

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-289/16

16 мая 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

АО «Концерн «Океанприбор» (далее – Организатор торгов)

- по доверенности;

ООО «Балтикон» (далее – Заявитель)

-- по доверенности,

- - Генеральный директор;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Балтикон» №10622-эп/16 от 05.05.2016 года на действия Организатора торгов - АО «Концерн «Океанприбор» при организации открытого конкурса на право заключения договора на проведение ремонтных работ и оборудование рабочих мест сотрудников в помещении №400, корпус 1/14 лит. Г, 4-й этаж (извещение №31603521296, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

06 апреля 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31603521296 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на проведение ремонтных работ и оборудование рабочих мест сотрудников в помещении №400, корпус 1/14 лит. Г, 4-й этаж (далее – Извещение о закупке), конкурсную документацию (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг АО "Концерн "Океанприбор", версия 11 (далее – Положение о закупках), на момент

размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120002454, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	6 457 819 ,32 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	06.04.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	27.04.2016 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	29.04.2016 в 10:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, Чкаловский проспект, 46

На момент рассмотрения жалобы, по результатам Закупки договор не заключен.

1.

2. Заявитель оспаривает действия Организатора торгов - АО «Концерн «Океанприбор» при организации Закупки.

Заявитель полагает, что Организатор торгов неправомерно установил в Документации требование к участникам Закупки о наличии свидетельства СРО (действующие) о допуске к выполнению работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства с возможностью выполнения функции генерального подрядчика.

Заявитель считает, что Организатор торгов не указал в Документации обоснование начальной (максимальной) цены Закупки.

Заявитель указывает, что Организатор торгов неправомерно отказал представителю ООО «Балтикон» в праве присутствовать на процедуре вскрытия конвертов.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением о поступлении жалобы №78/9640/16 от 10.05.2016 года, были предъявлены представителем Организатора торгов в ходе заседания Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в

жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО "Концерн "Океанприбор" относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч.2 ст.2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с п.9 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В п.2.1 Документации установлены требования к участникам Закупки, в том числе:

б) сертификат менеджмента качества ISO 9001:2008;

7) сертификат соответствия OHSAS 18001-2007 (система менеджмента безопасности труда и охраны здоровья, применительно к деятельности, связанной с работами по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства);

8) сертификат соответствия ISO 14001-2004 (системы экологического менеджмента);

9) свидетельство СРО (действующие) о допуске к выполнению работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства с возможностью выполнения функции генерального подрядчика.

В п.3.4 Документации установлен перечень документов, которые должны быть представлены в составе заявки участника Закупки, в том числе участник должен представить следующие документы:

ж) копию сертификата менеджмента качества ISO 9001:2008;

з) копию сертификата соответствия OHSAS 18001-2007 (система менеджмента безопасности труда и охраны здоровья, применительно к деятельности, связанной с работами по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства);

и) копию сертификата соответствия ISO 14001-2004 (системы экологического менеджмента);

к) копию свидетельства СРО (действующие) о допуске к выполнению работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства с возможностью выполнения функции генерального подрядчика.

В соответствии с п.8.2.2. Документации, Организатор торгов вправе отклонить любую конкурсную заявку, не соответствующую обязательным и/или квалификационным требованиям, изложенным в Документации.

Таким образом, заявки участников Закупки, не соответствующие требованиям

п.2.1 и п.3.4 Документации будут отклонены от участия в Закупке.

Предметом Закупки, согласно Извещению и Документации является «проведение ремонтных работ и оборудование рабочих мест сотрудников в помещении №400, корпус 1/14 лит. Г, 4-й этаж».

Для лиц, осуществляющих проведение ремонтных работ, в соответствии с предметом Закупки, в действующем законодательстве Российской Федерации не установлено обязательных требований, указанных Организатором торгов в п.2.1 и п.3.4 Документации.

Таким образом, установленные в п.3.4 Документации требования к участникам Закупки, о наличии «сертификата менеджмента качества ISO 9001:2008», «сертификата соответствия OHSAS 18001-2007», «сертификата соответствия ISO 14001-2004», «свидетельства СРО (действующие) о допуске к выполнению работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства с возможностью выполнения функции генерального подрядчика», не позволяют принять участие в Закупке потенциальным участникам, не обладающими указанными документами, но имеющим возможность выполнять работы по предмету Закупки, что приводит к нарушению прав и законных интересов неограниченного круга потенциальных участников Закупки.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Организатора торгов - АО «Концерн «Океанприбор» при организации Закупки нарушения п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ (принципа отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции) по отношению к неограниченному кругу потенциальных участников Закупки, выразившееся путем необоснованного установления требований о наличии у участников Закупки «сертификата менеджмента качества ISO 9001:2008», «сертификата соответствия OHSAS 18001-2007», «сертификата соответствия ISO 14001-2004», «свидетельства СРО (действующие) о допуске к выполнению работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства с возможностью выполнения функции генерального подрядчика».

Довод Заявителя об отсутствии в Документации обоснования начальной (максимальной) цены Закупки не нашел своего подтверждения в заседании Комиссии УФАС, поскольку Обоснование начальной

(максимальной) цены указано в разделе 12 Документации.

Довод Заявителя об отказе в допуске представителя ООО «Балтикон» на процедуру вскрытия конвертов не нашел своего подтверждения в заседании Комиссии УФАС, поскольку в п.7.1 Документации установлен порядок присутствия представителей участников Закупки на процедуре вскрытия конвертов, а участник Закупки - ООО «Балтикон» указанный порядок нарушил.

4. Рассмотрев жалобу ООО «Балтикон» №10622-эп/16 от 05.05.2016 года на действия Организатора торгов - АО «Концерн «Океанприбор» при организации открытого конкурса на право заключения договора на проведение ремонтных работ и оборудование рабочих мест сотрудников в помещении №400, корпус 1/14 лит. Г, 4-й этаж (извещение №31603521296), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителей Заявителя и Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях Организатора торгов - АО «Концерн «Океанприбор» при организации Закупки нарушение п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в в предъявлении к участникам Закупки требований, не установленных в нормативных актах Российской Федерации для организаций, осуществляющих работы по предмету Закупки .

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Балтикон» №10622-эп/16 от 05.05.2016 года на действия Организатора торгов - АО «Концерн «Океанприбор» при организации открытого конкурса на право заключения договора на проведение ремонтных работ и оборудование рабочих мест сотрудников в помещении №400, корпус 1/14 лит. Г, 4-й этаж (извещение №31603521296) обоснованной.

2. Признать в действиях Организатора торгов - АО «Концерн «Океанприбор» при организации Закупки нарушение п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ(принципа отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции) по отношению к неограниченному кругу потенциальных участников Закупки, выразившееся путем необоснованного установления требований о наличии у участников Закупки «сертификата менеджмента качества ISO 9001:2008», «сертификата соответствия OHSAS 18001-2007», «сертификата соответствия ISO 14001-2004», «свидетельства СРО (действующие) о

допуске к выполнению работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства с возможностью выполнения функции генерального подрядчика».

3. Выдать Организатору торгов - АО «Концерн «Океанприбор» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при организации открытого конкурса на право заключения договора на проведение ремонтных работ и оборудование рабочих мест сотрудников в помещении №400, корпус 1/14 лит. Г, 4-й этаж (извещение №31603521296) путем:

-отмены всех юридически значимых документов, составленных в ходе организации и проведения Закупки;

-аннулирования Закупки (извещение №31603521296).

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

16 мая 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 16.05.2016 года по жалобе №Т02-289/16 ООО «Балтикон» №10622-эп/16 от 05.05.2016 года на действия Организатора торгов - АО «Концерн «Океанприбор» при организации открытого конкурса на право заключения договора на проведение ремонтных работ и оборудование рабочих мест сотрудников в помещении №400, корпус 1/14 лит. Г, 4-й этаж (извещение №31603521296), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Организатору торгов - АО «Концерн «Океанприбор» совершить действия, направленные на устранение нарушения организации процедуры торгов путем:
 - отмены всех юридически значимых документов, составленных в ходе организации и проведения открытого конкурса (извещение №31603521296);
 - аннулирования процедуры открытого конкурса (извещение №31603521296).

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 15 июня 2016 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.