

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 011/04/9.21-174/2023

об административном правонарушении

21 апреля 2023 года

№ 02-

01/2743

город Сыктывкар

<.....>

АО «Газпром газораспределение

Сыктывкар»

Красных Партизан ул., стр. 33,

г. Сыктывкар, 167000

Ведущий специалист-эксперт отдела защиты конкуренции и контроля рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми <.....>, находясь по адресу: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160, корпус А, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 011/04/9.21-174/2023, возбужденного определением Коми УФАС России № 02-01/1365 от 28.02.2023 по части 1 статьи 9 . 2 1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Сыктывкар», адрес места нахождения: 167983, г. Сыктывкар, ул. Красных Партизан, д. 33, ОГРН 1021100517822, ИНН 1101300468, КПП 110101001 (далее также Общество),

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях являются сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

На основании части 3.3 статьи 28.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.21 настоящего Кодекса, могут быть возбуждены федеральным антимонопольным органом, его территориальным органом без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в случае, если в материалах, сообщениях, заявлениях, поступивших в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, содержатся достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми из Федеральной антимонопольной службы, Управления ФАС России по Московской области поступили заявления <.....> от 26.01.2023 (вх. № 508 - э от 01.02.2023, № 408 от 06.02.2023) по вопросу навязывания ему со стороны Общества невыгодной услуги по подключению к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования жилого дома с кадастровым номером <.....>, расположенного на земельном участке по адресу: <.....>, выразившегося в предполагаемом размещении ГРПШ (газоредукционный пункт шкафной) на территории земельного участка, а не на его границе.

Определением Коми УФАС России от 28.02.2023 № 02-01/1365 в отношении Общества возбуждено дело об административном правонарушении № 011/04/9.21-174/2023 и назначено проведение административного расследования. Стороны приглашены для дачи пояснений по факту выявленного нарушения на 24.03.2023.

В связи с необходимостью истребования дополнительных сведений и копий документов определением Коми УФАС России от 24.03.2023 № 02-01/1999 срок проведения административного расследования по делу № 011/04/9.21-174/2023 в соответствии со статьей 28.7 КоАП РФ продлен до 24.04.2023. Стороны приглашены в Коми УФАС России для дачи пояснений на 21.04.2023.

Административное расследование по делу № 011/04/9.21-174/2023 21.04.2023 проведено в отсутствие законного представителя АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», потерпевшего <.....>, надлежащим образом уведомленных о времени и месте проведения административного расследования.

В соответствии с частью 6 статьи 28.7 КоАП РФ по окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

По результатам административного расследования по делу № 011/04/9.21-174/2023, должностным лицом Коми УФАС России установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Из содержания статьи 3, части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по транспортировке газа отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» осуществляет деятельность по транспортировке газа.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», являясь субъектом естественной монополии, является субъектом состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ.

Правила подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 (далее по тексту – Правила № 1547).

В пункте 2 Правил № 1547 определены следующие термины.

«догазификация» – осуществление подключения (технологического присоединения), в том числе фактического присоединения к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования, расположенного в домовладениях, принадлежащих физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, намеревающимся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, с учетом выполнения мероприятий в рамках такого подключения (технологического присоединения) до границ земельных участков, принадлежащих указанным физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, без взимания платы с физических лиц при условии, что в населенном пункте, в котором располагаются домовладения физических лиц, проложены газораспределительные сети и осуществляется транспортировка газа;

«домовладение» – объект индивидуального жилищного строительства или жилой дом блокированной застройки и примыкающие к ним и (или) отдельно стоящие на общем с объектом индивидуального жилищного строительства или жилым домом блокированной застройки земельном участке надворные постройки (гараж, баня (сауна, бассейн), теплица (зимний сад), помещения для содержания домашнего скота и птицы, иные объекты);

«заявитель» – юридическое или физическое лицо, индивидуальный предприниматель, намеренные осуществить или осуществляющие строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к сети газораспределения или подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения, а также в случае присоединения сети газораспределения к другой сети газораспределения – юридическое лицо, осуществляющее строительство сети газораспределения или реконструкцию существующей сети газораспределения, принадлежащей ему на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве;

«исполнитель» – газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства или сети газораспределения заявителей, а в случае, если подключение возможно к существующим сетям газораспределения или газопотребления основных абонентов, – газораспределительная организация, с сетями которой технологически связаны сети газораспределения или газопотребления, к которым планируется подключение объектов капитального строительства заявителей, в том числе через сети других основных абонентов;

«подключение (технологическое присоединение)» – совокупность

организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, осуществления предпринимательской (профессиональной) деятельности;

«фактическое присоединение» – комплекс технических мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) сети газораспределения исполнителя или сети газораспределения и (или) сети газопотребления основного абонента с сетью газопотребления объекта капитального строительства заявителя с осуществлением пуска газа в газоиспользующее оборудование заявителя, а в случае присоединения сети газораспределения к другой сети газораспределения – в сеть газораспределения заявителя.

Пункт 3 Правил № 1547 определяет порядок подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения:

а) направление заявителем на имя единого оператора газификации или регионального оператора газификации заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения по типовой форме согласно приложению № 1 (далее – заявка о подключении);

б) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения по типовой форме согласно приложению № 2 (далее – договор о подключении) с приложением технических условий, являющихся неотъемлемой частью договора о подключении;

в) выполнение заявителем и исполнителем условий договора о подключении;

г) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме согласно приложению № 3 (далее – акт о готовности);

д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении), содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон по типовой форме согласно приложению № 4 (далее – акт о подключении).

Согласно пунктам 5 и 6 Правил № 1547 подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении; договор о подключении заключается между заявителем, исполнителем и

единым оператором газификации или региональным оператором газификации.

В соответствии с пунктом 9 Правил № 1547 договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с учетом особенностей, определенных настоящими Правилами. Договор о подключении заключается в письменной форме в 3 экземплярах (по одному для каждой из сторон).

В соответствии с пунктом 61 Правил № 1547 мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка осуществляются заявителем (кроме случая, указанного в пункте 12 настоящих Правил), а мероприятия по подключению (технологическому присоединению) до границы земельного участка осуществляются исполнителем (кроме случая, указанного в пункте 90 настоящих Правил).

В силу пункта 71 Правил № 1547 мероприятия по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя:

а) разработку проектной документации согласно обязательствам сторон договора о подключении, за исключением случая, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

б) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

в) мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий (за исключением случая, если заявка о подключении содержит просьбу заявителя к исполнителю осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка, по установке газоиспользующего оборудования, строительству либо реконструкции внутреннего газопровода объекта капитального строительства, установке прибора учета газа);

г) подписание исполнителем и заявителем акта о готовности;

д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении).

Согласно пункту 80 Правил № 1547 запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, которые не предусмотрены настоящими Правилами.

В силу пункта 71 Правил № 1547 мероприятия по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя:

а) разработку проектной документации согласно обязательствам сторон договора о подключении, за исключением случая, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

б) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

в) мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий (за исключением случая, если заявка о подключении содержит просьбу заявителя к исполнителю осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка);

г) подписание исполнителем и заявителем акта о готовности;

д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении).

Согласно пункту 72 Правил № 1547 исполнитель обязан:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения при исполнении заявителем возложенных на него обязательств по осуществлению мероприятий по подключению (технологическому присоединению);

б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий (за исключением случая, если договор о подключении содержит обязательства исполнителя осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка);

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте "г" пункта 71 настоящих Правил);

г) по запросу заявителя не позднее 10-го дня со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению);

д) не позднее чем за 20 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, уведомить заявителя об окончании срока действия договора о подключении;

е) согласовать с собственником земельного участка строительство сетей газораспределения, необходимых для подключения объекта капитального строительства заявителя, в случае строительства сетей газораспределения на земельных участках, находящихся в собственности третьих лиц;

ж) обратиться в уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления за установлением публичного сервитута для строительства сетей газораспределения, необходимых для подключения объекта капитального строительства заявителя, в случае строительства сетей газораспределения на земельных участках, находящихся в собственности третьих лиц (при недостижении согласия с собственником земельного участка).

В соответствии с пунктом 73 Правил № 1547 исполнитель имеет право:

а) участвовать в приемке скрытых работ при строительстве заявителем газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения в рамках осуществления мониторинга выполнения заявителем технических условий о присоединении в случаях, предусмотренных договором о подключении (за исключением случая, если договор о подключении содержит обязательства исполнителя осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка);

б) расторгнуть договор о подключении в одностороннем порядке в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 69 настоящих Правил.

В свою очередь, Заявитель обязан (пункт 74 Правил № 1547):

а) выполнить установленные в договоре о подключении условия подготовки сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению;

б) при мониторинге исполнителем выполнения заявителем технических условий о присоединении в соответствии с подпунктом "б" пункта 72 настоящих Правил представить исполнителю раздел утвержденной в установленном порядке проектной документации (1 экземпляр), включающий в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений (представляется в случае, если разработка проектной документации предусмотрена законодательством Российской Федерации);

в) в случае внесения изменений в проектную документацию, влекущих изменение указанного в договоре о подключении максимального часового расхода газа, в срок, оговоренный в договоре о подключении, направить исполнителю предложение о внесении соответствующих изменений в договор о подключении. Изменение заявленного максимального часового расхода газа не может превышать величину, указанную в технических

условиях;

г) обеспечить исполнителю доступ к объектам капитального строительства заявителя для мониторинга выполнения заявителем технических условий;

д) внести плату за подключение (технологическое присоединение) в размере и сроки, которые установлены договором о подключении;

е) заключить договор на техническое обслуживание сети газораспределения и (или) газопотребления, внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования и договор поставки газа после подписания акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению), уведомив об этом исполнителя.

Пунктом 75 Правил № 1547 предусмотрено, что Заявитель имеет право:

а) получить в оговоренные сторонами договора о подключении сроки информацию о ходе выполнения исполнителем мероприятий по подключению (технологическому присоединению), предусмотренных договором о подключении;

б) запрашивать и получать от исполнителя документы, сведения и материалы, направляемые в исполнительный орган субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в целях установления платы за подключение (технологическое присоединение) по индивидуальному проекту.

Особенности подключения газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках догазификации определены разделом VII Правил № 1547.

Пунктом 121 Правил № 1547 определено, что срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем.

В своих заявлениях <.....> указал, что Общество навязывает установку ГРПШ на его земельном участке, а не на его границе, что приведет к обслуживанию ГРПШ за счет Заявителя.

Заявитель письменно 26.12.2022 обратился с заявлением за разъяснением в Общество, но ответа не получил.

Заявителем представлена копия сметы предварительной спецификации

работ по газификации жилого дома, расположенного по адресу: <.....>, выполненной АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» в лице филиала в г. Ухте.

Согласно выпискам из ЕГРН от 09.11.2021, 19.11.2022 Заявителю на праве собственности принадлежат жилой дом с кадастровым номером <.....>, расположенный на земельном участке с кадастровым номером <.....>, расположенные по адресу: <.....>.

25.11.2023 Заявитель обратился в АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» с Заявкой о заключении договора о подключении в рамках догазификации.

Между Обществом и Заявителем был заключен договор о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования, расположенного на Объекте, к сети газораспределения в рамках догазификации № 380/13-22-ТУ-Д от 08.12.2022 (далее по тексту – Договор).

Согласно пункту 1 Договора по договору о (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования, принадлежащего заявителю, намеревающемуся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности до границ земельного участка без взимания его средств при условии, что в населенном пункте, в котором располагается домовладение физического лица, проложены газораспределительные сети, заявитель обязуется обеспечить готовность газоиспользующего оборудования и сетей газопотребления к подключению в пределах границ принадлежащего ему земельного участка, а единый оператор газификации или региональный оператор газификации обеспечит подключение объекта капитального строительства к сети газораспределения.

Исходя из пунктам 2 Договора подключение осуществляется в соответствии с техническими условиями на подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации по форме согласно приложению (далее по тексту – Технические условия).

Согласно пункту 3 Договора срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) домовладения и пуску газа составляет 100 дней.

В соответствии с пунктом 33 Договора настоящий договор считается заключённым со дня поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра договора, а в случае если договор о подключении

подписывается в личном кабинете заявителя с использованием электронной цифровой подписи, он считается заключенным с момента подписания его заявителем и действует до полного исполнения сторонами всех своих обязательств по настоящему договору либо до момента его расторжения.

При направлении договора исполнителю почтовым отправлением датой поступления договора исполнителю является дата передачи почтового отправления организации почтовой связи;

Согласно пункту 33 Договора фактической датой заключения договора является 30.12.2022.

В соответствии с пунктом 4 Договора исполнитель обязан:

надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору;

обеспечить разработку проектной документации сети газораспределения до точки (точек) подключения (технологического присоединения) на границе земельного участка заявителя (далее - проектная документация сети газораспределения) и получить на нее положительное заключение экспертизы (если проектная документация сети газораспределения подлежит экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации);

направить заявителю в течение 5 рабочих дней после окончания разработки проектной документации сети газораспределения, но не позднее дня окончания срока, равного двум третьим срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению), установленных настоящим договором, информацию о расположении точки (точек) подключения (технологического присоединения) (при необходимости строительства (реконструкции) сети газораспределения в случае, если точка подключения не определена в технических условиях (приложение к настоящему договору));

осуществить строительство (реконструкцию) сети газораспределения за границами земельного участка заявителя до точки (точек) подключения не позднее срока, предусмотренного пунктом 3 настоящего договора (при необходимости выполнения таких мероприятий);

обеспечить подготовку сети газораспределения к подключению объекта капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее срока, предусмотренного пунктом 3 настоящего договора;

уведомить заявителя об окончании срока действия настоящего договора не позднее 20 рабочих дней до дня подключения (технологического присоединения), определенного в настоящем договоре;

осуществить мониторинг выполнения заявителем технических условий при условии обеспечения заявителем доступа исполнителя к объекту

капитального строительства в срок не позднее чем за 15 дней до дня подключения к сетям газораспределения и составить акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) (далее - акт о готовности);

направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не позднее 10 дней со дня получения от заявителя соответствующего запроса. Такая информация может быть направлена заявителю любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение по адресу электронной почты заявителя (при наличии), личный кабинет заявителя);

согласовать с собственником земельного участка строительство сети газораспределения, необходимой для подключения объекта капитального строительства заявителя, в случае строительства сети газораспределения на земельных участках, находящихся в собственности третьих лиц;

обратиться в уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления за установлением публичного сервитута для строительства сети газораспределения, необходимой для подключения объекта капитального строительства заявителя, в случае строительства сети газораспределения на земельных участках, находящихся в собственности третьих лиц (при недостижении согласия с собственником земельного участка);

в случае поступления в соответствии пунктом 12 обращения заявителя осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка заявителя, и (или) по установке газоиспользующего оборудования, и (или) строительству либо реконструкции внутреннего газопровода объекта капитального строительства, и (или) по установке прибора учета газа, и (или) по поставке газоиспользующего оборудования, и (или) по поставке прибора учета газа;

осуществить фактическое присоединение объектов капитального строительства заявителя (но не ранее подписания акта о готовности) и составить акт о подключении (технологическом присоединении), содержащий информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон (далее - акт о подключении (технологическом присоединении));

нести эксплуатационную ответственность за сеть газораспределения, созданную исполнителем до границ земельного участка в рамках выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению), предусмотренных настоящим договором, в соответствии с актом о подключении (технологическом присоединении), содержащим информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон (далее - акт о подключении

(технологическом присоединении).

Согласно пункту 5 Договора исполнитель вправе:

участвовать в приемке скрытых работ при строительстве заявителем газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения в случае, если заявитель не обращался к исполнителю с просьбой осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ своего земельного участка;

по обращению заявителя, направленному не позднее 10 рабочих дней до дня подключения, определенного настоящим договором, продлить срок действия технических условий, но не более чем на половину срока, определенного настоящим договором, при невыполнении заявителем технических условий в согласованные в настоящем договоре сроки и соблюдении исполнителем установленных требований;

при нарушении заявителем срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) на 6 и более месяцев при условии, что исполнителем выполнены мероприятия по подключению (технологическому присоединению), за исключением мероприятий по мониторингу и фактическому присоединению, в одностороннем порядке расторгнуть настоящий договор.

Согласно пункту 6 Договора заявитель обязан:

надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе выполнить возложенные на заявителя обязательства по осуществлению мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка, на котором расположен присоединяемый объект капитального строительства заявителя;

осуществить мероприятия по обеспечению готовности объекта капитального строительства и газоиспользующего оборудования к подключению (технологическому присоединению) в пределах границ принадлежащего ему земельного участка;

в случае поступления в соответствии пунктом 12 Правил обращения заявителя к исполнителю обеспечить доступ к объекту капитального строительства для определения размера платы за подключение (технологическое присоединение) в пределах границ земельного участка заявителя и (или) за проектирование сети газопотребления, и (или) за строительство газопровода от границ земельного участка до объекта капитального строительства, и (или) стоимости услуг по установке газоиспользующего оборудования, и (или) стоимости по установке прибора учета газа, и (или) стоимости услуг по строительству либо реконструкции внутреннего газопровода объекта капитального строительства, и (или) стоимости газоиспользующего оборудования, и (или) стоимости прибора

учета газа;

обеспечить разработку проектной документации сети газопотребления (в случае, если разработка проектной документации предусмотрена законодательством Российской Федерации) от точки (точек) подключения (технологического присоединения) до газоиспользующего оборудования в соответствии с техническими условиями;

при проведении мониторинга выполнения заявителем технических условий представить исполнителю экземпляр проектной документации сети газопотребления которая включает в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений (в случае, если разработка проектной документации предусмотрена законодательством Российской Федерации);

в соответствии с проектной документацией (в случае, если разработка проектной документации предусмотрена законодательством Российской Федерации) обеспечить создание сети газопотребления на принадлежащем заявителю земельном участке от точки (точек) подключения (технологического присоединения) до газоиспользующего оборудования;

в случае внесения изменений в проектную документацию сети газопотребления, влекущих изменение указанного в технических условиях максимального часового расхода газа, в срок, установленный настоящим договором, направить исполнителю предложение о внесении соответствующих изменений в настоящий договор (изменение заявленного максимального часового расхода газа не может превышать величину, указанную в технических условиях);

уведомить исполнителя о выполнении технических условий в порядке, определенном настоящим договором;

обеспечить исполнителю доступ к объектам капитального строительства и газоиспользующему оборудованию для осуществления мониторинга выполнения заявителем технических условий;

подписать акт о готовности в день его составления исполнителем;

нести имущественную и эксплуатационную ответственность за сеть газопотребления, созданную заявителем в пределах границ земельного участка;

в соответствии с актом о подключении (технологическом присоединении);

заключить договор на техническое обслуживание сети газораспределения и (или) газопотребления и внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования и договор поставки газа после подписания акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта

капитального строительства и подключению (технологическому присоединению).

В соответствии с пунктом 7 Договора заявитель вправе:

получать от исполнителя информацию о ходе выполнения исполнителем мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не позднее 10 дней со дня получения исполнителем запроса заявителя в письменной форме. Такая информация может быть направлена заявителю любым способом (почтовое отправление, электронное сообщение по адресу электронной почты заявителя (при наличии), личный кабинет заявителя);

выполнять мероприятия по подключению (технологическому присоединению) за границами своего земельного участка (либо их часть) (за исключением мероприятий, связанных с расширением пропускной способности существующей сети газораспределения);

направить в соответствии с пунктом 12 Правил письменное обращение исполнителю с просьбой осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка заявителя, и (или) по проектированию сети газопотребления, и (или) по строительству газопровода от границ земельного участка до объекта капитального строительства, и (или) по установке газоиспользующего оборудования, и (или) строительству либо реконструкции внутреннего газопровода объекта капитального строительства, и (или) по установке прибора учета газа, и (или) по поставке газоиспользующего оборудования, и (или) по поставке прибора учета газа;

при невыполнении технических условий в согласованный срок обратиться к исполнителю в целях продления срока действия технических условий не позднее 10 рабочих дней до дня подключения (технологического присоединения), определенного в настоящем договоре.

В соответствии с пунктом 21 Договора для осуществления мониторинга выполнения заявителем технических условий заявитель не позднее 30 дней до дня окончания срока осуществления мероприятий по подключению представляет уполномоченной организации уведомление о выполнении технических условий с приложением документов, предусмотренных пунктом 95 технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 г. № 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления» (в случае, если это предусмотрено техническим регламентом), а также копии сертификатов соответствия (если оборудование подлежит обязательной сертификации и (или) сопроводительной технической документации (технические паспорта оборудования, содержащей сведения о сертификации).

Договором (раздел III) предусмотрено внесение Заявителем платы Исполнителю за установку газоиспользующего оборудования и (или) проектирование сети газопотребления и (или) строительство либо реконструкция внутреннего газопровода объекта капитального строительства, и (или) установка прибора учета газа, и (или) поставка прибора учета газа.

Согласно пунктам 11 и 12 технических условий № 503 подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации (Приложение № 1 к Договору):

исполнитель осуществляет:

проектирование и строительство (реконструкция) газопровода от существующей сети газораспределения до точки подключения (диаметром 110 мм, протяженностью 146,5 м, материал труб: полиэтилен, максимальным рабочим давлением 0,3 МПа, тип прокладки: подземный;

заявитель осуществляет:

предоставление схемы расположения сети газопотребления, а также размещения подключаемого газоиспользующего оборудования;

проектирование и строительство пункта редуцирования газа;

строительство (реконструкцию) сети газопотребления от точки подключения до газоиспользующего оборудования;

обеспечение подключаемого объекта капитального строительства газоиспользующим оборудованием и приборами учета газа, которые соответствуют обязательным требованиям, установленным законодательством.

На определение Коми УФАС России от 28.02.2023 № 02-01/1365 Общество письмом от 06.03.2023 № 15-16/1122 сообщило, что между Обществом и <.....> был заключен договор о подключении (технологическом) присоединении газоиспользующего оборудования № УМРГ 380/13-ТУ-Д от 08.12.2022.

Пунктом 12 технических условий № 13-10/12026 от 08.12.2022 установка пункта редуцирования газа возложена на <.....>.

Срок осуществления мероприятий по подключению газоиспользующего оборудования <.....> к газораспределительной сети – 30.03.2023.

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» указало, что Общество своевременно приступило к выполнению мероприятий по созданию сети газораспределения, при этом мероприятия со стороны Заявителя не

выполнялись, в том числе не внесена плата за подключение газоиспользующего оборудования к газораспределительной сети.

На определение Коми УФАС России от 24.03.2023 № 02-01/1999 Общество с письмом от 31.03.2023 № 15-16/1629 представило схему изысканий по газоснабжению жилого дома <.....>, содержащую расстояния от указанного объекта до дороги, электрического столба, исключаящую установку ГРПШ вне границ земельного участка заявителя.

Общество указало, что предлагаемая Заявителем схема установки ГРПШ за пределами земельного участка <.....> не возможна, поскольку противоречит пункту 6.2.2, 6.3. СП 62.13330.2011 «Газораспределительные системы», в соответствии с которыми расстояние в свету от ГРПШ с давлением газа до 0,6 включительно: до зданий и сооружений – 10 м, до дорог - 5 м, до воздушных линий электропередач – не менее 1,5 высоты опоры.

Вместе с тем, в районе дома <.....> расстояние между заборами соседних земельных участков составляет 11 м., имеется дорога с щебёночным покрытием.

В связи с чем, по мнению АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», выполнение работ по установке ГРПШ за пределами земельного участка <.....> являются невозможными.

В соответствии с пунктом 6.2.2. СП 62.13330.2011 «Газораспределительные системы» отдельно стоящие ПРГ рекомендуется размещать на расстояниях от зданий и сооружений (за исключением сетей инженерно-технического обеспечения) не менее указанных в таблице 5, а на территории промышленных предприятий и других предприятий производственного назначения - согласно СП 4.13130.

На основании таблицы 5 к пункту 6.2.2 СП 62.13330.2011 «Газораспределительные системы» расстояние от отдельно стоящих ПРГ по горизонтали (в свету), м до зданий и сооружений – 10 м, до дорог - 5 м, до воздушных линий электропередач – не менее 1,5 высоты опоры.

В силу пункта 6.3 СП 62.13330.2011 «Газораспределительные системы» оборудование ГРПШ рекомендуется размещать в шкафу, выполненном из негорючих материалов, а для ГРПШ с обогревом - с негорючим утеплителем.

ГРПШ размещают отдельно стоящими на опорах из негорючих материалов или на наружных стенах зданий, для газоснабжения которых они предназначены, с учетом допустимого уровня звукового давления. На наружных стенах зданий размещение ГРПШ с газовым отоплением не рекомендуется.

Допускается размещать ГРПШ ниже уровня поверхности земли, при этом

такой ГРПШ относится к отдельно стоящему.

Постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 №410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования утверждены Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению (далее - Правила № 410), которые, в том числе, регулируют порядок заключения и исполнения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 410 под внутридомовым газовым оборудованием в домовладениях понимается - находящиеся в пределах земельного участка, на котором расположено домовладение, газопроводы, проложенные от источника газа (при использовании сжиженных углеводородных газов) или места присоединения указанных газопроводов к сети газораспределения до бытового газоиспользующего оборудования, резервуарные и (или) групповые баллонные установки сжиженных углеводородных газов, предназначенные для подачи газа в одно домовладение, индивидуальные баллонные установки сжиженных углеводородных газов, бытовое газоиспользующее оборудование, технические устройства на газопроводах, в том числе запорная регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений и приборы учета газа.

Согласно статье 7 Федерального закона от 31.03.1999 №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» газораспределительная система представляет собой имущественный производственный комплекс, который состоит из организационно и экономически взаимосвязанных объектов, предназначенных для транспортировки и подачи газа непосредственно его потребителям на соответствующей территории РФ.

На основании пункта 7 постановления Правительства РФ от 29.10.2010 № 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления» (далее – Постановление № 870) сеть газораспределения – это единый производственно-технологический комплекс, включающий в себя наружные газопроводы, сооружения, технические и технологические устройства, расположенные на наружных газопроводах и предназначенный для транспортировки природного газа от отключающего устройства, установленного на выходе из газораспределительной станции до отключающего устройства вводного газопровода к объекту газопотребления, расположенного на границе сети газораспределения и сети газопотребления (в том числе сети газопотребления жилых зданий). Сеть газопотребления – единый производственно-технологический комплекс, включающий в себя наружные и внутренние газопроводы, сооружения, технические и технологические

устройства, газоиспользующее оборудование, размещенный на одной производственной площадке и предназначенный для транспортировки природного газа от отключающего устройства, расположенного на границе сети газораспределения и сети газопотребления, до отключающего устройства перед газоиспользующим оборудованием. Отключающее устройство – техническое устройство, предназначенное для периодических отключений отдельных участков газопровода и газоиспользующего оборудования с соблюдением условий герметичности.

В соответствии с пунктом 7 Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 №870, подпунктом «а» пункта 4 Правил охраны газораспределительных сетей, утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.11.2000 №878 надземный газопровод - наружный газопровод, проложенный над поверхностью земли, а также по поверхностям земли без насыпи (обвалования). Надземный газопровод является составной частью сети газораспределения.

На основании подпункта «д» пункта 3, подпункта «г» пункта 4 Правил охраны газораспределительных сетей, утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.11.2000 №878, шкафной газорегуляторный пункт ГРПШ, ШРП представляет собой размещаемое в специальных шкафах технологическое оборудование, которое входит в состав газораспределительных сетей и предназначено для снижения давления газа и поддержания его на заданном уровне в газораспределительных сетях.

Таким образом, ГРП/ШРП является составной частью сети газораспределения.

Материалами административного дела установлено, что при заключении договора об осуществлении технологического присоединения Объекта <.....> к газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» сторонами были согласованы обязательства его выполнения.

Пунктом 12 технических условий в обязанности заявителя предусмотрено, в том числе проектирование и строительство пункта редуцирования газа.

В материалы административного дела № 011/04/9.21-174/2023 представлены копии документов и письменные пояснения, обосновывающие правомерность установления АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» в технических условиях требований по проектированию и установке ГППШ силами заявителя на его земельном участке.

Требованиями законодательства Российской Федерации в сфере газоснабжения не установлены ограничения, касающиеся, в том числе по выполнению работ по строительству одного из элементов (составной части) сети газораспределения (ГРПШ) в пределах земельного участка,

находящегося в собственности домовладельца (заявителя) силами такого заявителя.

По состоянию на 21.04.2023, дату проведения административного расследования по делу № 011/01/04/9.21-174/2023, установленный Договором срок на осуществление подключения Объекта к газораспределительным сетям истек, вместе с тем пуск газа не осуществлен.

Письмом от 21.04.2023 Заявитель пояснил, что мероприятия, предусмотренные техническими условиями им не выполнены.

При указанных обстоятельствах, установленный Договором срок подключения Объекта к газораспределительной сети и пуска газа нарушен в связи с невыполнением Заявителем со своей стороны мероприятий, предусмотренных техническими условиями.

В соответствии со статьей 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат выяснению, в том числе виновность лица в совершении административного правонарушения.

Исчерпывающими мерами, принятыми при административном расследовании по делу № 011/01/04/9.21-174/2023, виновность Общества в нарушении Правил № 1547 и статьи 9.21 КоАП РФ не установлены. В связи с чем, в действиях (бездействии) Общества состав правонарушения, предусмотренный частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ отсутствует.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, частью 1 статьи 28.9, частью 2 статьи 29.4, статьями 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Прекратить производство по делу № 011/04/9.21-174/2023 об административном правонарушении в отношении АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» ввиду отсутствия состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьями 30.2, 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящей орган либо в суд в течение 10 суток со

дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Ведущий специалист-эксперт

отдела защиты конкуренции

и контроля рекламы

<.....>