

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении № 22-Т-10-АП

16 сентября 2010 года г. Абакан

Я, Широкова Ольга Владимировна, и.о. руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакаское УФАС России), рассмотрев постановление прокурора Бейского района младшего советника юстиции Мильшина А.А. от 20.08.2009 о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении юридического лица – муниципального предприятия «Фармация»,

свидетельство о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц серия <...> основной государственный регистрационный номер <...> ;

юридический адрес: : Бейский район, с. Бея, ул. Октябрьская, д. 101, 655770;

ИНН: 1906000121,

квалифицируемого по части 1 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение порядка ценообразования),

в присутствии:

помощника прокурора Бейского района Асочаковой Галины Геннадьевны (служебное удостоверение № 091822);

и.о. директора МП «Фармация» Сыровкаш Тамары Прохоровны.

Отводов не поступало.

Права, предусмотренные статьей 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), разъяснены.

УСТАНОВИЛ:

31 августа 2010 года в адрес Хакаского УФАС России поступили материалы и постановление прокурора Бейского района младшего советника юстиции Мильшина А.А. о возбуждении административного производства в отношении муниципального предприятия «Фармация» по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ.

Из указанного постановления следует, что 22.07.2010 ведущим специалистом-экспертом Управления Росздравнадзора по Республике Хакасия Гришковец И.А. в ходе проверки в помещении аптеки МП «Фармация», расположенном по адресу: 655770, Республика Хакасия, Бейский район, с. Бея, ул. Октябрьская, д. 101 выявлены нарушения обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами:

1. Отсутствует информация для населения о предельно допустимых розничных ценах на территории Республики Хакасия.

2. В реализации находились жизненно важные лекарственные средства, розничные цены которых превышали предельно допустимые на территории Республики Хакасия: Диротон 20 мг № 28, ОАО «Гедеон Рихтер» Венгрия - цена в реализации 430 рублей, предельная розничная цена для субъекта - 379,7 рублей, цена превышена на 13,25%. Галазолин 0,1% 10 мл Варшавский фармацевтический завод Польша, цена реализации - 39 рублей, предельная розничная цена для субъекта - 37,81 рублей, цена превышена на 3,15%.

Прокуратурой Бейского района на основании данной информации в период с 09.08.2010 по 20.08.2010 проведена проверка в аптеке МП «Фармация», в ходе которой установлено, что реализация препаратов, указанных в п. 2 перечня выявленных нарушений акта Управления Росздравнадзора по Республике Хакасия № 92 от 22.07.2010 осуществлялась в период с 01.01.2010 по 22.07.2010.

На основании вышеизложенного, прокурором Бейского района возбуждено дело об административном правонарушении в отношении юридического лица – МП «Фармация» по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ - нарушение порядка ценообразования.

В постановлении прокурора Бейского района от 20.08.2010 о возбуждении дела об административном правонарушении директор МП «Фармация» Сыровкаш Т.П. пояснила следующее. Торговля препаратами, указанными в акте Управления Росздравнадзора по РХ осуществлялась в период с ноября 2009 года по июль 2010. Поступило 10 стандартов Диротона и 20 флаконов Галазолина. Увеличение уровня цен выше допустимого предела стало возможным вследствие того, что они поступили еще в 2009 года, а информация о предельно допустимых ценах стала известна только 30.03.2010. Считаю, что необходимости в перерасчете средств в данном случае не имеется.

Руководствуясь статьей 29.1 КоАП РФ, и выясняя вопросы, относится ли к компетенции антимонопольного органа рассмотрение данного дела, имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу, достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу, прихожу к следующим выводам.

Частью 1 статьи 23.48 КоАП РФ предусмотрено, что федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе, статьей 14.6 КоАП РФ (за исключением правонарушений в сфере государственного регулирования тарифов). Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени антимонопольных органов вправе: руководитель федерального антимонопольного органа, его заместители; руководители территориальных органов федерального антимонопольного органа, их заместители (часть 2 статьи 23.48 КоАП РФ).

Таким образом, рассмотрение дел об административных правонарушениях по статье 14.6 КоАП РФ относится к компетенции антимонопольных органов, и настоящее дело рассматривается уполномоченным должностным лицом Хакаского УФАС России.

Прокурором Бейского района, возбудившим административное производство по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ в отношении МП «Фармация», законному представителю юридического лица – директору Сыровкаш Т.П. разъяснены права, предусмотренные статьей 25.1 КоАП РФ, с постановлением о возбуждении административного директор Сыровкаш Т.П. ознакомлена, замечаний по поводу постановления не имеет, копия постановления ею получена, о чем в постановлении имеется личная подпись Сыровкаш Т.П.

МП «Фармация» надлежащим образом извещено о месте и времени рассмотрения настоящего дела, определение о месте и времени рассмотрения дела получено МП «Фармация» 09.09.2010 (почтовое уведомление о вручении заказного письма № 65063), на рассмотрении дела присутствует директор предприятия, обстоятельства, исключающих возможность рассмотрения данного дела по существу, не имеются.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 5 Федерального закона от 22.06.1998 № 86-ФЗ «О лекарственных средствах» (далее Закон о лекарственных средствах), государственное регулирование отношений, возникающих в сфере обращения лекарственных средств, осуществляется путем государственного регулирования цен на лекарственные средства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного

регулирования цен (тарифов)» (далее Постановлением Правительства РФ № 239) утвержден перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее перечень). Перечнем установлено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют государственное регулирование предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные средства, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств.

Пунктом 9 Постановления Правительства РФ от 08.08.2009 N 654 (ред. от 30.12.2009) «О совершенствовании государственного регулирования цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства» установлено, что предельные отпускные цены производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства, как зарегистрированные, так и не зарегистрированные до вступления в силу пункта 1 настоящего Постановления, подлежат государственной регистрации (перерегистрации) до 1 апреля 2010 г. в соответствии с методикой определения предельных отпускных цен производителя на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства, утверждаемой Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации совместно с Федеральной службой по тарифам.

Постановлением Правительства РФ от 09.11.2001 N 782 «О государственном регулировании цен на лекарственные средства» в целях государственного регулирования цен на лекарственные средства и эффективного и экономного использования бюджетных средств осуществляется государственное регулирование цен на лекарственные средства, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, утверждаемый Правительством Российской Федерации. В подпункте «г» пункта 3 этого постановления на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации возложена обязанность устанавливать предельные оптовые и предельные розничные надбавки к ценам на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства.

Правительство Республики Хакасия в Постановлении от 24.02.2010 № 81 «О государственном регулировании предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства» установило предельные оптовые и предельные розничные надбавки к фактическим отпускным ценам производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства, выраженные в процентах и дифференцированные по стоимости.

Согласно Постановлению Правительства Республики Хакасия от 24.02.2010 № 81 предельная розничная надбавка к фактической отпускной цене производителя на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства стоимостью от 50 рублей до 500 рублей составляет 27%, таким образом, из расчета следует, что максимально допустимая розничная цена на лекарственное средство с торговым наименованием «Диротон» 20 мг № 28 (Лизиноприл) составляет 389,7 рублей, розничная надбавка на лекарственные средства стоимостью до 50 рублей включительно составляет 30%, следовательно, максимально допустимая розничная цена на лекарственное средство «Галазолин» 0,1% - 37,81 рубль. Указанные лекарственные средства включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 30.12.2009 N 2135-р.

Информация о предельных ценах на 31.03.2010 года на данные препараты была размещена на официальном сайте Правительства Республики Хакасия и на официальном сайте в сети Интернет Управления Росздравнадзора по Республике Хакасия, согласно которой предельная розничная цена на «Диротон» составляет 389,77 рублей, на «Галазолин» - 37,81 рублей. Прокуратурой Бейского района в материалы дела была представлена выписка из реестра цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства, в которой ошибочно указана цена на «Диротон» в размере 379,7 рублей, на «Галазолин» - 37,81 рублей.

В соответствии с представленными в материалы дела и заверенными прокуратурой Бейского района счет-фактурой № 219151/2 от 24.11.2009 ЗАО «РОСТА» и счет-фактурой № 179965 от 18.12.2009 ЗАО НПК «Катрен» цена реализации на лекарственный препарат «Диротон» составляет 430 рублей, цена реализации на «Галазолин» - 39 рублей, что превышает максимально допустимые цены в Республике Хакасия на указанные препараты на 40,23 рубля за 1 упаковку и 1,19 рубля за 1 упаковку соответственно.

Присутствующая на рассмотрении дела директор МП «Фармация» Сыровкаш Т.П. пояснила следующее. Превышение предельно допустимых розничных цен на препараты «Диротон» и «Галазолин» стали возможными в связи с тем, что эти препараты поступили в ноябре и декабре 2009 года, реестра цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства тогда еще не было, он появился лишь 31.03.2010. Сыровкаш Т.П. считала, что нет необходимости переоценивать лекарственные средства, которые поступили до 31.03.2010, однако после проведенной проверки специалистом Росздравнадзора РХ и внимательно ознакомившись с рекомендациями Минздрава и Росздравнадзора, была произведена переоценка оставшихся препаратов, а именно, 2 флаконов «Галазолина» и 1 упаковки «Диротона».

Таким образом, из общего объема поставки «Диротона» (10 штук) на момент проведения проверки продано 9 штук по цене 430 рублей, «Галазолина» из 20 флаконов реализовано 18 по цене 39 рублей. Следовательно, на общий объем проданных изделий допустимая цена реализации превышена на 383,49 рублей, исходя из следующих расчетов:

«Диротон» - $430 - 389,77 = 40,23 * 9 = 362,07$ рублей,

«Галазолин» - $39 - 37,81 = 1,19 * 18 = 21,42$ рубля,

Всего - $362,07 + 21,42 = 383,49$ рублей.

Статьей 2.10 КоАП РФ предусмотрено, что юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу требований части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом установлена административная ответственность. Частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ установлено, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Считаю, что у юридического лица МП «Фармация» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, так как МП «Фармация» имело возможность для правильного определения цены реализации лекарственных средств «Диротон» и «Галазолин», но не приняло для этого все зависящие от него меры, что свидетельствует о наличии вины.

В своем заключении помощник прокурора Бейского района Асочакова Г.Г. поддержала постановление прокурора Бейского района о возбуждении дела об административном правонарушении от 20.08.2010, считает, что МП «Фармация» были завышены допустимые розничные цены на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства, что является основанием для привлечения юридического лица к административной ответственности по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами административного дела, которым установлено, что совершено административное правонарушение в области предпринимательской деятельности.

Лицо, совершившее административное правонарушение - юридическое лицо - муниципальное предприятие «Фармация».

Событие административного правонарушения в области предпринимательской деятельности: нарушение порядка ценообразования.

Место совершения административного правонарушения: с. Бея, Республики Хакасия.

Время совершения административного правонарушения: 24 ноября 2009 года.

Статья Кодекса РФ об административных правонарушениях: часть 1 статьи 14.6 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение.

Согласно части 1 статьи 14.6 КоАП РФ завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному) влечет наложение административного штрафа на юридических лиц – в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года.

В связи с тем, что с момента поступления лекарственных средств «Диротон» и «Галазолин» до момента проведения проверки 22.07.2010 продано «Диротона» - 9 упаковок, «Галазолина» - 18 упаковок, на общий объем проданных лекарственных средств допустимая цена реализации завышена на 383,49 рублей, следовательно, двукратный размер излишне полученной выручки от реализации товара вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, составляет 766,98 рублей.

Принимая во внимание обстоятельства дела, то, что МП «Фармация» 11.12.2009 было привлечено к административной ответственности в виде штрафа за нарушение порядка ценообразования на изделия медицинского назначения, считаю необходимым назначить МП «Фармация» административное наказание в виде штрафа в размере 766,98 рублей.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 1 статьи 14.6, статьей 23.48, пунктом 1 статьи 29.9, статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь муниципальное предприятие «Фармация» к административной ответственности по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ и назначить наказание в виде наложения административного штрафа в размере 766,98 (семисот шестидесяти шести рублей 98 копеек).

Взыскатель: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (юридический адрес: ул. Вяткина, 3, г. Абакан, РХ, 655017).

Должник: юридическое лицо – МП «Фармация».

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу 30 сентября 2010 года.

Копия постановления по делу об административном правонарушении выдана 20 сентября 2009 года.

Срок предъявления постановления по делу об административном правонарушении к исполнению: в течение 1 года со дня вступления настоящего постановления в законную силу.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Сумму штрафа за нарушение законодательства о государственном регулировании цен необходимо уплатить:

в федеральный бюджет ИНН 1901021801 КПП 190101001 УФК по Республике Хакасия (Хакаское УФАС России) на расчетный счет 40101810200000010001, банк плательщика: ГРКЦ НБ Респ. Хакасия Банка России г. Абакан, БИК банка 049514001, Код ОКATO 95401000000, код бюджетной классификации 16111602010010000140.

В поле назначения платежа после основания, указать «денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о государственном регулировании цен».

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа МП «Фармация» следует представить в Хакаское УФАС России надлежащим образом заверенную копию платежного документа.

В соответствии части 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Хакасия в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа либо административный арест до пятнадцати суток.

И.о. руководителя управления О.В. Широкова