

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 211.04-9.21 об административном правонарушении

22 сентября 2016 г.

г. Воронеж

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Попов В.Г., рассмотрев материалы дела № 211.04-9.21 об административном правонарушении, возбужденного 15.09.2016 г. в отношении исполняющего обязанности директора Муниципального унитарного предприятия «Острогожская горэлектросеть» (далее – МУП «Острогожская горэлектросеть»; ул. Коммунаров, 11, г. Острогожск, Острогожский район, Воронежская область, 397855; ОГРН 1053683010072; ИНН 3619008794; КПП 361901001; зарег. 28.06.2005 г.) <...> по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии представителя исполняющего обязанности директора МУП «Острогожская горэлектросеть» <...> - <...>, **установил:**

12.08.2016 г. в Управление поступило обращение (вх. № 01-10/356) ИП <...> по вопросу правомерности действий МУП «Острогожская горэлектросеть» по уклонению от заключения в установленный Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила) срок договора оказания услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 15 кВт (далее — Договор).

18.08.2016 г. Управление, в связи с рассмотрением указанного обращения в целях проверки фактов, изложенных в нем, направило запрос/требование (исх. № 04-16/3130) в МУП «Острогожская горэлектросеть» о предоставлении письменных объяснений по фактам, изложенным в обращении с приложением соответствующих документов, подтверждающих доводы МУП «Острогожская горэлектросеть».

Согласно информации (исх. от 30.08.2016 г. № 325), полученной от МУП «Острогожская горэлектросеть», 19.07.2016 г. индивидуальный предприниматель <...> обратился в МУП «Острогожская горэлектросеть» с заявкой на технологическое присоединение магазина, расположенного по адресу: Воронежская область, г. Острогожск, ул. 20 лет Октября, д. 29.

23.08.2016 г., т. е. по истечении 35 дней, МУП «Острогожская горэлектросеть» направило ИП <...> письмо (исх. № 317), в котором уведомило заявителя о необходимости предоставления дополнительных документов, в частности копии свидетельства о государственной регистрации права на указанный магазин, а также указало на возможность временного технологического присоединения строительной площадки магазина в соответствии с процедурой, указанной в Правилах.

30.08.2016 г. ИП <...> обратился в МУП «Острогожская горэлектросеть» с заявкой на временное технологическое присоединение стройплощадки магазина и в тот же день ему были выданы технические условия (от 30.08.2016 г. № 4-1832) и проект договора на временное технологическое присоединение объекта к электрическим сетям МУП «Острогожская горэлектросеть» (30.08.2016 № 356-ЮЛ).

В связи с сообщением физического лица (ИП <...>), содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, 15.09.2016 г. лицом, уполномоченным возбуждать дела об административных правонарушениях, в

отношении исполняющего обязанности директора МУП «Острогожская горэлектросеть» <...> составлен протокол № 211.04-9.21 об административном правонарушении, в котором зафиксирован факт совершения данным лицом административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно письменным объяснениям б\д, б\н исполняющего обязанности директора МУП «Острогожская горэлектросеть» <...>, последний признает свою вину и обязуется впредь не допускать подобных нарушений, также указывает, что по результатам рассмотрения заявки, поданной ИП <...>, ему выданы технические условия.

Рассмотрение дела № 211.04-9.21 об административном правонарушении было назначено на 22.09.2016г.

На рассмотрении настоящего дела присутствовал представитель исполняющего обязанности директора МУП «Острогожская горэлектросеть» <...> - <...>, которому в порядке пункта 5 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ разъяснены его права и обязанности.

Изучив материалы дела № 211.04-9.21 об административном правонарушении, установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Пунктом 3 Правил установлено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им (заявителем) настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Согласно абзацу 1 пункта 8 Правил для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) настоящих Правил. Заявка направляется по формам согласно приложениям № 4 - 7 любым способом ее подачи (почтой или с использованием официального сайта сетевой организации). Помимо этого, пунктами 9, 10, 12 - 14 Правил предусмотрены необходимые сведения, которые должны содержаться в заявке и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть приложены к заявке на технологическое присоединение.

Абзац 1 пункта 15 Правил устанавливает, что в адрес заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2

экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемого Правительством Российской Федерации.

Согласно абзацу 13 пункта 15 Правил, при отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация уведомляет об этом заявителя в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки и направляет ему для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней с даты получения недостающих сведений.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Приказом ФСТ России от 02.09.2005 г. № 406-э МУП «Острогожская горэлектросеть» включено в реестр субъектов естественных монополий по виду услуг: передача электрической энергии.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Долженствование лица выполнить ту или иную обязанность в сфере определенных правоотношений вытекает, прежде всего, из общеправового принципа, закрепленного в статье 15 Конституции Российской Федерации, согласно которому любое лицо должно соблюдать установленные законом обязанности. То есть, вступая в правоотношения, лицо должно не только знать о существовании обязанностей, отдельно установленных для каждого вида правоотношений, но и обеспечить их выполнение, то есть соблюсти ту степень заботливости и осмотрительности, которая необходима для строгого соблюдения требований закона.

В соответствии со статьей 113 Гражданского кодекса Российской Федерации органом унитарного предприятия является руководитель предприятия, который назначается уполномоченным собственником органом, если иное не предусмотрено законом, и ему подотчетен.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 14.11.2002 г. № 161-ФЗ «О

государственных и муниципальных унитарных предприятиях» руководитель унитарного предприятия (директор, генеральный директор) является единоличным исполнительным органом унитарного предприятия.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ руководство текущей деятельностью МУП «Острогожская горэлектросеть» осуществляется единоличным исполнительным органом – директором.

Учитывая изложенное, именно директор МУП «Острогожская горэлектросеть» обязан организовать/обеспечить соблюдение МУП «Острогожская горэлектросеть» требований законодательства, в частности - Правил.

Исполняющим обязанности директора МУП «Острогожская горэлектросеть» является <...> (согласно выписке из ЕГРЮЛ, в соответствии с распоряжением администрации городского поселения — город Острогожск от <...> «О возложении обязанностей на <...>»).

В соответствии с п. п. 2.1., 3.1.1., 3.1.2, 3.1.3 трудового договора от 01.07.2016 г. с исполняющим обязанности директора МУП «Острогожская горэлектросеть» исполняющий обязанности директора МУП «Острогожская горэлектросеть» <...> является единоличным исполнительным органом унитарного предприятия, действует на основе единоначалия; обязуется добросовестно и разумно руководить предприятием; при исполнении своих должностных обязанностей руководствоваться законодательством РФ, Уставом Предприятия и настоящим договором; обеспечивать своевременное и качественное выполнение всех договоров и обязательств Предприятия.

Оценка обстоятельств и доказательств по настоящему делу позволяет сделать вывод о том, что бездействие исполняющего обязанности директора МУП «Острогожская горэлектросеть» <...> по неисполнению своих служебных обязанностей по организации соблюдения МУП «Острогожская горэлектросеть» требований Правил привело к нарушению установленного Правилами порядка технологического присоединения к электрическим сетям путем нарушения сроков рассмотрения заявки ИП <...> на технологическое присоединение к электрическим сетям, что содержит в себе событие и состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В связи с указанными обстоятельствами, вина исполняющего обязанности директора МУП «Острогожская горэлектросеть» <...> в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, при рассмотрении настоящего дела находит свое подтверждение.

Административное правонарушение, совершенное исполняющим обязанности директора МУП «Острогожская горэлектросеть» <...> имеет высокую степень общественной опасности, поскольку в результате совершения им административного правонарушения было нарушено право заявителя — ИП <...> на своевременное технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства.

Административное правонарушение, совершенное исполняющим обязанности директора МУП «Острогожская горэлектросеть» <...> причиняет организационный вред общественным отношениям в сфере электроэнергетики, связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

При таких обстоятельствах отсутствуют законные основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения исполняющего обязанности директора МУП «Острогожская горэлектросеть» <...> от административной ответственности.

Каких-либо обстоятельств отягчающих либо исключających административную ответственность исполняющего обязанности директора МУП «Острогожская

горэлектросеть» <...> в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено. Вместе с тем, раскаяние лица, совершившего административное правонарушение; добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение относятся в соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ к обстоятельствам, смягчающим административную ответственность.

В связи с этим, при рассмотрении настоящего дела учитывается обстоятельство, смягчающее административную ответственность, а именно раскаяние исполняющего обязанности директора МУП «Острогожская горэлектросеть» <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 29.9 и статьей 29.10 КоАП РФ, **постановил:**

1. Признать исполняющего обязанности директора МУП «Острогожская горэлектросеть» <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 рублей (десяти тысяч рублей).

2. Направить исполняющему обязанности директора МУП «Острогожская горэлектросеть» <...> настоящее постановление для исполнения.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ и в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Примечание: Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в силу.

В указанный срок Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области подлежит уведомлению об исполнении постановления.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Реквизиты для оплаты штрафа:

Получатель: УФК по Воронежской области (Воронежское УФАС России)

Расчетный счет: 40101810500000010004

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ВОРОНЕЖ Г.ВОРОНЕЖ

БИК 042007001

ИНН 3664022568

КПП 366401001

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКТМО 20701000

Назначение платежа – административный штраф по делу № 211.04-9.21