

Решение

по жалобе № ЖМ-203/2011

Резолютивная часть решения оглашена 08.12.2011

(В полном объеме решение изготовлено 13.12.2011)

Комиссия Амурского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>,

рассмотрела поступившую 01.12.2011 в Амурское УФАС России жалобу ИП <...> на действия котировочной комиссии муниципального заказчика – муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа с. Ерковцы» при размещении заказа путем запроса котировок на выполнение работ по установке окон из ПВХ, объявленного извещением № 03233000455110000003 от 11.11.2011, на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении норм Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), а именно: в необоснованном отклонении заявки ИП <...>

На заседание комиссии присутствовали: от муниципального заказчика – муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа с. Ерковцы» – <...>, действующая на основании доверенности б/н от 29.11.2011; <...>, действующая на основании доверенности б/н от 29.11.2011.

ИП <...> на заседание комиссии не явился, извещен надлежащим образом.

Из жалобы ИП <...> на заседании Комиссии Амурского УФАС России установлено:

11.11.2011 муниципальным заказчиком – муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа с. Ерковцы», на официальном сайте www.zakupki.ru размещено извещение о размещении заказа путем запроса котировок на установку окон из ПВХ.

По результатам рассмотрения котировочной заявки ИП <...> было отказано в допуске к участию в запросе котировок на основании отсутствия данных о подтверждении статуса субъекта малого предпринимательства.

Считает, что котировочная комиссия неправомерно отказала в допуске заявке ИП <...>

В связи с чем, просит признать котировочную комиссию муниципального заказчика нарушившей положения Закона о размещении заказов.

Представитель муниципального заказчика с доводами жалобы не согласен пояснил, что размещение заказа путем запроса котировок на установку окон из ПВХ проводилось у субъектов малого предпринимательства, в связи с чем заявки поданные участниками не относящимися к субъектам малого предпринимательства подлежат отклонению.

В ходе рассмотрения заявки ИП <...> котировочная комиссия установила, что в поданной заявке не указаны сведения, предусмотренные котировочной заявкой и статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», а именно: Сведения о выручке от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не превышающих предельных значений, установленных Правительством РФ для субъектов малого предпринимательства.

В связи с чем, котировочной комиссией заявке ИП <...> отказано в допуске как несоответствующей требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Считает жалобу ИП <...> необоснованной.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, заслушав доводы заказчика, исследовав материалы дела, проведя в соответствии с ч. 4 и ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, установила следующее:

11.11.2011 в сети «Интернет» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о размещении заказа путем запроса котировок на установку окон из ПВХ, № извещения 03233000455110000003. Начальная (максимальная) цена контракта – 500000 рублей. Дата начала подачи заявок: 14.11.2011, окончание подачи заявок – 22.11.2011 в 16:15.

Размещение заказа осуществлялось для субъектов малого предпринимательства.

Согласно журнала регистрации поступления заявок до окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок подано три заявки: за рег. № 1 от ООО «Амурстрой-Окна Плюс», за рег. № 2 от ООО «Вип мастер», за рег. № 3 от ИП <...>

Согласно ч. 1 ст. 42 Закона о размещении заказов под запросом котировок понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд заказчиков сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на [официальном сайте](#) извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Частью 1 статьи 15 Закона о размещении заказов установлено, что заказчики, за исключением случаев размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства, обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с [перечнем](#) товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказов являются данные субъекты, а в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства государственные заказчики вправе осуществлять такое размещение заказов.

Статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон о развитии малого предпринимательства) определено, что к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее – индивидуальные предприниматели), крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие следующим условиям:

1) для юридических лиц - суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать двадцать пять процентов (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов);

2) средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения средней численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) от ста одного до двухсот пятидесяти человек включительно для средних предприятий;

б) до ста человек включительно для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек;

3) выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

Пунктом 5 Совместного письма Минэкономразвития РФ от 18.08.2009 N 13497-АП/Д05 и ФАС РФ от 17.08.2009 N АЦ/27510 "О разъяснении норм Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ в части размещения заказов у субъектов малого предпринимательства" (далее – Совместное письмо) предусмотрено, что при проведении запроса котировок у субъектов малого предпринимательства заказчик должен указать в извещении о запросе котировок необходимость соответствия участника размещения заказа требованиям пунктов 1, 2, 3 части 1 статьи 4 Закона о развитии малого предпринимательства. Участник размещения заказа декларирует в котировочной заявке соответствие требованиям, установленным статьей 4 Закона о развитии малого предпринимательства (о размере уставного (складочного) капитала (паевого фонда) субъектов малого предпринимательства, о численности работников за предшествующий календарный год, о выручке от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий календарный год).

В форме котировочной заявке муниципальным заказчиком предусмотрено требование декларирования участниками размещения заказа в составе подаваемой заявки о соответствии требованиям [пунктов 1, 2, 3 части 1 статьи 4](#) Закона о развитии малого предпринимательства.

В котировочной заявке ИП <...> поданной для участия в запросе котировок сведения о выручке от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий календарный год подтверждающие, что ИП <...> является субъектом малого предпринимательства не указаны.

Пунктом 6 Совместного письма установлено, что в случае, если в конкурсной документации (документации об аукционе), извещении о запросе котировок установлены в форме заявки требования [пунктов 1, 2, 3 части 1 статьи 4](#) Федерального закона о развитии малого предпринимательства, участник торгов обязан в составе заявки на участие в торгах продекларировать соответствие данным требованиям. Если в заявке на участие в торгах участник размещения заказа не продекларировал соответствие требованиям [пунктов 1, 2, 3 части 1 статьи 4](#) Федерального закона о развитии малого предпринимательства, такой участник не допускается конкурсной (аукционной) комиссией к участию в торгах.

Согласно протокола № 03233000455110000003-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 23.11.2011 котировочная комиссия рассмотрев заявку ИП <...> отклонила её по основанию: несоответствие требованиям установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (отсутствуют сведения о выручке от реализации товаров, работ, услуг за предшествующий календарный год).

При этом, Комиссией Амурского УФАС России установлено, что Котировочная заявка ООО «Вип мастер» на участие в запросе котировок по установке окон из ПВХ подана муниципальному заказчику МОУ СОШ с. Ерковцы 22.11.2011 в 15:00 посредством факсимильной связи за подписью заместителя директора <...>

Частью 2 статьи 46 Закона о размещении заказов установлено, что котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

Таким образом, направив котировочную заявку по факсу и не предоставив оригинал заявки к установленному сроку, а также документ, подтверждающий полномочия заместителя директора на право подписания заявки от имени участника, ООО «Вип мастер» не подтвердило статус участника запроса котировок.

Фактически в адрес котировочной комиссии поступила по факсу копия котировочной заявки, не подписанная надлежащим образом. Следовательно, ООО «Вип мастер» не была соблюдена установленная [ч. 2 ст. 46](#) Закона о размещении заказов письменная форма заявки, а также право на ее подачу.

Частью 3 статьи 47 Закона о размещении заказов установлено, что котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса

котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

В нарушение ч. 3 ст. 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия рассмотрела заявку ООО «Вип мастер».

Учитывая, что заявка ООО «Вип мастер», поданная в ненадлежащей форме, котировочной комиссией была отклонена по основанию - отсутствие подтверждения статуса субъекта малого предпринимательства, вышеуказанное нарушение не могло повлечь иного результата рассмотрения заявки, Комиссия Амурского УФАС России приняла решение предписание об устранении данного нарушения не выдавать.

Рассмотрев жалобу ИП <...> на действия котировочной комиссии муниципального заказчика – муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа с. Ерковцы» при размещении заказа путем запроса котировок на выполнение работ по установке окон из ПВХ, объявленного извещением № 03233000455110000003 от 11.11.2011, руководствуясь п. 1 ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ИП <...> на действия котировочной комиссии муниципального заказчика – муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа с. Ерковцы» при размещении заказа путем запроса котировок на выполнение работ по установке окон из ПВХ, объявленного извещением № 03233000455110000003 от 11.11.2011 необоснованной;

2. Признать котировочную комиссию муниципального заказчика – МОУ СОШ с. Ерковцы нарушившей ч. 3 ст. 47 Закона о размещении заказов;

3. Предписание не выдавать, в связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результаты размещения заказа.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>