

ПРЕДПИСАНИЕ

г. Москва

Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, рассмотрев жалобу филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» (далее - Заявитель) от 21.03.2017 № МР2/34-01-03-2272 (вх. от 23.03.2017 № 42540/17) на действия Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам по не учету при утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и необходимой валовой выручки (НВВ) - величины сглаживания НВВ регулируемой организации,

УСТАНОВИЛ:

При утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2017 год величина сглаживания НВВ регулируемой организации не была учтена Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам (далее - ГКТ Республики Карелия) в полном объеме.

В соответствии с расчетом, представленным ГКТ Республики Карелия

Государственный комитет
Республики
Карелия по ценам и тарифам

ул. Маршала Мерецкого, 8-а,

185030, г. Петрозаводск

rekrk@onego.ru

величина сглаживания НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2017 год составляет 1 624 267,82 тыс. руб.

По мнению Заявителя, ГКТ Республики Карелия своими действиями нарушил основы и принципы государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, предусмотренные Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утверждёнными постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 (далее - Основы ценообразования), Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утверждёнными приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э (далее - Методические указания), не исполнив обязанности по включению в НВВ 2017 года перераспределенные в целях сглаживания роста тарифов в 2012 - 2016 годах величины НВВ в экономически обоснованном размере.

Рассмотрев позицию Заявителя, а также письменные объяснения органа регулирования, ФАС России установлено следующее.

Расчет цен (тарифов) с применением метода доходности инвестированного капитала осуществляется в соответствии с указанными Основами ценообразования и Методическими указаниями.

Регулируемые тарифы устанавливаются на основе необходимой валовой выручки, которая определяется с учетом ежегодных корректировок, осуществляемых в течение долгосрочного периода регулирования (пункт 33 Основ ценообразования).

Согласно пункту 37 Основ ценообразования, при установлении или продлении долгосрочных цен (тарифов) регулирующие органы в целях сглаживания их роста могут перераспределять необходимую валовую выручку организации по годам в пределах одного долгосрочного периода регулирования. В этом случае перераспределяемые величины необходимой валовой выручки включаются в необходимую валовую выручку соответствующего года периода регулирования с учетом нормы доходности инвестированного капитала.

В силу абзаца 15 пункта 37 Основ ценообразования при корректировке цен

(тарифов) на очередной год долгосрочного периода регулирования органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов величина перераспределения необходимой валовой выручки включается в необходимую валовую выручку соответствующего года периода регулирования с учетом фактического финансирования инвестиционных программ в порядке, установленном методическими указаниями.

Пунктом 39 Методических указаний предусмотрено, что весь произведенный размер сглаживания подлежит возмещению регулируемой организации в последний год долгосрочного периода регулирования.

Согласно пункту 40 Методических указаний величина изменения необходимой валовой выручки, производимого в целях сглаживания роста тарифов, в последний год долгосрочного периода регулирования, определяется также с учетом результатов исполнения инвестиционных программ регулируемых организаций.

Согласно абзацу одиннадцатому пункта 7 Основ ценообразования, учет экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены (далее также - неучтенные расходы), или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам (далее также

- недополученные доходы), в целях сглаживания изменения тарифов может осуществляться в течение периода, в том числе относящегося к разным долгосрочным периодам регулирования, который не может быть более 5 лет. В этом случае распределение учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, осуществляется при расчете необходимой валовой выручки соответствующего годового периода регулирования с учетом параметров прогноза социально

экономического развития Российской Федерации.

Исходя из системного толкования указанных положений пункта 7, а также пунктов 33, 37 Основ ценообразования с учетом приведенного в пункте 2 Основ ценообразования понятия «период регулирования» как период не менее 12 месяцев, если иное не предусмотрено решением Правительства Российской Федерации, на который рассчитываются цены (тарифы), следует, что в целях сглаживания роста тарифов неучтенные расходы и недополученные доходы могут учитываться в течение 5 лет начиная с годового периода регулирования, следующего за годовым периодом, в котором они были выявлены.

При этом, перераспределение НВВ может быть произведено в течение 5 лет и относится к нескольким долгосрочным периодам регулирования.

Следовательно, величина сглаживания НВВ, произведенного в целях сглаживания роста тарифов, подлежит учету в том числе в течении текущего долгосрочного периода регулирования, с учетом фактического финансирования инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго».

Кроме того ФАС России отмечает, что согласно пункту 4.3.4 Положения о Министерстве энергетике Российской Федерации, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2008 № 400 Министерство энергетики Российской Федерации осуществляет на основании федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации осуществляет полномочия по контролю в установленной сфере деятельности за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977 утверждены Правила осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики (далее - Правила).

Учитывая вышеизложенное, при учете величины сглаживания НВВ, органу регулирования необходимо также учитывать результаты осуществления

инвестиционной программы регулируемой организации, предусмотренного указанными Правилами.

По результатам рассмотрения жалобы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго», ФАС России установлено, что в нарушение положений законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, органом регулирования не была возвращена величина

сглаживания НВВ регулируемой организации в порядке предусмотренном действующим законодательством, в том числе не был проведен анализ фактического финансирования инвестиционной программы и не были учтены результаты контрольных мероприятий, проведенных Министерством энергетики Российской Федерации, что свидетельствует о допущенных Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам нарушениях.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области

регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением

Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам нарушившим законодательство в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики.
2. Государственному комитету Республики Карелия по ценам и тарифам при

установлении цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2018 год устранить, допущенные нарушения

законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования

5

цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, а именно:

- учесть экономически обоснованную величину изменения НВВ, произведенного в течении 2012 - 2017 гг. в целях сглаживания роста тарифов с учетом п. 7 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178, а также с учетом фактического финансирования (исполнения) инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго», в том числе с учетом результатов контрольных мероприятий, проведенных Министерством энергетики Российской Федерации.
3. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Карелии в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики проинформировать ФАС России до 15.01.2018 года.

С.А. Пузыревский