

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-113/21

10 февраля 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ФГУП «НИИСК» (далее – Организатор торгов) и ООО «ЕСА Сервис» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 01.02.2021 вх. №№ 3207-ИП/21, 3209-ИП/21) ООО «ЕСА Сервис» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ФГУП «НИИСК» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку комплекта запасных частей к хроматографу (извещение № 32109897688), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

18 января 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32109897688 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку комплекта запасных частей к хроматографу (далее – Закупка), включая извещение о Закупке (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «НИИСК» (далее – Положение о закупках) в редакции от 15.12.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	566 670,74 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	18.01.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	26.01.2021 в 11:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	28.01.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	http://www.rts-tender.ru

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «ЕСА Сервис» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает

жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФГУП «НИИСК» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ЕСА Сервис» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/2952/21 от 04.02.2021, представлен не был.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/2952/21 от 04.02.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки,

осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Закупке № 1960893/1 от 26.01.2021 заявка ООО «ЕСА Сервис» (порядковый номер заявки: 2) была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям: «Заявка участника закупки не соответствует п. 1.8 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, т.к. содержит сведения о стране происхождения товара - Ирландия, что противоречит исходным требованиям к качеству товара, установленным в Техническом задании (Приложение №3 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме). Участнику закупки отказано в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме на основании подпункта 1 пункта 1.17 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 1.8 Извещения заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения.

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать:

1. предложение участника закупки о цене договора;

2. предусмотренное одним из следующих пунктов согласие участника закупки:

а) на выполнение работ или оказание услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, на условиях, предусмотренных проектом договора (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг);

б) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и в отношении которого в извещении содержится указание на товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме;

в) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если участник запроса котировок в электронной форме предлагает поставку товара, который является

эквивалентным товару, указанному в извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора;

3. декларацию о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке.

Заявка оформляется по форме согласно приложению № 2 к настоящему извещению.

Как следует из п. 2.4 Извещения, описание объекта закупки установлено согласно техническому заданию (приложение № 3 к настоящему извещению).

Приложением № 3 к Извещению регламентировано техническое задание на поставку комплекта запасных частей к хроматографу (далее — Техническое задание).

Пунктом 3 Технического задания установлены требования к качеству товара:

В связи с отсутствием действующих стандартов и технических регламентов в отношении закупаемых запасных частей заказчиком установлены качественные показатели данных запчастей, удовлетворяющие потребностям заказчика. Закупаемые запасные части будут использоваться с уже имеющимся у заказчика хроматографом фирмы «Waters», в соответствии с технической документацией к которому не допускается использование неоригинальных запасных частей при эксплуатации данного хроматографа. На основании вышеизложенного заказчиком установлено требование к товару: производитель запасных частей – фирма «Waters», страна производства США.

В соответствии с таблицами №№ 1, 2 п. 3 Технического задания предметом Закупки являются:

- Колонка ВЭЖХ Styragel HT5 (номер по каталогу производителя WAT045945), производитель фирма «Waters», страна США;
- Колонка ВЭЖХ Styragel HR4 (номер по каталогу производителя WAT045895), производитель фирма «Waters», страна США.

На основании пп. 1 п. 1.18 Извещения комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме в случае, если участник закупки и (или) его заявка не соответствуют требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Представители Организатора торгов пояснили, поскольку в отношении закупаемого товара - комплекта запасных частей к хроматографу, состоящего из колонки ВЭЖХ Styragel HT5 и колонки ВЭЖХ Styragel HR4, отсутствуют действующие стандарты и технические регламенты заказчиком в соответствии с пунктом 2 части 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ в Техническом задании установлены следующие требования к закупаемому товару: производитель запасных частей - фирма «Waters», страна производства США. Данное требование к товару установлено по ряду причин. Во-первых, закупаемые запасные части будут использоваться с уже имеющимся у заказчика хроматографом фирмы «Waters» и страной происхождения - США, в соответствии с технической документацией к которому не допускается использование неоригинальных запасных частей при эксплуатации данного хроматографа. Во-вторых, ранее закупаемые колонки ВЭЖХ Styragel HT5 и ВЭЖХ Styragel HR4 поставлялись также из США, что подтверждается данными с упаковок товара. Учитывая вышеизложенное, Закупочная комиссия правомерно отклонила заявку участника ООО «ЕСА Сервис» в связи с несоответствием заявки данного участника требованиям Извещения: страна происхождения предлагаемого участником к поставке товара не соответствует исходным требованиям к товару, установленным в Техническом задании.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «ЕСА Сервис», установила, что Заявитель ООО «ЕСА Сервис» в составе заявки на участие в Закупке предложил к поставке товар, страной происхождения которого являлась Ирландия, что не соответствовало

требованиям п. 3 Технического задания и являлось основанием для отклонения заявки ООО «ЕСА Сервис» от участия в Закупке согласно пп. 1 п. 1.18 Извещения.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «ЕСА Сервис» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «ЕСА Сервис» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 01.02.2021 вх. №№ 3207-ИП/21, 3209-ИП/21) ООО «ЕСА Сервис» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФГУП «НИИСК» (ИНН: 7805005251, ОГРН: 1027802761733) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку комплекта запасных частей к хроматографу (извещение № 32109897688) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.