусматривают непредвиденные работы и затраты, возникающие в ходе выполнения основного комплекса работ, затраты на возведение временных зданий и сооружений, затрат сезонного характера, так как, по мнению Заказчика, это может быть воспринято органами, осуществляющими аудит, в качестве признаков растраты или нецелевого использования бюджетных средств.

По мнению Заказчика, проектная документация содержит информацию о территориальном положении места работы, а уточнение места осуществления реконструкции водовода, приведенное Заказчиком в разъяснении, не противоречит законодательству о контрактной системе.

Установление в качестве обязательного условия приемки работ наличия товарных (товарно-транспортных) накладных на приобретенное

оборудование, использованное в процессе производства работ подразумевает требование о наличии товарных накладных на используемые материалы.

Необходимо отметить, что с доводами жалобы, касающимися указания в аукционной документации положений, установленных утратившей с 01.07.2018 силу статьей 70 Закона о контрактной системе, требования о выполнении работ в соответствии с «затратным расчетом», представители Заказчика согласились, пояснив, что данные нарушения являются следствием технической ошибки.

Заслушав пояснения Заказчика, изучив представленные документы и материалы, проведя внеплановую проверку, руководствуясь статьей 99, 105, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Пункт 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе устанавливает, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о сроке, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта.

Согласно пункту 29 Информационной карты документации об аукционе победитель электронного аукциона или иной участник электронного аукциона, с которым заключается контракт при уклонении победителя электронного аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, в сроки предусмотренные статьей 70 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 30 Информационной карты документации об Аукционе победитель электронного аукциона или иной участник электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случаях, предусмотренных статьями 37, 70 Закона о контрактной системе.

Кроме того, порядок и сроки заключения контракта, установленные Заказчиком в пунктах 1.1.18, 1.1.19 раздела «Общие сведения о проведении аукциона» аукционной документации, также содержат ссылки на статью 70 Закона о контрактной системе.

В силу части 50 статьи 1 Федерального закона от 31.12.2017 № 504 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон от 31.12.2017 № 504) статья 70 Закона о

контрактной системе признается утратившей силу с 01.07.2018.

Помимо этого, с 01.07.2018 Законом от 31.12.2017 № 504 введена статья 83.2 Закона о контрактной системе.

Так, частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе предусмотрено, что победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Частью 14 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что в случае, если победитель электронной процедуры признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе заключить контракт с участником такой процедуры, заявке которого присвоен второй номер <...> Этот участник признается победителем такой процедуры, и в проект контракта, прилагаемый к документации и (или) извещению о закупке, заказчиком включаются условия исполнения данного контракта, предложенные этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий пяти дней с даты признания победителя такой процедуры уклонившимся от заключения контракта. При этом заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронной процедуре.

В части 15 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что участник электронной процедуры, признанный победителем электронной процедуры в соответствии с частью 14 настоящей статьи, вправе подписать проект контракта или разместить предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий в порядке и сроки, которые предусмотрены настоящей статьей, либо отказаться от заключения контракта. Одновременно с подписанным контрактом этот победитель обязан

предоставить обеспечение исполнения контракта, если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено извещением и (или) документацией о закупке, а в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, также обязан внести на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере предложенной этим победителем цены за право заключения контракта. Этот победитель считается уклонившимся от заключения контракта в случае неисполнения требований части 6 настоящей статьи и (или) непредоставления обеспечения исполнения контракта либо неисполнения требования, предусмотренного статьей 37 настоящего Федерального закона, в случае подписания проекта контракта в соответствии с частью 3 настоящей статьи. Такой победитель признается отказавшимся от заключения контракта в случае, если в срок, предусмотренный частью 3 настоящей статьи, он не подписал проект контракта или не направил протокол разногласий. Электронная процедура признается не состоявшейся в случае, если этот победитель признан уклонившимся от заключения контракта или отказался от заключения контракта.

Таким образом, в нарушение пункта 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе Заказчиком в документации об аукционе установлены сроки заключения контракта, сроки и условия признания победителя или иного участника, с которым заключается контракт при уклонении победителя аукциона от заключения контракта, уклонившимся, которые не соответствуют статье 83.2 Закона о контрактной системе.

Кроме того, ссылка на статью не устанавливает порядок и условия заключения контракта, сроки и порядок признания победителя или иного участника, с которым заключается контракт при уклонении победителя аукциона от заключения контракта, уклонившимся, и не является надлежащим исполнением пункта 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

2. В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

2.1. Согласно части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским

свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Законом о контрактной службе.

Как следует из части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Согласно части 2.1 статьи 52 ГрК РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей.

Кроме того, частью 2.2 статьи 52 ГрК РФ также предусмотрены исключительные случаи, при которых отдельным видам юридических и физических лиц не требуется членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Как следует из документации о закупке объектом закупки является реконструкция участка водовода II-III подъема п.Локомотивный,

Карталинского района Челябинской области, начальная (максимальная) цена контракта составляет 39 243 000, 00 рублей.

В пункте 6 технического задания «Критерии к участнику закупки» указано требование о наличии свидетельства о допуске к определенному виду работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (пункт 25.4 Перечня, утвержденного Приказом Минрегионразвития № 624 от 30.09.2009).

С 01.07.2017 свидетельства о допуске к видам работ не выдаются саморегулируемыми организациями. Свидетельства, выданные до 01.07.2017, утратили силу.

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки неправомерно установлено требование к участнику закупки о наличии свидетельства о допуске к определенному виду работ, так как в соответствии с действующим градостроительным законодательством таким требованием к участнику закупки является членство в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, подтвержденное выпиской из реестра членов саморегулируемой организации с учетом случаев, предусмотренных частями 2.1, 2.2 статьи 52 ГрК РФ.

Следует отметить, что в пункте 23 информационной карты документации об аукционе в требованиях к участникам аукциона указана обязанность участника быть членом СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства. Помимо этого, пункт 24 информационной карты документации об аукционе устанавливает, что вторая часть заявки должна содержать действующую выписку из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58. Следовательно, участники имеют возможность предоставления заявок на участие в закупке в соответствии с требованиями действующего законодательства.

2.2. Исходя из положений части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

В пункте 9 технического задания «Технические требования и требования к качеству выполненных работ» указано, что оборудование и материалы для прокладки водопровода должны соответствовать требованиям, предъявляемым нормативно-техническими требованиями (государственными и международными стандартами) к оборудованию, материалам, инструментарию и инвентарю и проектной документации; производить все

работы в объеме и в сроки, предусмотренные Техническим заданием в полном соответствии с «затратным расчетом».

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 ГрК РФ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

В документации об аукционе отсутствует такой документ, как «затратный расчет», методика «затратного расчета».

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что предполагалось использование словосочетания «в полном соответствии с проектно-сметной документацией», указание данного требования явилось следствием технической ошибки.

Таким образом, положения пункта 9 технического задания вводят участников закупки в заблуждение относительно объекта закупки и условий контракта, что нарушает часть 2 статьи 33, пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

2.3. Пунктом 12 технического задания «Порядок сдачи и приемки результатов выполненных работ» установлено, что сдача и приемка результатов выполненных работ оформляется путем подписания Сторонами Актов сдачи-приемки выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-2, КС-3). Обязательным условием приемки работ является наличие актов скрытых работ; сертификатов (качества, соответствия, гигиенических и др.) на применяемые материалы (протоколов испытаний этих материалов), паспортов на смонтированное оборудование и товарных (товарно-транспортных) накладных на приобретенное оборудование, использованное в процессе производства работ.

Из содержания пункта 12 технического задания невозможно установить, на какие именно материалы требуется предоставить сертификаты.

Кроме того, протоколы испытаний не являются документами, сопровождающими товар, могут быть получены только после проведения испытаний, стоимость которых в обоснование НМЦК, цену контракта не включена. Товарно-транспортные накладные не свидетельствуют о качестве выполненных работ, являются документами, подтверждающими доставку товара.

Законодательство о контрактной системе не предусматривает обязанность по проведению испытаний материалов товаров. Следовательно, установление в качестве обязательного условия приемки работ предоставление протоколов испытания материалов неправомерно и может привести к сокращению участников аукциона.

Таким образом, указанное свидетельствует о нарушении Заказчиком части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

2.4. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчиком при описании в документации о закупке объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

При этом согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения

строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, позволяющие определить соответствие закупаемой работы установленным заказчиком требованиям.

Пунктом 4 технического задания установлены краткие характеристики выполняемых работ, оказываемых услуг, поставляемых товаров. Для некоторых товаров указаны конкретные производители материалов.

№ пп	Наименование	Ед. изм.	Кол.
1	2	3	4
11.	Труба диам.400x29,4 ПЭ100 SDR13.6 (Полипластик)	м	4292,5
14.	Тройник равнопроходной удлиненный ПЭ100 SDR11 диам.160мм Полипластик	шт.	2
16.	Отводы удлиненные ПЭ 100 диам.160 на 90град. Полипластик	шт.	2
18.	Переход ПЭ 100 диам.400x280 Полипластик	шт.	4
19.	Переход ПЭ 100 диам.280x200 Полипластик	шт.	4
20.	Переход ПЭ 100 диам.280x160 Полипластик	шт.	4
22.	Труба диам.160x11,8 ПЭ100 SDR13.6 (Полипластик)	м	48,48
26.	Фланец с полипропиленовым покрытием диам.400 Полипластик	шт.	4
27.	Втулка под фланец удлиненная сварная диаметр 400 мм Полипластик	шт.	4
28.	Шток телескопический задвижек диам.400 Hawle	шт.	2
31.	Фланец с полипропиленовым покрытием диам.150 Полипластик	шт.	8
32.	Втулка под фланец удлиненная сварная диаметр 150 мм Полипластик	шт.	8

53.	Муфта эл.свар. ПЭ 100 SDR11 диаметром 400 Полипластик	шт.	2
57.	Переход ПЭ 100 диам.400x280 Полипластик	шт.	1
58.	Переход ПЭ 100 диам.280x200 Полипластик	шт.	1
59.	Переход ПЭ 100 диаметр 280X140 Полипластик	шт.	1
60.	Переход ПЭ диаметр 140X90 Полипластик	шт.	1
63.	Втулка под фланец SDR 11 ПЭ 100 диам.90мм Полипластик	шт.	1
64.	Фланец с полипропиленовым покрытием диам.90мм Полипластик	шт.	1
67.	Фланец с полипропиленовым покрытием диам.400 Полипластик	шт.	2
68.	Втулка под фланец удлиненная сварная диаметр 400 мм Полипластик	шт.	2
69.	Шток телескопический задвижки диам.400 Hawle	шт.	1
78.	Муфта эл.свар. ПЭ 100 SDR11 диаметром 400 Полипластик	шт.	2

Требование использования материалов и оборудования данных производителей предусмотрено рабочей документацией, включающей смету на строительство «Реконструкция участка водовода II-III подъема п. Локомотивный (I очередь)», шифр 73К-2008, утвержденной ОГАУ «Управление государственной экспертизы проектной документации, проектов документов территориального планирования и инженерных изысканий Челябинской области», что подтверждается Положительным заключением Государственной экспертизы № 74-1-3-0013-14 от 13.01.2014.

При этом, как установлено Комиссией **Полипластик, Hawle** являются зарегистрированными товарными знаками. Hawle (рег.номер <...> /02350-001/ТЗ-010213) является товарным знаком компании Hawle Holding GmbH (Хавле Холдинг ГмбХ, Австрия), Полипластик (номер гос.регистрации -507388) – товарный знак ООО «Группа ПОЛИПЛАСТИК», Россия.

Таким образом, действия Заказчика по указанию конкретных товарных знаков нарушают пункт 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и могут повлечь за собой ограничение количества

участников закупки.

2.5. В пункте 8 технического задания «Условия выполнения работ» установлено, что до начала работ Подрядчик обязан предоставить Заказчику список персонала, задействованного на объекте, список автотранспорта (марка, модель и государственный номер автотранспорта), осуществляющего доставку материалов Подрядчика на объект».

По мнению Комиссии, требование о предоставлении списка персонала и используемого автотранспорта является требованием к наличию у участника производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта.

Действия Заказчика в части установления непропорциональных требований к участникам закупки нарушают часть 3 статьи 33, пункт 1 часть 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

2.6. Согласно пункту 3.1 проекта муниципального контракта произведенные работы должны соответствовать техническому заданию, сметной документации, проектной документации, разработанной специализированной организацией по проектированию, техническим регламентам, техническим условиям, с параметрами, указанными в проектной документации, требованиям действующих СНиП, с соблюдением санитарных и противопожарных требований, действующих в период строительства и указанных в проектно-сметной документации.

Пунктом 8 технического задания установлено, что качество выполняемых работ и предоставляемых для выполнения работ материалов, оборудования должны соответствовать государственным стандартам, СНиП, иметь соответствующие сертификаты соответствия, пожарной безопасности, технические паспорта или другие документы, удостоверяющие их качество.

При этом, аукционная документация и проект контракта не содержат перечня ГОСТов и иных технических стандартов и регламентов, которыми должен руководствоваться участники закупки, что не соответствует требованиям пункта 1 части 1, части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

2.7. В пункте 9 технического задания «Технические требования и требования к качеству выполненных работ» указано, что оборудование и материалы для прокладки водопровода должны соответствовать требованиям, предъявляемым нормативно-техническими требованиями (государственными и

международными стандартами) к оборудованию, материалам, инструментарию и инвентарю и проектной документации.

При этом, в пункте 9 технического задания отсутствует перечень нормативно-технических требований, указывающих на ГОСТы, СНиПы и т.д., в соответствии с которыми подрядчик должен подтвердить качество используемых оборудования и материалов, что противоречит пункту 1 части 1 статьи 64, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

2.8. В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В силу части 6 статьи 52 ГрК Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

Согласно части 2 статьи 48 ГрК РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, позволяющие определить соответствие закупаемой работы установленным заказчиком требованиям.

В соответствии с частью 23 раздела II Постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требований к их содержанию» (далее - Постановление № 87) графическая часть проекта организации строительства должна содержать календарный план строительства, включая подготовительный период (сроки и последовательность строительства основных и вспомогательных зданий и сооружений, выделение этапов строительства); строительный генеральный план подготовительного периода строительства (при необходимости) и основного периода строительства с определением мест расположения постоянных и временных зданий и сооружений, мест размещения площадок и складов временного складирования конструкций, изделий, материалов и оборудования, мест установки стационарных кранов и путей перемещения кранов большой грузоподъемности, инженерных сетей и источников обеспечения строительной площадки водой, электроэнергией, связью, а

также трасс сетей с указанием точек их подключения и мест расположения знаков закрепления разбивочных осей.

Пунктом 1.6 проекта контракта установлено, что выполняемые Подрядчиком работы должны соответствовать требованиям проектной документации.

Однако в проекте контракта проектно-сметная документация отсутствует.

В связи с этим, потенциальным участникам закупки не представляется возможным определить объем выполняемых работ в рамках исполнения контракта.

Таким образом, действия Заказчика, не установившего в документации об Аукционе надлежащим образом требований к объему работ, подлежащих выполнению в рамках исполнения муниципального контракта, а также вышеуказанного требования нарушают пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

3. Согласно части 23 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае, если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги превышает размер, установленный Правительством Российской Федерации, в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта.

Пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 04.09.2013 г. № 775 «Об установлении размера начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги, при превышении которой в контракте устанавливается обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять заказчику дополнительную информацию» установлены следующие размеры начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которых в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию обо всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 процентов цены контракта:

- 1 млрд. рублей - при осуществлении закупки для обеспечения федеральных нужд;
- 100 млн. рублей - при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 12 Информационной карты НМЦК составляет 39 243 000,00 руб.

Кроме этого, в соответствии с частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе Заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В силу части 6 статьи 30 Закона о контрактной системе условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 настоящей статьи, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта. Указанный объем учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 настоящей статьи, и включается в отчет, указанный в части 4 настоящей статьи. В контракты также должно быть включено обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

При этом, в пункте 6.17 проекта муниципального контракта предусмотрена обязанность подрядчика предоставить Заказчику информацию о заключении договоров с субподрядчиками. В документах должны содержаться сведения о предмете договора, правах субподрядчиков на выполнение соответствующих видов работ, их наименования и адреса.

Таким образом, установление Заказчиком в проекте контракта указанной обязанности Подрядчика неправомерно и нарушает часть 23 статьи 34 Закона о контрактной системе.

4. В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 25 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов

обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 12.2 проекта муниципального контракта установлено, что расторжение Контракта в одностороннем порядке или по решению суда предусмотрено в следующих случаях:

- задержки Подрядчиком начала строительства объекта более чем на 1 (один) месяц по причинам, не зависящим от Заказчика;
- нарушения Подрядчиком сроков выполнения работ, влекущих увеличение сроков окончания строительства более чем на 1 (один) месяц;
- несоблюдения Подрядчиком требований по качеству работ;
- аннулирования свидетельства о допуске к работам, выданного саморегулируемой организацией, либо издания других актов государственных органов в рамках действующего законодательства, лишающих Подрядчика права на производство работ.

Как следует из части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

До 01.07.2017 могло быть установлено обязательное требование – наличие свидетельства о допуске к работам, выданное СРО. Ввиду изменения градостроительного законодательства выдача свидетельств о допуске с 01.07.2017 не осуществляется.

Следовательно, свидетельства о допуске к работам, выданные в соответствии с нормами Закона о контрактной системе, действовавшие до 01.07.2018 на данный момент утратили силу.

Таким образом, в нарушение пункта 12 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в пункте 12.2 проекта контракта Заказчиком установлено условие расторжения контракта в одностороннем порядке, не

соответствующее объекту закупки и статье 95 Закона о контрактной системе.

5. В силу части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с частью 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 743 ГрК РФ подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В силу части 6 статьи 52 ГрК РФ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

При этом согласно части 2 статьи 48 ГрК РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, позволяющие определить

соответствие закупаемой работы установленным заказчиком требованиям.

Согласно пункту 4 Информационной карты аукциона описание объекта закупки содержится в приложении № 2 «Техническое задание», приложение № 3 «Локальная смета, Проектной документации шифр 73К-2008, 88К-2009». Указанные материалы размещены в ЕИС 14.08.2018 и находятся в открытом доступе.

В пункте 3.1.3 Положительного заключения Государственной экспертизы № 74-1-3-0013-14 от 13.01.2014 указано, что в системе водоснабжения и водоотведения запроектировано 4 ремонтных участка.

В соответствии с пунктом 3.2 Положительного заключения Государственной экспертизы № 74-1-3-0013-14 от 13.01.2014 строительство расположено в 74 территориальном районе.

В силу пункта 1.1 рабочей документации «Корректировка проекта. Реконструкция участка водовода II-III подъема п. Локомотивный (I очередь)», шифр 73К-2008, участок водовода расположен в ЗАТО «Локомотивный городской округ» Карталинского муниципального района. Учитывается, что колебание высот составляет от 268,75 м до 315,56 м.

Помимо этого представлена карта территории, на которой находится участок водовода, отображающая типические черты и характерные особенности местности, позволяющая различать географические объекты (поселки, станции), расстояния, что делает возможным сделать вывод о территориальном расположении участка.

Кроме того представлена схема разбивки листов всего участка водовода с последующим отображением планов отдельных участков.

Локальная смета № 257-1-01-02-1-2018 (Локальный сметный расчет) на Сеть водовода В1, 1-я очередь (по плану работ на 2018-2019гг) содержит указание на основании расчета – Проект шифр 73К-2008-НВ, листы 4-17, 29, 57-59.

Локальная смета № 257-1-02-02-2-2018 (Локальный сметный расчет) на Сеть водовода В1, 2-я очередь (по плану работ на 2018-2019гг) содержит указание на основании расчета – Проект шифр 88К-2009-НВ, листы 29, 30.

Объективный сметный расчет № 257-1 (объектная смета) на строительство устанавливает основные объекты строительства: сеть водовода В1, 1-я очередь (по плану работ на 2018-2019гг) согласно локальной смете № 257-1-01-02-1-2018 и сеть водовода В1, 2-я очередь (по плану работ на 2018-2019гг) согласно локальной смете № 257-1-02-02-2-2018.

Таким образом, выполняемые по контракту работы объединены в один лот правомерно, так как согласно проектно-сметной документации они рассматриваются в комплексе, так как являются частями одного объекта, технологически и функционально связаны между собой.

6. Пунктом 1.6 проекта контракта установлено, что выполняемые Подрядчиком работы должны соответствовать требованиям проектной документации:

- разрешению на строительство (реконструкцию) и градостроительному плану земельного участка;
- техническим условиям подключения (технологического присоединения) Объекта к сетям инженерно-технического обеспечения и СТУ (при наличии).

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе разрешение на строительство (реконструкцию) и градостроительный план земельного участка, технические условия подключения в составе документации об аукционе не размещены, что не позволяет определить условия исполнения контракта.

7. В соответствии со статьей 190 Гражданского кодекса РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Согласно части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц (часть 3 статьи 96 Закона о контрактной системе).

В пункте 8.5. проекта контракта заказчиком в качестве обеспечения исполнения контракта предусмотрена банковская гарантия.

В пункте 10.1. проекта контракта указано, что настоящий Контракт вступает в силу со дня подписания его сторонами и действует до 31 декабря 2018, а в

части финансовых взаиморасчетов между Сторонами – до полного их исполнения.

Таким образом, заказчиком в пункте 10.1. проекта контракта не установлен конкретный срок окончания действия контракта, позволяющий определить срок действия банковской гарантии. Указанное обстоятельство не позволяет использовать предусмотренную частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе, а также пунктом 8.1. проекта контракта банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта. Данный факт свидетельствует о нарушении заказчиком части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе.

8. Частью 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе предусмотрено, что Правительство Российской Федерации вправе установить виды и объем работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

Во исполнение указанной нормы принято Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее – Постановление Правительства РФ от 15.05.2017 № 570).

В Постановлении Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 определен перечень видов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам (далее – перечень работ).

Таким образом, в случае если работы по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, являющиеся объектом закупки, указаны в перечне работ согласно Постановлению Правительства РФ от 15.05.2017 № 570, то заказчик обязан в документации о закупке, в том числе в проекте контракта, предусмотреть следующие условия согласно подпунктам «а-в» пункта 2 Постановления Правительства РФ от 15.05.2017 № 570:

- возможные виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства из числа видов работ, утвержденных настоящим постановлением, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, подлежат включению заказчиком в документацию о закупке;
- ответственность за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые он обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту, в виде штрафа, размер которого составляет 5 процентов стоимости указанных работ.

Как установлено Комиссией Челябинского УФАС России, предметом закупки является реконструкция участка водовода II-III подъема п. Локомотивный, Карталинского района Челябинской области.

Вместе с тем, в нарушение пункта 2 Постановления Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 в документации о закупке, в том числе в проекте контракта, не предусмотрено условие, указанное в Постановлении Правительства РФ от 15.05.2017 № 570, а именно ответственность за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ, которые он обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту, в виде штрафа, размер которого составляет 5 процентов стоимости работ. Также в документации о закупке, проекте контракта не определен возможные объем и виды работ по строительству объекта, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному контракту.

9. Согласно пункту 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Проект муниципального контракта не содержит указанное обязательное условие.

Таким образом, действия Заказчика нарушают пункт 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.

10. Согласно части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт включает обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств Заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063» (далее – Постановление № 1042) утверждены правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения Заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом.

10.1. В соответствии с пунктом 3 Постановления № 1042 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4 - 8 настоящих Правил):

- а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;
- б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);
- д) 0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);
- е) 0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);
- ж) 0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);
- з) 0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);
- и) 0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей.

10.2. Пунктом 5 Постановления № 1042 установлено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом о контрактной системе), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, размер штрафа рассчитывается в порядке, установленном Постановлением № 1042, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, и устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 10 процентов начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
- б) 5 процентов начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 1 процент начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).

10.3. Согласно пункту 7 Постановления № 1042 за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту, размер штрафа устанавливается в размере 5 процентов стоимости указанных работ.

Проект контракта не содержит данных положений.

Таким образом, действия Заказчика, не установившего в проекте контракта надлежащим образом условия об ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, нарушают части 4, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе.

11. В силу пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о порядке, датах начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Исходя из совокупного толкования части 3 статьи 63, части 1, 3 статьи 65 Закона о контрактной системе следует, что участник в праве направить запрос о предоставлении разъяснения с момента размещения такой документации в ЕИС.

При этом, изменения в Извещение размещены в ЕИС 14.08.2018. Соответственно, Заказчиком в пункте 31 информационной карты аукционной документации указана несоответствующая законодательству о контрактной системе дата начала срока подачи запросов о разъяснениях, а именно – 15.08.2018.

Помимо этого, в соответствии с частью 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в ЕИС разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Пунктом 31 Информационной карты установлено, что дата окончания срока предоставления разъяснений: не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, указанной в пункте 6 настоящей информационной карты (дата поступления запроса не позднее («26» августа 2018 года).

Следовательно, Заказчиком в строке «дата окончания срока предоставления разъяснений» фактически установлена дата окончания срока направления запросов о разъяснениях. Дата окончания срока предоставления разъяснений, которая должна была быть указана, – 29.08.2018.

Пунктом 1.1.2.2. общей части аукционной документации установлено, что «в соответствии со статьей 65 Федерального закона №44-ФЗ в случае проведения электронного аукциона любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение электронного аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе. При этом участник электронного аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику. В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника электронного аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее, чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе».

Необходимо отметить, что ссылка в общей части аукционной документации на норму законодательства о контрактной системе без указания даты начала и окончания срока предоставления участникам разъяснений не является надлежащим соблюдением требований пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в нарушение пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе Заказчиком указаны даты начала и окончания срока предоставления участникам разъяснений, не соответствующие положениям частей 1, 3, 4 статьи 65 Закона о контрактной системе.

12. Пунктом 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении Аукциона, должна содержать информацию о размере обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Согласно части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником

закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

В пункте 1.1.17 «Антидемпинговые меры при проведении аукциона» документации об Аукционе указано, что в случае если при проведении электронного аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет:

- более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта;
- пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта,

Так как начальная (максимальная) цена контракта больше пятнадцати миллионов рублей, условия об антидемпинговых мерах, применяемых при НМЦК, которая составляет пятнадцать миллионов рублей и менее, являются излишним, что не соответствует части 1 статьи 37, пункту 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

13. Согласно части 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 03.09.2018 № 0169300012218000023-2-1 на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе и в соответствии с частью 10 статьи 69 Закона о контрактной системе контракт заключается с участником – ООО «ГазСпецСтрой» (Заявка № 1003677925), который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в электронном аукционе которого соответствует требованиям установленным документацией об электронном аукционе.

В силу части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе заявка на участие в

электронном аукционе состоит из двух частей.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Пунктом 24 Информационной карты установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

– согласие участника аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных настоящей документацией об аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным в «Техническом задании» Приложении № 2 Документации об аукционе в электронной форме

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0169300012218000023-0 от 30.08.2018 аукционная комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, и приняла решение о допуске участников закупки к участию в аукционе и признанию их участниками аукциона. Следовательно, ООО «ГазСпецСтрой» допущено к участию единогласным решением всех присутствовавших членов аукционной комиссии.

При этом, первая часть заявки ООО «ГазСпецСтрой» на участие в аукционе на реконструкцию участка водовода II-III подъема п. Локомотивный, Карталинского района Челябинской области (извещение № 0169300012218000023) содержит только согласие на выполнение работ.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Следовательно, первая часть заявки ООО «ГазСпецСтрой» не содержит конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации об электронном аукционе. ООО «ГазСпецСтрой» не подлежала допуску к участию в аукционе.

Таким образом, действия аукционной комиссии нарушают часть 1, пункт 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

14. В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает к участникам закупки требование – обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма.

Согласно подпункту 7 пункта 23 информационной карты, пункту 7

документации к участникам аукциона предъявляются требования об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма.

Необходимо отметить, что пункт 8 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе не относится к объекту рассматриваемой закупки, следовательно, установление требования о соответствии участников закупки положениям пункта 8 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, является ненадлежащим соблюдением Заказчиком требований части 3 статьи 64, пункта 8 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

15. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе;

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на

товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Пунктом 24 информационной карты документации об аукционе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- согласие участника аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных настоящей документацией об аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным в «Техническом задании» Приложении № 2 Документации об аукционе в электронной форме.

Заказчиком в нарушение пункта 2 части 1 статьи 64, части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе при установлении требований к первым частям заявки не установлено требование об указании на товарный знак (при наличии).

Кроме того, пунктом 1.1.3.3 общей части аукционной документации указаны требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе, соответствующие Закону о контрактной системе в редакции, утратившей силу на дату объявления закупки.

Указанные действия Заказчика нарушают пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

16. В силу части 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе, в том числе – приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом.

В силу части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара,

работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки;

Согласно части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

В пункте 2.4. проекта контракта, пункте 14 информационной карты аукционной документации указано, что оплата производится в течение 30 календарных дней после получения Заказчиком от Подрядчика счета (счет-фактуры), подписанных Подрядчиком и Строительным контролем актов приемки выполненных работ по формам КС-2, справки КС-3 при наличии документов, установленных настоящим контрактом.

Указанные положения проекта контракта противоречат части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, поскольку определяют наступление срока оплаты со дня получения Заказчиком от Подрядчика документов, предусмотренных контрактом, а не со дня подписания Заказчиком документа о приемке.

На основании изложенного, Комиссия, приходит к выводу, что в действиях Заказчика и аукционной комиссии усматриваются признаки составов административных правонарушений, предусмотренных частями 2, 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

17. В соответствии с пунктом 3 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль за соблюдением требований к обоснованию начальной (максимально) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график, осуществляют органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Доводы жалобы относительно установления Заказчиком непредвиденных работ и затрат, возникающих в ходе выполнения основного комплекса работ, размер которых не включен в обоснование цены контракта, а также исключения из цены контракта затрат на возведение временных зданий и сооружений, затрат сезонного характера, которые не учтены локальными

сметами, оставлены Комиссией Челябинского УФАС без рассмотрения, а обращение в указанной части подлежит передаче в Главное контрольное управление Челябинской области.

Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) Заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО СКБ «ФОРУМ» на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на действия заказчика при проведении электронного аукциона на реконструкцию участка водовода II-III подъема п. Локомотивный, Карталинского района Челябинской области (извещение № 0169300012218000023) необоснованной в части объединения выполняемых по контракту работ на различных участках водовода в один лот;

в остальной – обоснованной.

2. По результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях Заказчика нарушения пункта 8 части 1 статьи 31, частей 1, 2, 3 статьи 33, частей 4, 8, пункта 2 части 13, части 23 статьи 34, части 1 статьи 37, пунктов 1, 2, 8, 10, 11 части 1, части 3 статьи 64, части 3 статьи 96, части 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе, пункта 2 Постановления от 15.05.2017 № 570, пункта 3, 5, 7 Постановления № 1042.

3. По результатам проведения внеплановой проверки признать в действиях аукционной комиссии нарушение части 1, пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

4. Выдать Заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

5. Передать материалы дела должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном

правонарушении по частям 2, 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 561-ж, 565-ж/2018

об устранении нарушений законодательства

о к о н т р

04 сентября 2018 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

«...»

на основании решения Челябинского УФАС России от 04.09.2018, вынесенного по итогам рассмотрения жалоб ООО СКБ «ФОРУМ», ООО «Перспектива» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на реконструкцию участка водовода II-III подъема п. Локомотивный, Карталинского района Челябинской области (извещение № 0169300012218000023) (далее – Аукцион), с целью устранения нарушений законодательства о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Локомотивного городского округа Челябинской области со дня размещения в единой информационной системе в сфере закупок и/или получения* заказчиком предписания не заключать контракт по итогам проведения электронного аукциона, оформленного протоколом № 0169300012218000023-2-1 от 03.09.2018;

2. Аукционной комиссии в срок до 14.09.2018 (включительно) принять решение об отмене протоколов, составленных в ходе проведения аукциона, и передать указанное решение Администрации Локомотивного городского округа Челябинской области для размещения на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) и направления оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер»;

3. Администрации Локомотивного городского округа Челябинской области в

срок до 19.09.2018 (включительно):

3.1. разместить сведения о решении аукционной комиссии, указанном в пункте 2 настоящего предписания, в ЕИС и направить оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер»;

3.2. принять решение об отмене аукциона и разместить сведения об указанном решении в ЕИС путем формирования извещения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4. ООО «РТС-тендер» с 10.09.2018 обеспечить Администрации Локомотивного городского округа Челябинской области, аукционной комиссии, возможность исполнения пунктов 1-3 настоящего предписания.

5. Администрации Локомотивного городского округа Челябинской области в подтверждение исполнения предписания **в срок до 20.09.2018 (включительно)** в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области представить доказательства исполнения настоящего предписания (в письме об исполнении предписания указывать номер дела), а именно: копию решения об отмене аукциона (извещение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя), копию решения аукционной комиссии об отмене протоколов, доказательства размещения сведений об указанных решениях в ЕИС, направления оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер».

6. ООО «РТС-тендер» в подтверждение исполнения предписания **в срок до 20.09.2018** в адрес Челябинского УФАС России представить доказательства исполнения пункта 4 настоящего предписания (в письме об исполнении предписания указывать номер дела).

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Обжалование предписания Челябинского УФАС России не приостанавливает действия предписания.

За неисполнение настоящего предписания предусмотрена административная ответственность в виде штрафа в размере пятидесяти тысяч рублей на должностных лиц и в размере пятисот тысяч рублей на юридических лиц.

«...»

*** Предписание подлежит исполнению с момента его получения в случае, если предписание получено заказчиком ранее размещения его в единой информационной системе, в остальных случаях, предписание должно быть исполнено с момента его размещения в единой информационной системе.**