

ООО Управляющая компания «Жилищный
стандарт»

677000, г.Якутск, пер.Энергетиков, д.2/3

Министерство жилищно-коммунального
хозяйства и энергетики Республики Саха
(Якутия)

677000, г.Якутск, ул.Кирова, д.13

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы №02-11/18.1-17

г. Якутск

резюлютивная часть оглашена «25» января 2017 г.

изготовлено в полном объеме «30» января 2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», в составе:

<...> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республики Саха (Якутия), председатель Комиссии,

<...> – заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

<...> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

<...> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия);

при участии:

от заявителя - ООО Управляющая компания «Жилищный стандарт», представитель по доверенности от 01.06.2016г. <...>,

от ответчика – Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РС(Я), представители по доверенности №05-294/01 от 18.01.2017г. <...>, №07-278/01 от 17.01.2017г. <...>,

по результатам рассмотрения жалобы ООО Управляющая компания «Жилищный стандарт» на действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (Извещение №РТС114А160001 от 24.11.2016г. на электронной площадке www.rts-tender.ru),

УСТАНОВИЛА:

11 января 2017 г. поступила жалоба (вх.№119) ООО Управляющая компания «Жилищный стандарт» на действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (Извещение №РТС114А160001 от 24.11.2016г. на электронной площадке www.rts-tender.ru).

ООО УК «Жилищный стандарт» 14.12.2016г. подало заявку №61743 на участие в предварительном отборе. Заказчиком были внесены изменения, и срок подачи заявок был продлен.

20.12.2016г. ООО УК «Жилищный стандарт» внесло изменения в заявку.

30.12.2016г. Заказчик провел процедуру и опубликовал протокол №РТС114А160001. В соответствии с протоколом ООО УК «Жилищный стандарт» было отказано во включении в реестр на основании п.3.3.1 – дата выписки из ЕГРЮЛ должна быть не позднее 30 дней до даты подачи заявки.

С этим основанием заявитель не согласен в связи со следующим:

1. Заявка на участие в процедуре подана 14.12.2016г. В составе заявки приложена выписка из ЕГРЮЛ, датированная 16.11.2016г. На момент подачи заявки 30-тидневный срок действия выписки еще не истек.
2. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016г. №615, а именно п.41 и 42 установлено, что участник предварительного отбора, подавший заявку на участие в предварительном отборе, вправе изменить или отозвать заявку на участие в предварительном отборе с соблюдением требований, установленных настоящим Положением. Внесение изменений в заявку на участие в предварительном отборе осуществляется через сайт оператора электронной площадки в соответствии с регламентом работы электронной площадки.

Таким образом, постановлением установлена императивная норма о праве участника либо отозвать заявку, либо внести в нее изменения.

Заявителем 20.12.2016г. были внесены изменения, несмотря на это, в личном кабинете на сайте площадки отображается, что заявка подана 20.12.2016г., и в нее изменения не вносились.

ООО УК «Жилищный стандарт» был направлен запрос в службу поддержки площадки №Т154108 о предоставлении информации, когда была подана заявка на участие в процедуре №61743 и когда в нее были внесены изменения. На что был получен ответ: «вся информация предоставляется только по запросу контролирующего органа. Информацию по отзыву, подаче и внесении изменений в заявку, вы можете просмотреть в личном кабинете по уведомлениям». Также было указано на необходимость изучения инструкции к площадке.

При изучении личного кабинета было установлено:

- 14.12.2016г. 12:08 (по московскому времени) от ООО УК «Жилищный стандарт» поступила заявка на участие в процедуре №РТС114А160001 (ПО) по предмету предварительного отбора №1, Вашей заявке присвоен идентификационный номер <...> ;

- 20.12.2016г. 08:31 (по московскому времени) заявка на участие в процедуре №РТС114А160001 (Предварительный отбор) была отозвана участником процедуры ООО УК «Жилищный стандарт»;

- 20.12.2016г. 09:26 (по московскому времени) от ООО УК «Жилищный стандарт» поступила заявка на участие в процедуре №РТС114А160001 (ПО) по предмету

предварительного отбора №1, Вашей заявке присвоен идентификационный номер <...> .

При изучении инструкции к площадке было установлено:

-Редактирование заявки на участие возможно 2 способами:

Первый – отозвать заявку, затем внести изменения.

Второй – нажать кнопку «Внести изменения», при этом заявка автоматически будет отозвана.

ООО УК «Жилищный стандарт» при внесении изменений в заявку не отозвал заявку, а внес изменения.

Таким образом, по мнению заявителя, все, что произошло в автоматическом порядке на площадке, нарушило права и законные интересы участника торгов, тем самым ограничило конкуренцию. Императивная норма, предусмотренная Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016г. №615, об отмене ИЛИ внесении изменений должна соблюдаться, как площадкой, так и заказчиком. Заказчику необходимо было выяснить все обстоятельства внесения изменений в заявку.

16 января 2017г. вх.№208 поступило возражение Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) (далее – Министерство), в которой ответчик поясняет следующее.

Заявка ООО УК «Жилищный стандарт» была подана 20.12.2016г., при рассмотрении которой выяснилось, что выписка из ЕГРЮЛ была датирована 16.11.2016г. На основании пп. «а» п.38 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе. На основании вышеизложенного, данную заявку отклонили.

Информация об изменении или отзыве заявок в личном кабинете у Заказчика отсутствует.

В соответствии с пунктом 8.12 Регламента работы электронной площадки ООО «РТС-Тендер» «Универсальная платформа для корпоративных закупок», утвержденного 08.12.2016г. установлено, что изменение заявки осуществляется только путем отзыва заявки.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров, изучив и рассмотрев имеющиеся в материалах дела документы и сведения, пришла к следующим выводам.

24.11.2016г. на электронной площадке www.rts-tender.ru опубликовано Извещение №РТС114А160001 о проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Дата начала подачи заявок на участие в предварительном отборе: «25» ноября 2016 г. с 09:00 (время якутское)

Дата окончания подачи заявок на участие в предварительном отборе: «21» декабря 2016 г. в 12 час. 00 мин. (время якутское)

ООО УК «Жилищный стандарт» в установленные Извещением сроки подало заявку на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Согласно Протоколу №7/2016 заседания комиссии по проведению предварительного отбора по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов от 28.12.2016г. (далее – Протокол №7/2016 от 28.12.2016г.) заявка №44 участника ООО УК «Жилищный стандарт» признана несоответствующей требованиям документации о проведении предварительного отбора на основании п.3.3.1: «дата выписки из Единого государственного реестра юридических лиц не соответствует требованию – получение выписки не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе».

Порядок организации предварительного отбора установлен Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" (вместе с "Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме") (далее – Положение), а также Документацией о проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, утвержденной Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) (далее – Документация).

В силу пп. «а» п.38 Положения заявка на участие в предварительном отборе

должна содержать выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для юридического лица.

Согласно п.3.3.1 Документации заявка на участие в предварительном отборе должна содержать выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для юридического лица.

Комиссией Якутского УФАС России установлено, что заявка ООО УК «Жилищный стандарт» содержала в себе выписку из Единого государственного реестра юридических лиц от 16.11.2016г.

Заявителем представлено в антимонопольный орган *подтверждение первоначального получения* оператором электронной площадки РТС-тендер заявки ООО УК «Жилищный стандарт» на участие в процедуре №РТС114А160001 (ПО) по предмету предварительного отбора №1, согласно которому *дата и время поступления заявки: 14.12.2016г. 12:08* (по московскому времени), идентификационный номер заявки: 61743, а также *подтверждение повторного получения* измененной заявки на участие в процедуре №РТС114А160001 (ПО) по предмету предварительного отбора №1, согласно которому *дата и время и поступления заявки: 20.12.2016г. 09:26* (по московскому времени), идентификационный номер заявки: 61743.

Таким образом, в случае подачи заявки ООО УК «Жилищный стандарт» 14.12.2016г. в 12:08 (по московскому времени), заявитель соответствует требованиям п.3.3.1 Документации, ввиду предоставления выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, полученной не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе – от 16.11.2016г.

В соответствии с п.41, п.42 Положения участник предварительного отбора, подавший заявку на участие в предварительном отборе, вправе изменить или отозвать заявку на участие в предварительном отборе с соблюдением требований, установленных настоящим Положением. *Внесение изменений в заявку на участие в предварительном отборе осуществляется через сайт оператора электронной площадки в соответствии с регламентом работы электронной площадки.* Изменения, которые вносятся в заявку на участие в предварительном отборе, должны быть подписаны усиленной неквалифицированной электронной подписью.

Согласно п.4.2.1-4.2.2 Документации участник предварительного отбора, подавший заявку на участие в предварительном отборе, вправе изменить или отозвать заявку на участие в предварительном отборе с соблюдением требований, установленных настоящей документацией о проведении предварительного отбора. *Внесение изменений в заявку на участие в предварительном отборе осуществляется через сайт оператора электронной площадки в соответствии с регламентом работы электронной площадки.* Изменения, которые вносятся в заявку на участие в предварительном отборе, должны быть подписаны усиленной неквалифицированной электронной подписью.

Оператор электронной площадки www.rts-tender.ru руководствуется Регламентом работы электронной площадки ООО «РТС-Тендер» «Универсальная платформа для корпоративных закупок», утвержденным 16.01.2017г. генеральным директором ООО «РТС-тендер» и опубликованным на сайте электронной площадки (<https://www.rts-tender.ru/platform-rules/platform-223>) (далее – Регламент).

Раздел 17 Регламента регулирует порядок проведения в электронной форме предварительного отбора по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и/или выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с Постановлением Правительства РФ №615, а также порядок участия в отборе.

В силу п.17.3 Регламента Заявки на участие в Предварительном отборе подаются в соответствии с разделом 8 настоящего Регламента.

Согласно пп.8.12-8.14 Регламента участник закупки имеет возможность отозвать или изменить поданную Заявку до наступления времени окончания подачи Заявок, установленного в Извещении о закупке. Изменение Заявки (альтернативного предложения) осуществляется только путем отзыва Заявки. После отзыва Заявки Участник закупки имеет возможность повторно сформировать и подать Заявку до наступления времени окончания подачи Заявок, установленного в Извещении о закупке.

24.01.2017г. вх.№512э в УФАС по РС(Я) поступил ответ ООО «РТС-Тендер» на запрос информации антимонопольного органа, в котором сообщается следующее.

Согласно части 37 Постановления №615 заявка на участие в предварительном отборе, а также все сведения и документы, которые входят в ее состав в соответствии с настоящим Положением, подаются через оператора электронной площадки в виде электронного документа. Заявка на участие в предварительном отборе должна быть подписана усиленной неквалифицированной электронной подписью.

Также, частью 41 Постановления №615 участник предварительного отбора, подавший заявку на участие в предварительном отборе, вправе изменить или отозвать заявку на участие в предварительном отборе с соблюдением требований, установленных настоящим Положением.

Таким образом, заявитель жалобы ООО УК «Жилищный стандарт» первоначально направило заявку на участие в отборе 14.12.2016г., 20.12.2016г. в 08:31 заявка на участие в отборе была отозвана заявителем, затем 20.12.2016г. в 09:26 заявка была подписана ЭЦП заявителя и направлена оператору электронной площадки.

В соответствии с п.17.4 Регламента по наступлении времени окончания подачи Заявок на участие в Предварительном отборе Оператор предоставляет Организатору доступ к поданным Заявкам для их рассмотрения.

Комиссия Якутского УФАС России, рассмотрев представленные Министерством скриншоты с сайта электронной площадки www.rts-tender.ru, установила, что заявка ООО УК «Жилищный стандарт» подана только 20.12.2016г. в 09:26 (по московскому времени), порядковый номер заявки №44.

Таким образом, в связи с тем, что электронная площадка отобразила дату подачи заявки участника ООО УК «Жилищный стандарт», как 20.12.2016г. 09:26 (по московскому времени), у Министерства отсутствовала информация о дате и времени подачи первоначальной заявки заявителя - 14.12.2016г. 12:08 (по московскому времени), действия Комиссии по проведению предварительного отбора по невключению ООО УК «Жилищный стандарт» в реестр квалифицированных подрядных организации на основании несоответствия выписки из ЕГРЮЛ являются обоснованными и не нарушают Порядок привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 N 615.

В соответствии с Письмом ФАС России №ИА/12337/15 от 16.03.2015г. «О направлении методических рекомендаций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, в том числе если торги признаны несостоявшимися, на продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи государственного (или) муниципального имущества, проводимой в электронной форме» в случае если обжалуются действия оператора электронной площадки при организации и проведении торгов, жалоба рассматривается ФАС России либо по поручению ФАС России территориальным органом (пункт 3.10).

Таким образом, жалоба ООО Управляющая компания «Жилищный стандарт» на действия оператора электронной площадки www.rts-tender.ru ООО «РТС-Тендер» подлежит рассмотрению ФАС России.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь частями 1, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО Управляющая компания «Жилищный стандарт» на действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (Извещение №РТС114А160001 от 24.11.2016г. на электронной площадке www.rts-tender.ru) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>