Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии: заместителя руководителя Московского УФАС России (...); членов Комиссии: начальника отдела по борьбе с картелями Московского УФАС России (...), главного государственного инспектора отдела по борьбе с картелями Московского УФАС России (...) (далее — Комиссия), рассмотрев дело № 077/01/11-999/2023 по признакам нарушения ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп» ИНН 7707753700 ОГРН 1117746555838 (адрес нахождения: 119602, г. Москва, Тропарёвская ул, влд. 4, этаж 1 ком. 717), ООО «ТД «Эликонстрой» ИНН 7704450785 ОГРН 1187746099925 (адрес нахождения: 119330, г. Москва, ул. Мосфильмовская, д. 17Б, эт/пом/ком мансарда/II/3) и подконтрольной группы лиц ООО «В.МЕТ» ИНН 7704453151 ОГРН 1187746323434 (адрес нахождения: 119602, г. Москва, Тропарёвская ул, влд. 4, этаж 1 ком. 703), ООО «ВОВМЕТ» ИНН 7723746509 ОГРН 1107746060663 (адрес нахождения: 119602, г. Москва, Тропарёвская ул., влд. 4, эт. 2 ком. 810) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цены на торгах, в присутствии:

генерального директора ООО «В.МЕТ» и ООО «ВОВМЕТ» – (...);

генерального директора ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп», ООО «ТД «Эликонстрой» – (...),

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена инициативная работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения информации об электронных торгах, проведенных в период 2020-2021 годов (исх. № НП/36695/21 от 23.06.2021).

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела в отношении ООО «В.МЕТ», ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп», ООО «ТД «Эликонстрой», ООО «ВОВМЕТ» послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях указанных лиц в ходе проведения6 торгов с реестровыми №№ 32009118670, 0373200555821000002, 0373200555821000008, 0373200555821000009, 32110319595, 0173200001421000831 (далее также – Торги).

Указанные признаки были выявлены Управлением в сведениях, представленных оператором электронной площадки ООО «ЕЭТП» (вх. № 53801-ЭП/21 от 29.06.2021, № 82750-ЭП/21 от 23.09.2021, № 89814-ЭП/21 от 14.10.2021, от 27.09.2022 № 65452-ЭП/22) в ответ на запросы Управления исх. от 23.06.2021 № НП/36695/21, от 22.09.2021 № ЕП/58087/21, от 13.10.2021 № ЕП/62854/21, от 22.09.2022№ ЕП/49356/22, соответственно.

На основании приказа Управления от 25.01.2023 № 7/23 было возбуждено дело № 077/01/11-999/2023 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп», ООО «ТД «Эликонстрой», ООО «В.МЕТ» и ООО «ВОВМЕТ» (далее — Дело, дело № 077/01/11-999/2023).

Определением от 01.02.2023 № ЕП/4511/23 Дело № 077/01/11-999/2023 было назначено к рассмотрению. В качестве ответчиков привлечены ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп», ООО «ТД «Эликонстрой» и ООО «В.МЕТ», ООО «ВОВМЕТ», образующие подконтрольную группу лиц на момент возбуждения Дела.

В ходе детального анализа сведений, представленных Торговой площадкой, содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее — ЕИС) и на официальном сайте ФНС России, Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru в период с 28.04.2020 по 28.05.2021 было опубликовано 6 торгов с реестровыми №№:

- 32009118670 – заказчик - АО «Управление развития строительных технологий»; предмет - аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки рельс на объекты строительства Московского метрополитена: Линия вдоль Калужского шоссе на территории Большой Москвы (Парламентский центр, район Коммунарка). Линия метрополитена, станция метро «Улица Новаторов» - станция метро «Столбово». Участок от станции «Улица Новаторов» до станции «Коммунарка», Правый перегонный тоннель. Станция «Улица Академика Опарина»; «Южный участок Третьего пересадочного контура (ТПК) ст. «Каховская» - ст. «Проспект Вернадского». Соединительная ветка между объектом «Южный участок Третьего пересадочного контура и объектом «Линия вдоль Калужского шоссе на территории большой Москвы (Парламентский центр, район Коммунарка)»; начальная (максимальная) цена контракта (далее — НМЦК)
- 16 555 000,00 руб.;

- 0373200555821000002 – заказчик - ГБУ «Автомобильные дороги ЗАО»; предмет - запрос предложений в электронной форме на право выполнения работ по обустройству территории «Сквер по улице Федосьино»; НМЦК - 42 265 295,20 руб.;

- 0373200555821000008 – заказчик - ГБУ «Автомобильные дороги ЗАО»; предмет - запрос предложений в электронной форме на право выполнения работ по устройству настила; НМЦК - 2 930 000,00 руб.;

- 0373200555821000009 – заказчик - ГБУ «Автомобильные дороги ЗАО»; предмет - запрос предложений в электронной форме на право выполнения работ по обустройству ангара; НМЦК - 2 465 000,30 руб.;

- 32110319595, лот №1 – заказчик - АО «МОСИНЖПРОЕКТ»; предмет - аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставу блочно-модульного комплекса штаба строительства по объекту «Юго-Западный участок БКЛ (ТПК), участок линии от ст. «Проспект Вернадского» до ст. «Аминьевское шоссе»; НМЦК - 11 943 050,84 руб.;

- 0173200001421000831 – заказчик - ГБУ г. Москвы «Жилищник Можайского района»; предмет – электронный аукцион на право выполнения работ по комплексному обустройству территории мк.66; НМЦК - 378 318 750,72 руб.

В указанных закупках в том или ином составе приняли участие ООО «В.МЕТ», ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп», ООО «ТД «Эликонстрой», ООО «ВОВМЕТ».

Общества, подав в ходе Торгов по одному или по несколько ценовых предложений, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по рассматриваемым закупкам составило от 0,5 % до 3 % от НМЦК.

Общая НМЦК по рассматриваемым Торгам составила **454 477 097,06 руб.**

Данные о реестровых номерах торгов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях от НМЦК и участниках торгов сведены в таблицу №1.

Таблица № 1

Номер торгов	Предмет торгов	Заказчик	НМЦК, руб.	Дата публикации и извещения	Дата торгов	Наименование победителя	ЦП победителя, руб.	Снижение, %	Наименование других участников	ЦП уча руб

32009118670	«Поставка рельс на объекты строительства Московского метрополитена: Линия вдоль Калужского шоссе на территории Большой Москвы (Парламентский центр, район Коммунарка). Линия метрополитена, станция метро «Улица Новаторов» - станция метро «Столбово». Участок от станции «Улица Новаторов» до станции «Коммунарка», Правый перегонный тоннель. Станция «Улица Академика Опарина»; «Южный участок Третьего пересадочного контура (ТПК) ст. «Каховская» - ст. «Проспект Вернадского». Соединительная ветка между объектом «Южный участок Третьего пересадочного контура и объектом «Линия вдоль Калужского шоссе на территории большой Москвы (Парламентский центр, район Коммунарка)». (ОКПД2 25.99.29.190)	АО «Управление развития строительных технологий»	16 555 000,00	28.04.2020	07.05.2020	ООО "ТД "Эликонстрой"	16 389 450,00	-1	ООО "В.МЕТ"	16 4 225
0373200555821000002	Выполнение работ по обустройству территории "Сквер по улице Федосьино" (ОКПД2 42.99.12.124)	ГБУ г. Москвы "Автомобильные дороги Западного административного округа"	42 265 295,20	30.03.2021	15.04.2021	ООО "В.МЕТ"	42 053 968,70	-0,5	ООО "ТД "Эликонстрой" ООО "ВОВМЕТ"	41 6 315 41 8 642
0373200555821000008	Выполнение работ по устройству настила (ОКПД2 43.12.11.190)	ГБУ г. Москвы "Автомобильные дороги Западного административного округа"	2 930 000,00	20.05.2021	02.06.2021	ООО "ТД "Эликонстрой"	2 842 100,00	-3	ООО "ВОВМЕТ" ООО "В.МЕТ"	2 85 750 2 91 350
0373200555821000009	Выполнение работ по обустройству ангара (ОКПД2 43.12.11.190)	ГБУ г. Москвы "Автомобильные дороги Западного административного округа"	2 465 000,30	21.05.2021	02.06.2021	ООО "ТД "Эликонстрой"	2 440 350,30	-1	ООО "ВОВМЕТ" ООО "В.МЕТ"	2 45 000 2 45 675
	Поставка блочно-модульного комплекса штаба строительства по объекту «Юго-Западный								ООО "Производственно-коммерческая фирма "Фактор"	нет

32110319595, лот №1	участок БКЛ (ТПК), участок линии от ст. «Проспект Вернадского» до ст. «Аминьевское шоссе» (ОКПД2 25.11.10.000)	АО "МОСИНЖПРОЕКТ"	11 943 050,84	26.05.2021	21.06.2021	ООО "В.МЕТ"	11 883 335,59	-0,5	ООО "ТД "Эликонстрой"	нет
0173200001421000831	Выполнение работ по комплексному обустройству территории мк.66 (ОКПД2 42.99.29.100, 81.30.10.000)	ГБУ г. Москвы "Жилищник Можайского района"	378 318 750,72	28.05.2021	17.06.2021	ООО "В.МЕТ"	374 535 563,20	-1	ООО «Производственная компания «Эликонстрой Групп»	376 156

Вышеуказанные торги состоялись в период с 28.04.2020 по 17.06.2021,
по их итогам:

- ООО «ТД «Эликонстрой» было заключено 3 контракта на общую сумму 21 671 900,30 руб.;

- ООО «В.МЕТ» было заключено 3 контракта на общую сумму 428 472 867,49 руб.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции положения указанной статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции указано, что под контролем понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;

2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Согласно сведениям ЕГРЮЛ единоличным исполнительным органом и учредителями ответчиков на момент проведения рассматриваемых торгов являлись следующие лица:

ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп» ИНН 7707753700: генеральный директор – (…) (с 10.02.2017 по дату принятия заключения); единственный учредитель – (...) (с 05.06.2019 по дату принятия заключения);

ООО «ТД «Эликонстрой» ИНН 7704450785: генеральный директор с 05.06.2019 по 13.04.2023 – (...); генеральный директор с 13.04.2023 по дату принятия заключения – (...); единственный учредитель – (…) (с 01.02.2018 по дату принятия заключения);

ООО «В.МЕТ» ИНН 7704453151: генеральный директор – (...) (с 23.12.2019 по дату принятия заключения); единственный учредитель – (...) (с 22.03.2018 по дату принятия заключения);

ООО «ВОВМЕТ» ИНН 7723746509: генеральный директор – (...) (с 23.08.2018 по дату принятия заключения); единственный учредитель – (...) (с 12.09.2018 по дату принятия заключения).

Таким образом, на дату проведения рассматриваемых закупок ООО «В.МЕТ» и ООО «ВОВМЕТ» находились под контролем одного лица - (...), то есть указанные субъекты входили в одну подконтрольную группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В свою очередь, ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп» и ООО «ТД «Эликонстрой» с 13.04.2023 по дату принятия заключения находятся под контролем одного лица — генерального директора (...). Таким образом, подконтрольная группа лиц в понимании частей 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции была образована после периода проведения торгов, рассматрвиаемых в Деле.

Комиссия обращает внимание, что факт образования подконтрольной группы лиц в составе ООО «В.МЕТ» и ООО «ВОВМЕТ» в период с 23.12.2019 по дату принятия заключения и подконтрольной группы лиц в составе ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп» и ООО «ТД «Эликонстрой» в период с 13.04.2023 по дату принятия заключения не влияет на дальнейшую квалификацию действий указанных хозяйствующих субъектов по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, поскольку торги, в которых принимали участие исключительно хозяйствующие субъекты, входящие в одну подконтрольную групп лиц в составе ООО «В.МЕТ», ООО «ВОВМЕТ», отсутствуют, а ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп» и ООО «ТД «Эликонстрой» на дату проведения рассматриваемых торгов в одну подконтрольную группу лиц в понимании частей 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции не входили.

Установленная модель поведения свидетельствует о реализации ООО «ТД «Эликонстрой» и ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп» и подконтрольной группой лиц в составе ООО «В.МЕТ», ООО «ВОВМЕТ», единой стратегии, предусматривающей отказ от конкурентной борьбы между собой при совместном участии в торгах с целью заключения контрактов по результатам торгов с заранее определенным победителем - ООО «ТД «Эликонстрой» или ООО «В.МЕТ» с незначительным снижением цены от 0,5% до 3 % от НМЦК.

Минимальное снижение НМЦК позволяет участникам антиконкурентного соглашения достичь наибольшей выгоды от участия в недопустимом в соответствии с антимонопольным законодательством соглашении путём заключения контрактов
с заказчиками по ценам, максимально приближенным к начальным.

1. Торги с реестровыми №№ 0373200555821000002, 0373200555821000008, 0373200555821000009 проходили в форме запросов предложений.

При оценке заявок заказчиками применялись критерии, указанные в закупочных документациях: стоимостной критерий (значимость составляет 60%), а также нестоимостной критерий по квалификации участников закупки (значимость составляет 40%), включающий в себя показатель «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема».

Информация о количестве баллов, присвоенных ООО «ВОВМЕТ»,
ООО «В.МЕТ» и ООО «ТД «Эликонстрой» в рамках участия в рассматриваемых торгах с реестровыми № 0373200555821000002, 0373200555821000008, 0373200555821000009, в соответствии с итоговыми протоколами, представлена в Таблице № 2.

Таблица № 2

Номер процедуры	Наименование участника	Баллы по стоимостному критерию	Баллы по нестоимостному критерию	Итоговый балл
0373200555821000002	ООО "В.МЕТ"	59,39 (снижение НМЦК 0,5%)	40	99,39
	ООО "ТД "Эликонстрой"	60 (снижение НМЦК 1,5%)	0	60
	ООО "ВОВМЕТ"	59,69 (снижение НМЦК 1%)	0	59,69
0373200555821000008	ООО "ТД "Эликонстрой"	60 (снижение НМЦК 3%)	0	60
	ООО "ВОВМЕТ"	59,69 (снижение НМЦК 2,5%)	0	59,69
	ООО "В.МЕТ"	58,49(снижение НМЦК 0,5%)	0	58,49
0373200555821000009	ООО "ТД "Эликонстрой"	60 (снижение НМЦК 1%)	0	60
	ООО "ВОВМЕТ"	59,76 (снижение НМЦК 0,61 %)	0	59,76
	ООО "В.МЕТ"	59,69 (снижение НМЦК 0,5 %)	0	59,69

Согласно закупочной документации вышеуказанных торгов количество баллов, присуждаемых по критерию оценки «цена контракта» определяется по формуле:

- предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

- минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

Таким образом, количество присуждаемых баллов каждому из участников по ценовому критерию определяется, в том числе на основании минимального ценового предложения, сделанного соответствующим участником закупки.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что при участии в торгах с реестровым № 0373200555821000002 ООО «ТД «Эликонстрой» и ООО «ВОВМЕТ» намеренно отказались от подачи документов и сведений, свидетельствующих о наличии опыта, предусмотренного Закупочной документаций, вместе с этим, ООО «ТД «Эликонстрой» и ООО «ВОВМЕТ» также отказались от соответствующего снижения НМЦК по торгам, которое осуществляется в целях присуждения наивысшего балла по стоимостному критерию, что соответствовало бы цели участия в конкурентных процедурах торгов.

При участии в торгах с реестровыми №№ 0373200555821000008, 0373200555821000009 подконтрольная группа лиц в составе ООО «В.МЕТ» и ООО «ВОВМЕТ» отказалась от подачи документов и сведений, свидетельствующих о наличии опыта, предусмторенного закупочной документацией, то есть фактически отказалась от конкурентной борьбы за право заключения контракта в пользу ООО «ТД «Эликонстрой», в связи с реализацией достигнутого антиконкурентного соглашения (картеля), направленного на поддержание цен на торгах.

Торги с реестровыми №№ 32009118670, 32110319595, 0173200001421000831 были проведены в форме аукционов в электронной форме, то есть оценка заявок производилась только по стоимостному критерию (сведено в таблицу № 3).

Таблица № 3

Номер торгов	НМЦК, руб.	Наименование победителя	ЦП победителя, руб.	Снижение, %	Статус участника/заявки
32009118670	16 555 000,00	ООО "ТД "Эликонстрой"	16 389 450,00	-1	Победитель
		ООО "В.МЕТ"	16 472 225,00	-0,5	Соответствует по части 2
32110319595, лот №1	11 943 050,84	ООО "В.МЕТ"	11 883 335,59	-0,5	Победитель
		ООО "ТД "Эликонстрой"	нет	-	Отменена до подведения итогов (не подавала ценовые предложения)
		ООО "Производственно-коммерческая фирма "Фактор"	нет	-	Отменена до подведения итогов (не подавала ценовые предложения)
0173200001421000831	378 318 750,72	ООО "В.МЕТ"	374 535 563,20	-1	Победитель
		ООО «Производственная компания «Эликонстрой Групп»	376 427 156,96	-0,5	Не соответствует по части 2

Таким образом, при участии в аукционе с реестровым № 32009118670 ООО «В.МЕТ», подав ценовое предложение, составившее 0,5% от НМЦК, отказалось от конкурентной борьбы с ООО «ТД «Эликонстрой», в связи с чем контракт был заключен с ООО «ТД «Эликонстрой» с о снижением 1% от НМЦК.

При участии в аукционе с реестровым № 32110319595 ООО «ТД «Эликонстрой» не подавало ценовые предложение и отозвало заявку до рассмотрения вторых частей заявок, при том, что в соответствии с протоколом от 16.06.2021 № 83-0321-АЭФ-1 заявка ООО «ТД «Эликонстрой» была допущена по первым частям, в связи с чем контракт был заключен со снижением 0,5% от НМЦК.

Также ООО «Производственно-коммерческая фирма «Фактор» в ходе участия в торгах с реестровым № 32110319595 ценовые предложения не подавало и отозвало свою заявку, в свою очередь, Комиссия не усматривает признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях указанного лица.

При участии в аукционе с реестровым № 0173200001421000831 ООО «Производственная компания «Эликонстрой Групп» произвело незначительное снижение НМЦК (0,5%) и в дальнейшем отказалось от конкурентной борьбы в пользу ООО «В.МЕТ», которым было произведено снижение 1% от НМЦК. Кроме того, заявка ООО «Производственная компания «Эликонстрой Групп» была признана несоответствующей требованиям закупочной документации, в связи с отсутствием в составе заявки действующей редакции устава (с учетом всех зарегистрированных изменений и дополнений).

Указанное свидетельствует о том, что ООО «ТД «Эликонстрой», ООО «Производственная компания «Эликонстрой Групп» и подконтрольная группа лиц в составе ООО «В.МЕТ», ООО «ВОВМЕТ» при участии в торгах намеренно отказываются от конкурентной борьбы в пользу одного из участников в целях реализации достигнутого антиконкурентного соглашения (картеля), направленного на поддержание цен на торгах.

На заседании Комиссии 14 марта 2023 года генеральным директором ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп» (...) было сообщено, что решение о снижение НМЦК на торгах от имени ООО «ТД «Эликонстрой», ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп» и подконтрольной группы лиц в составе ООО «В.МЕТ», ООО «ВОВМЕТ», принималось им.

Таким образом, действия ответчиков были направлены на поддержание цены в целях заключения контрактов (договоров) с минимальным снижением НМЦК.

2 . Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок ответчиками, а также подписание контрактов преимущественно осуществлялось с одних и тех же IP-адресов (данные сведены в Таблицу №4).

Таблица № 4

Номер торгов	**Наименование участника**	**Дата и время подачи заявки**	**IP-адрес подачи заявки**	**IP-адрес подачи ценового предложения**	**IP-адрес подписания контракта победителем**
32009118670	**ООО «В.МЕТ»**	30.04.2020 в 14:22:43	(...)	отсутствуют данные	-
	ООО «ТД «Эликонстрой»	02.05.2020 в 10:05:44	(...)	отсутствуют данные	(...)
0373200555821000002	**ООО "В.МЕТ"**	**06.04.2021** в 12:21:19	(...)	(...)	(...)
	ООО «ТД «Эликонстрой»	**06.04.2021** в 11:23:39	(...)	-	-
	ООО "ВОВМЕТ"	**06.04.2021** в 14:49:43	(...)	-	-
0373200555821000008	**ООО «ТД «Эликонстрой»**	**27.05.2021** в 15:55:53	(...)	-	(...)
	ООО "ВОВМЕТ"	**27.05.2021** в 15:43:43	(...)	-	-
	ООО "В.МЕТ"	**27.05.2021** в 16:10:50	(...)	-	-
0373200555821000009	**ООО «ТД «Эликонстрой»**	**31.05.2021** в 14:29:09	(...)	-	(...)
	ООО "ВОВМЕТ"	**31.05.2021** в 14:18:18	(...)	-	-
	ООО "В.МЕТ"	**31.05.2021** в 14:24:04	(...)	-	-
32110319595	**ООО "В.МЕТ"**	**10.06.2021** в 13:21:05	(...)	(...)	(...)
	ООО "Производственно-коммерческая фирма "ФАКТОР"	10.06.2021 в 15:13:35	(...)	-	-
	ООО «ТД «Эликонстрой»	**10.06.2021** в 16:16:44	(...)	-	-
	ООО "ИНТЕРБИЛДРЕГИОН"	10.06.2021 в 23:47:57	(...)	-	-
0173200001421000831	**ООО "В.МЕТ"**	11.06.2021 в 10:53:02	(...)	(...)	-
	ООО «Производственная компания «Эликонстрой Групп»	14.06.2021 в 13:55:20	(...)	(...)	-

Таким образом, согласно представленным Торговыми площадками сведениям, Комиссией установлено, что в рассматриваемых торгах подача заявок, ценовых предложений, а также подписание контрактов осуществлялись преимущественно с одних и тех же IP-адресов: (...), (...), (...), (...).

Также Комиссией установлено, что заявки в рамках Торгов с реестровыми №№ 0373200555821000002, 0373200555821000008, 0373200555821000009,

32110319595 были поданы ответчиками в один день с разницей во времени от 5 минут до 3 часов, при том, что для подачи участниками заявок на торги заказчиками было предоставлено более 10 дней.

Согласно сведениям ЕГРЮЛ в период участия в рассматриваемых Торгах адресами местонахождения ответчиков являлись:

- ООО «ТД «Эликонстрой»:

119034, г. Москва, Коробейников пер., дом 22, стр. 3, пом. III, комн. 2
(до 29.05.2020).

119330, г. Москва, ул. Мосфильмовская, д. 17Б, эт/пом/ком мансарда/II/3.

- ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп» - 119602,
г. Москва, Тропарёвская ул, влд. 4, этаж 1 ком. 717.

- ООО «В.МЕТ» - 119602, г. Москва, Тропарёвская ул, влд. 4, эт. 1 ком. 703;

- ООО «ВОВМЕТ» - 119602, г. Москва, Тропарёвская ул, влд. 4, эт. 2 ком. 810.

В соответствии с представленной ООО «Сигма ТВ» на запрос Управления
(исх. от 23.11.2021 № ЕП/71041/21) информации (вх. № 104691/21 от 01.12.2021),
IP-адреса – (...), (...), (...), (...), в рассматриваемый период, предоставлялись (...)
по адресу: (...).

Учитывая представленную ООО «Сигма ТВ» информацию, действия ООО «ТД «Эликонстрой», ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп» и подконтрольной группы лиц в составе ООО «В.МЕТ», ООО «ВОВМЕТ» на Торговой площадке осуществлялись с использованием единой инфраструктуры, выделенной по одному адресу: (...) который на Торговой площадке, а также в ЕГРЮЛ в качестве адреса местонахождения обществ отсутствует.

Согласно представленным ООО «В.МЕТ» документам и сведениям (вх. № 12629/23 от 27.02.2023) (...) является заместителем начальника экономического отдела по тендерным вопросам ООО «В.МЕТ».

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемых закупках, такие как подача заявок, ценовых предложений, а также подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру, расположенную по адресу: (...) и принадлежащую (...), являющейся сотрудницей ООО «В.МЕТ».

Вместе с тем Комиссия отмечает, что факт использования одного Интернет-соединения при участии в конкурентной процедуре торгов несколькими хозяйствующими субъектами, являющимися конкурентами за право заключения государственного контракта, по существу подтверждает реализацию такими хозяйствующими субъектами единой противоправной стратегии поведения, направленной на поддержание цены в ходе торгов.

3. В результате анализа свойств файлов заявок, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых закупках с одного и того же IP-адреса, установлено совпадение учетных записей, на которых ответчиками создавались и изменялись файлы заявок, а также даты и времени создания и изменения файлов, наименование файлов (данные сведены в Таблицу
№ 5).

Таблица № 5

Номер торгов	**Наименование организации**	**Наименование файла заявки**	**Формат файла**	**Учетная запись, создавшая файл**	**Учетная запись, изменившая файл**	**Дата и время создания файла**	**Дата и время изменения файла**
32009118670	ООО «В.МЕТ»	Анкета УРСТ	Word	Cockpit	Евгений	20.02.2020 в 14:07	29.04.2020 в 16:49
	ООО "ТД "ЭЛИКОНСТРОЙ"	Анкета УРСТ	Word	Cockpit	Евгений	26.02.2020 в 17:36	29.04.2020 в 16:43
0373200555821000002	ООО "В.МЕТ"	Письмо 2	Word	Cockpit	Евгений	03.03.2021 в 17:40	03.03.2021 в 17:41
	ООО "ТД "ЭЛИКОНСТРОЙ"	Письмо 2	Word	Cockpit	Пользователь Windows	06.04.2021 в 10:02	06.04.2021 в 11:21
	ООО "ВОВМЕТ"	Письмо.2	Word	Cockpit	Пользователь Windows	06.04.2021 в 11:32	06.04.2021 в 11:32
0373200555821000008	ООО "ТД "ЭЛИКОНСТРОЙ"	Письмо	Word	Cockpit	Пользователь Windows	06.04.2021 в 10:02	06.04.2021 в 11:21
	ООО "ВОВМЕТ"	Письмо.2	Word	Cockpit	Пользователь Windows	06.04.2021 в 11:32	06.04.2021 в 11:32
	ООО "В.МЕТ"	письмо2	Word	Cockpit	Пользователь Windows	18.05.2021 в 15:04	18.05.2021 в 15:04
0373200555821000009	ООО "ТД "ЭЛИКОНСТРОЙ"	Письмо 2	Word	Cockpit	Пользователь Windows	06.04.2021 в 10:02	06.04.2021 в 10:02
	ООО "ВОВМЕТ"	Письмо.2	Word	Cockpit	Пользователь Windows	06.04.2021 в 11:32	06.04.2021 в 11:32
	ООО "В.МЕТ"	письмо2	Word	Cockpit	Пользователь Windows	18.05.2021 в 15:04	18.05.2021 в 15:04
32110319595	ООО "В.МЕТ"	заявка_в.мет	Word	Пользователь Windows	Пользователь Windows	08.06.2021 в 09:16	09.06.2021 в 09:22
	ООО "ПРОИЗВОДСТВЕННО-КОММЕРЧЕСКАЯ ФИРМА "ФАКТОР"	АНКЕТА_КОНТРАГЕНТА	PDF	User	-	10.06.2021 в 14:47	10.06.2021 в 14:52
	ООО "ТД "ЭЛИКОНСТРОЙ"	заявка_тд	Word	Пользователь Windows	Пользователь Windows	08.06.2021 в 09:16	09.06.2021 в 10:56

Комиссией установлено, что ответчиками для **создания и изменения** файлов заявок использовались одни и те же учетные записи:

Номер процедуры	Наименование ответчика	Наименование учетной записи создания файлов	Наименование учетной записи изменения файлов
32009118670	ООО «В.МЕТ»	Cockpit	Евгений
	ООО "ТД "ЭЛИКОНСТРОЙ"	Cockpit	Евгений
0373200555821000002	ООО "В.МЕТ"	Cockpit	Евгений
	ООО "ТД "ЭЛИКОНСТРОЙ"	Cockpit	Пользователь Windows
	ООО "ВОВМЕТ"	Cockpit	Пользователь Windows
0373200555821000008	ООО "В.МЕТ"	Cockpit	Пользователь Windows
	ООО "ТД "ЭЛИКОНСТРОЙ"	Cockpit	Пользователь Windows
	ООО "ВОВМЕТ"	Cockpit	Пользователь Windows
0373200555821000009	ООО "В.МЕТ"	Cockpit	Пользователь Windows
	ООО "ТД "ЭЛИКОНСТРОЙ"	Cockpit	Пользователь Windows
	ООО "ВОВМЕТ"	Cockpit	Пользователь Windows
32110319595	ООО "В.МЕТ"	Пользователь Windows	Пользователь Windows
	ООО "ТД "ЭЛИКОНСТРОЙ"	Пользователь Windows	Пользователь Windows

Комиссией установлено, что учетные записи, на которых изменялись файлы, поданные ответчиками для участия в рассматриваемых 5 торгах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе закупочных документаций.

При этом использование единых учетных записей, на которых изменялись файлы заявок ответчиков, а также создание ответчиками файлов в одном формате - «docx» и/или «doc», и совпадение даты изменения и/или создания файлов, наименований файлов, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «ТД «Эликонстрой», подконтрольной группы лиц в составе ООО «В.МЕТ» и ООО «ВОВМЕТ» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на торги.

Вместе с тем совпадение свойств файлов заявок и учетных записей, с использованием которых создавались и изменялись файлы заявок участников аукционов, при условии создания их на разных компьютерах, невозможно в силу следующих обстоятельств.

Учётная запись - это хранимая в компьютерной системе совокупность данных о пользователе, необходимая для его опознавания (аутентификации) и предоставления доступа к его личным данным и настройкам.

Имя учетной записи задается пользователем и используется в ходе аутентификации при входе в систему. Таким образом, совпадение имени учетной записи создавшей
и/или изменившей файл возможно только в случае их создания на одном устройстве. Использование одной учетной записи при формировании заявок на участие в торгах от разных организаций подтверждается и ее персонификацией.

Неоднократное совпадение времени создания и изменения файлов заявок, учетных записей, с использованием которых создавались и изменялись файлы заявок, их объем, а также их содержание, стилистическое оформление и наименование свидетельствует об их создании с использованием единой инфраструктуры.

Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, на заседании Комиссии 14 марта 2023 года ответчики указали, что заявки участников идентичны, были подготовлены генеральным директором ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп» - (…) и переданы другим ответчикам для принятия участия в торгах.

4. Согласно сведениям, представленным Торговой площадкой, было установлено, что ООО «ТД «Эликонстрой», ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп» и подконтрольная группа лиц в составе ООО «В.МЕТ», ООО «ВОВМЕТ» в целях участия в торгах, использовали электронные почтовые адреса – (...), (...), (...), (...) соответственно, зарегистрированные в ООО «ВК» (ранее ООО «Мэйл.Ру»).

ООО «ВК» представлена информация (вх. № 82186-ДСП/22 от 05.12.2022, 6123-ДСП/23 от 30.01.2023) о том, что при регистрации электронных почтовых адресов (...), (...), (...) был указан один и тот же номер телефона - (...).

Номер - (...) также был указан ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп» в качестве контактных данных на торговой площадке АО «ЕЭТП».

Кроме того, из ответа ООО «ВК» установлено, что в период с 28.11.2021 по 28.11.2022 пользователи электронных адресов (...), (...), (...), (...) осуществляли авторизацию с использованием одних и тех же IP-адресов[1].

Представленные IP-адреса, как ранее было установлено, принадлежат (...).

В ходе рассмотрения Дела на заседании Комиссии 14 марта 2023 года было установлено, что номер телефона - (...) принадлежит генеральному директору ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп» - (...), юридические действия на электронной торговой площадке от имени ООО «ТД «Эликонстрой», ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп» и подконтрольной группы лиц в составе ООО «В.МЕТ», ООО «ВОВМЕТ», а также использование электронных цифровых подписей указанных лиц также осуществлялось (…).

Таким образом, ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп», ООО «ТД «Эликонстрой» и подконтрольная группа лиц в составе ООО «В.МЕТ», ООО «ВОВМЕТ» использовали единую инфраструктуру в процессе ведения хозяйственной деятельности, а также для принятия участия в Торгах и осуществления взаимодействия с заказчиками.

5. Комиссией установлено, что при участии в торгах с третьими лицами по идентичному предмету (в рамках идентичных кодов Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности, утвержденного приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст) и проходивших в рамках периода времени проведения Торгов, ООО «ТД «Эликонстрой», ООО «В.МЕТ» и ООО «ВОВМЕТ» заключали контракты со значительным

снижением до 74,97 % от НМЦК, то есть осуществляли конкурентную борьбу, как между собой, так и с иными хозяйствующими субъектами (сведено в таблицу № 6).

Таблица № 6

Номер торгов	ОКДП	Предмет торгов	НМЦ	Дата публикации извещения	Наименование победителя	Последнее ЦП победителя	Снижение	Наименование участников	Статус заявки	Последнее ЦП участников	Снижение
0373200014221001634	42.99.12.124	Устройство контейнерных площадок	2 996 400,00	28.12.21	ООО "ТД "ЭЛИКОНСТРОЙ"	750 000,00	74.97	ИП ФИЛАТОВА О.В.	Соответствует по части 1	-	-
								ООО "СТРОЙМ"	Соответствует по части 2	2 981 418,00	0.50
								ИП СИНЕНКОВ Н.С.	Соответствует по части 2	1 056 231,00	64.75
								ООО "ПК РОСТПРОЕКТ"	Соответствует по части 1	-	-
								ИП РОЖКОВ К.В.	Соответствует по части 1	-	-
								ООО "ПРОЕКТ 21 ВЕК"	Соответствует по части 1	-	-
								ООО "ЖЕЛЕЗНЫЙ ГОРОД"	Соответствует по части 2	861 465,00	71.25
								ООО "МОССТРОЙРОСТ"	Соответствует по части 1	-	-
								ИП ДОКУКИН Н.М.	Соответствует по части 2	1 740 000,00	41.93
								ООО "РЕГИОНТРАНССТРОЙ"	Соответствует по части 2	2 546 940,00	15.00
								ИП ВЕДЕНЯПИН А.С.	Соответствует по части 1	-	-
								ООО "В.МЕТ"	Соответствует по части 2	2 540 000,00	15.23
								ООО "ВОВМЕТ"	Соответствует по части 2	846,483.00	71.75
								ООО "СПЕКТР ГРУПП"	Соответствует по части 2	2,846,000.00	5.02
0373200014222000387	42.99.12.124	Устройство площадок для сбора ТБО	2 553 042,47	16.05.22	ООО "ТД "ЭЛИКОНСТРОЙ"	1 033 981,53	59.50	ООО "МАЭСТРОФ"	Соответствует по части 2	2 208 381,53	13.50
								ИП МАРЧУК Е.А.	Соответствует по части 2	1 365 877,25	46.50
								ООО "АСФАЛЬТ-СТРОЙ"	Соответствует по части 2	-	-
								ИП СИНЕНКОВ Н.С.	Соответствует по части 2	1 046 746,75	59.00
								ООО "В.МЕТ"	Соответствует по части 2	-	-
								ООО "ДВЛ"	Соответствует по части 2	-	-
								ООО "КОРПОРАЦИЯ КЛАССИК"	Соответствует по части 2	-	-
								ООО "МИРДАД"	Соответствует по части 2	-	-
								ИП ВАХРУШЕВ П.А.	Соответствует по части 2	1 710 538,11	33.00
								ИП АЛИМОВ Т.М.	Соответствует по части 2	1 314 816,37	48.50

Таким образом, принимая участие в вышеуказанных торгах, в которых участие принимали, в том числе, третьи лица, ответчиками производились значительные снижения НМЦК (от 59,50 до 74,97%), что свидетельствует о наличии конкурентной борьбы между хозяйствующими субъектами, а также об экономической возможности для обществ заключать контракты со значительным снижением НМЦК в процессе ведения хозяйственной деятельности.

При этом ООО «ТД «ЭЛИКОНСТРОЙ» контракты, заключенные по итогам торгов с реестровыми №№ 0373200014221001634, 0373200014222000387, исполнены в полном объеме.

6. В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-999/2023 было представлено заявление (рег. № в едином журнале 1/23 от 17.04.2023, далее — Заявление № 1/23), поданное в рамках примечания 1 к статье 14.32 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП) и статьи 44.1 Закон о защите конкуренции, содержащее сведения о том что при участии в 6 торгах с реестровыми №№ 32009118670, 0373200555821000002, 0373200555821000008, 0373200555821000009, 32110319595, 0173200001421000831 между ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп», ООО «ТД «Эликонстрой» и подконтрольной группой лиц в составе ООО «В.МЕТ», ООО «ВОВМЕТ», образованной в соответствии с частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции, было заключено соглашение, направленное на поддержание цен на торгах.

В Заявлении № 1/23 содержатся сведения об использовании для реализации соглашения единой технической инфраструктуры размещенной по одному адресу, о передаче ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп», ООО «ТД «Эликонстрой» и подконтрольной группой лиц в составе ООО «В.МЕТ», ООО «ВОВМЕТ» одному лицу сертификатов электронных цифровых подписей, а также логинов и паролей для осуществления доступа к личным кабинетам указанных лиц на электронных торговых площадках.

Указанные обстоятельства соответствуют сведениям, изложенным на заседании Комиссии 14 марта 2023 года и установленным Комиссией в ходе рассмотрения Дела.

Кроме того, в Заявлении № 1/23 дополнительно было сообщено о торгах с реестровым № 0373200018821000844, в рамках которых также было реализовано антиконкурентное соглашение.

Обстоятельства, изложенные в Заявлении № 1/23, свидетельствуют о наличии оснований для освобождения лица (группы лиц, определяемой в

соответствии со статьей 9 Закона о защите конкуренции) от административной ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях за заключение ограничивающего конкуренцию соглашения на основании примечания к статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

20.04.2023 в адрес Комиссии поступило заявление, поданное в рамках примечания 1 к статье 14.32 КоАП (рег. № в едином журнале 2/23 от 20.04.2023, далее - Заявление № 2/23), в котором был признан факт заключения соглашения, между ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп», ООО «ТД «Эликонстрой» и подконтрольной группой лиц в составе ООО «В.МЕТ», ООО «ВОВМЕТ», направленного на поддержание цен на торгах с реестровыми №№ 32009118670, 0373200555821000002, 0373200555821000008, 0373200555821000009, 32110319595, 0173200001421000831, 0373200018821000844 и подтверждены факты изложенные в Заявлении № 1/23, которое содержит сведения подтверждающие факт заключения и участия, раскрывающие предмет антиконкурентного соглашения, время и место заключения антиконкурентного соглашения, период участия в антиконкурентном соглашении, сведения, указывающие на участников антиконкурентного соглашения, которые были известны заявителю.

Обстоятельства, изложенные в Заявлении № 2/23, свидетельствуют о наличии оснований для смягчения административной ответственности в отношении лица (группы лиц, определяемой в соответствии со статьей 9 Закона о защите конкуренции), предусмотренной законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях за заключение ограничивающего конкуренцию соглашения на основании примечания к статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также в Заявлениях № 1/23 и № 2/23 сообщено об отказе от дальнейшего участия в картельном соглашении.

Комиссией проанализированы сведения, изложенные в Заявлениях № 1/23 и № 2/23 относительно дополнительно представленных торгов с реестровым № 0373200018821000844, в ходе которых между ответчиками также было реализовано антиконкурентное соглашение, информация о которых отсутствовала в материалах настоящего дела.

Данные сведены в таблицы № 7 и № 8.

Таблица № 7

Номер торгов	Предмет	Заказчик	НМЦК, руб.	Дата публикации и извещения	Дата торгов	Наименование победителя	ЦП победителя, руб.	Снижение, %	Наименование других участников	ЦП участника, руб,	Сниже %
0373200018821000844	Выполнение работ по монтажу ангара «Теплый склад» для нужд ГБУ «Жилищник Савеловского района» в 2021 году	ГБУ г. Москвы "Жилищник Савеловского района"	5 000 000,00	26.04.2021	13.05.2021	ООО "В.МЕТ"	4 975 000,00	-0,5	ООО "Торговый дом "Эликонстрой"	-	-
									ООО "ВОВМЕТ"	-	-
									ИП Юрьев П.В.	-	-

Таблица № 8

Номер торгов	Наименование участника	Дата подачи заявки	IP подачи заявки	Дата и время подачи ЦП	IP подачи ЦП	IP заключения контракта
0373200018821000844	ООО "В.МЕТ"	30.04.2021 в 11:04:50	(...)	13.05.2021 в 11:30:20	(...)	(...)
	ООО "Торговый дом "Эликонстрой"	06.05.2021 в 17:38:53	(...)	-	-	-
	ООО "ВОВМЕТ"	07.05.2021 в 14:39:18	(...)	-	-	-
	ИП Юрьев П.В.	11.05.2021 в 07:31:15	(...)	-	-	-

ООО «Торговый дом «Эликонстрой» и подконтрольная группа лиц в составе ООО «ВОВМЕТ», ООО «В.МЕТ», при участии в торгах с реестровым № 0373200018821000844 использовали один и тот же IP-адрес, который принадлежит (...).

Поведение ответчиков в ходе вышеуказанного аукциона с реестровым № 0373200018821000844 аналогично их поведению в ходе ранее рассмотренных Комиссией 6 торгов в электронной форме с реестровыми №№ 32009118670, 0373200555821000002, 0373200555821000008, 0373200555821000009, 32110319595, 0173200001421000831 и выражено в отказе от конкурентной борьбы с целью поддержания цен на торгах.

Таким образом, вышеизложенные обстоятельства, установленные Комиссией в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-999/2023, а также представленные в порядке, предусмотренном примечанием 1 к статье 14.32 КоАП, Заявления № 1/23 и № 2/23 свидетельствуют о заключении ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп», ООО «ТД «Эликонстрой» и подконтрольной группой лиц ООО «В.МЕТ», ООО «ВОВМЕТ» устного антиконкурентного соглашения, реализованного при участии в 7 торгах в электронной форме с реестровыми с реестровыми №№ 32009118670, 0373200555821000002, 0373200555821000008, 0373200555821000009, 32110319595, 0173200001421000831, 0373200018821000844 с целью поддержания цен на торгах.

Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

В рамках рассмотрения Дела и в соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, был проведён анализ состояния конкуренции на торгах, входящих в предмет рассмотрения Дела № 077/01/11-999/2023 и составлен аналитический отчет.

Согласно аналитическому отчету от 05.05.2023 по результатам анализа состояния конкуренции на 7 торгах с реестровыми №№ 32009118670, 0373200555821000002, 0373200555821000008, 0373200555821000009, 32110319595, 0173200001421000831, 0373200018821000844 (далее — Аналитический отчет), Комиссией установлено следующее:

Временной интервал исследования определен периодом с 28.04.2020 (дата размещения извещения о проведении аукциона № 32009118670) по 09.07.2021 включительно (дата заключения контракта по аукциону № 0173200001421000831).

Предмет торгов определен исходя из закупочной документации торгов с реестровыми торгах с реестровыми №№ 32009118670, 0373200555821000002,

0373200555821000008, 0373200555821000009, 32110319595, 0173200001421000831, 0373200018821000844.

Состав участвовавших хозяйствующих субъектов:

Состав хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах, определен как состав участников торгов, которые подали заявки на участие в торгах, не отозвали свои заявки, и чьи заявки не были отстранены заказчиками.

В исследуемых электронных торгах в том или ином составе приняли участие ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп», ООО «ТД «Эликонстрой» и подконтрольная группа лиц в составе ООО «ВОВМЕТ», ООО «В.МЕТ».

Согласно аналитическому отчету от 5 мая 2023 года, принимая совместное попеременное участие в торгах ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп», ООО «ТД «Эликонстрой» и подконтрольная группа лиц в составе ООО «ВОВМЕТ», ООО «В.МЕТ» являлись конкурентами, при этом в ходе участия в торгах отказывались от конкурентной борьбы между собой за право заключения контрактов.

В соответствии со статьей 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Все участники торгов, признанные соответствующими требованиям к участникам закупки, предусмотренным документацией заказчика, являются потенциальными поставщикам (продавцами) предмета закупки, то есть все участники являются между собой конкурентами на право заключения государственного контракта.

Наличие письменных соглашений Комиссией не выявлено.

Совокупность описанных фактических обстоятельств и доказательств, а также результаты анализа состояния конкуренции при проведении торгов свидетельствуют о реализации ответчиками единой стратегии поведения, целью которой являлось обеспечение победы одному из ответчиков и получение экономической выгоды в виде заключения договоров при максимальном сохранении уровня начальной цены, предложенной заказчиками, в том числе путем отказа участников торгов от снижения НМЦК и подачи документов и сведений, подтверждающих наличие квалификации по нестоимостным критериям.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Вместе с тем, согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

На дату изготовления заключения по рассматриваемым торгам с реестровым № 32009118670, состоявшимся в период с 28.04.2020 по 18.05.2020, трехгодичный срок давности истек.

Таким образом, по рассматриваемым торгам с реестровым № 32009118670 действия ответчиков не могут быть квалифицированы со стороны Комиссии.

Общая НМЦК по рассматриваемым торгам, состоявшимся в пределах срока давности, установленного статьей 41.1 Закона о защите конкуренции, составила **442 922 097,06 руб.**

Таким образом, учитывая следующую совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- поведение ответчиков в ходе торгов, а именно: отказ от конкурентной борьбы между собой при совместном участии в торгах с целью заключения контрактов по результатам торгов с заранее определенным победителем - ООО «ТД «Эликонстрой» или ООО «В.МЕТ» с незначительным снижением цены от 0,5% до 3 % от НМЦК, при том что при участии в иных торгах установлены факты значительного снижения НМЦК обществами в условиях конкурентной борьбы как между собой, так и с иными хозяйствующими субъектами;

- использование ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп», ООО «ТД «Эликонстрой» и подконтрольной группой лиц в составе ООО «ВОВМЕТ», ООО «В.МЕТ» единой инфраструктуры при участии в торгах, выраженной в подаче заявок, ценовых предложений, а также подписании контрактов преимущественно одних и тех же IP-адресов: (...), (...), (...), (...), представленных (...) по адресу: (...), являющейся сотрудником ООО «В.МЕТ»;

- использование ООО «ТД «Эликонстрой» и подконтрольной группой лиц в составе ООО «В.МЕТ» и ООО «ВОВМЕТ» преимущественно одних и тех же учетных записей для создания файлов заявок, поданных ими в целях участия в торгах с реестровыми №№ 0373200555821000002, 0373200555821000008, 0373200555821000009, 32110319595;

- совпадение времени создания и изменения файлов заявок ООО «ТД «Эликонстрой» и подконтрольной группой лиц в составе ООО «В.МЕТ» и ООО «ВОВМЕТ», поданных на участие в торгах с реестровыми №№ 0373200555821000002, 0373200555821000008, 0373200555821000009, 32110319595, а также совпадение времени подачи заявок на торги с реестровыми №№ 0373200555821000002, 0373200555821000008, 0373200555821000009, 32110319595;

- использование ООО «ТД «Эликонстрой», ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп», ООО «В.МЕТ» единой инфраструктуры в ходе ведения хозяйственной деятельности, выраженной в использовании общего номера телефона при регистрации почтовых адресов, а также использование ООО «ТД «Эликонстрой», ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп» и подконтрольной группой лиц в составе ООО «В.МЕТ», ООО «ВОВМЕТ» общих IP-адресов для осуществления доступа к почте;

- представление письменных Заявлений № 1/23 и № 2/23 о заключении устного антиконкурентного соглашения, а также представление дополнительных сведений, связанных с реализацией такого соглашения,

Комиссией усматривается достаточная совокупность признаков заключения и реализации антиконкурентного соглашения (картеля) в действиях:

- ООО «В.МЕТ» и ООО «ТД «Эликонстрой» при участии в торгах с реестровым
№ 32110319595;

- ООО «ТД «Эликонстрой» и подконтрольной группы лиц в составе ООО «В.МЕТ», ООО «ВОВМЕТ» при участии в 4 торгах с реестровыми №№ 0373200555821000002, 0373200555821000008, 0373200555821000009, 0373200018821000844;

- ООО «В.МЕТ» и ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп»
при участии в торгах с реестровым № 0173200001421000831,

которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах.

Доход ООО «В.МЕТ» (согласно информации ЕИС http://zakupki.gov.ru/), исходя из суммы государственных контрактов, полученный по результатам рассматриваемых торгов с реестровыми №№ 0373200555821000002, 32110319595, лот №1, 0173200001421000831, 0373200018821000844, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы в силу реализации участниками картельного сговора, составил 433 447 867,49 руб.

Доход ООО «ТД «Эликонстрой» (согласно информации ЕИС http://zakupki.gov.ru/), исходя из суммы государственных контрактов, полученный по результатам рассматриваемых торгов с реестровыми №№ 0373200555821000008, 0373200555821000009, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы в силу реализации участниками картельного сговора, составил 5 282 450,30 руб.

Доход ООО «ВОВМЕТ» и ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп» Комиссией не установлен.

Совокупный доход, полученный ответчиками, исходя из суммы государственных контрактов, заключенных по результатам рассматриваемых торгов с реестровыми №№ 0373200555821000002, 32110319595, лот №1, 0173200001421000831, 0373200018821000844, 0373200555821000008, 0373200555821000009, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 438 730 317,79 руб.

Комиссией 19.05.2023 было принято заключение об обстоятельствах Дела о нарушении антимонопольного законодательства, копия которого была направлена в адрес ответчиков.

Заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-999/2023 о нарушении антимонопольного законодательства от 19.05.2023 участниками дела не оспорено. Кроме того, ООО «В.МЕТ», ООО «ВОВМЕТ», ООО «ТД «Эликонстрой», ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп» 31.05.2023 направили в адрес Комиссии письма, в которых указали на согласие с вынесенным заключением, а также на отсутствие дополнений и замечаний.

Основания для выдачи ООО «В.МЕТ», ООО «ВОВМЕТ», ООО «ТД «Эликонстрой», ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп» предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения антиконкурентных соглашений и участия в них отсутствуют, в связи с завершением реализации соглашений.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «В.МЕТ» и ООО «ТД «Эликонстрой» нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на торгах с реестровым № 32110319595.

2. Признать ООО «ТД «Эликонстрой» и подконтрольную группу лиц в составе ООО «В.МЕТ», ООО «ВОВМЕТ» нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на торгах с реестровыми №№ 0373200555821000002, 0373200555821000008, 0373200555821000009, 0373200018821000844.

3. Признать ООО «В.МЕТ» и ООО «Производственная компания «Эликонстрой групп» нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на торгах с реестровым № 0173200001421000831.

4. Предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту запрещённого соглашения ответчикам не выдавать в связи с завершением его реализации.

5. Признать наличие оснований для освобождения одного из ответчиков (группы лиц, определяемой в соответствии со статьей 9 Закона о защите конкуренции) по делу № 077/01/11-999/2023 от административной ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях за заключение ограничивающего конкуренцию соглашения на основании пункта 5 части 3.4 статьи 41 Закона о защите конкуренции и примечания к статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. Признать наличие оснований для смягчения административной ответственности в отношении одного из ответчиков (группы лиц, определяемой в соответствии со статьей 9 Закона о защите конкуренции) по делу № 077/01/11-999/2023, предусмотренной законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях за заключение ограничивающего конкуренцию соглашения на основании пункта 5 части 3.4 статьи 41 Закона о защите конкуренции и примечания к статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

7. Материалы по делу № 077/01/11-999/2023 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для рассмотрения вопроса о привлечении виновных в нарушении антимонопольного законодательства лиц к административной ответственности.