

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю закупок в составе:

в присутствии представителей от заказчика - Государственного учреждения-отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области:

- представители по доверенности,

от ООО «Ургал-нефтепродукт»:

- представитель по доверенности от 02.02.2021,

рассмотрев материалы дела № 7-3/47 по обращению Государственного учреждения-отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области (далее – заказчик) о включении сведений об ООО «Ургал-нефтепродукт» (далее – Общество) в реестр недобросовестных поставщиков,

### **УСТАНОВИЛА:**

В рамках рассмотрения поступившего обращения, на основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» и Приказом ФАС РФ от 27.08.2007 № 267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках», принято решение о проведении внеплановой проверки, в ходе которой установлено следующее.

Извещение № 0222100000120000161 о проведении запроса котировок

в электронной форме размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 11.12.2020.

Объект закупки: приобретение горюче-смазочных материалов для нужд Обособленного подразделения Центра ПФР № 2 по установлению пенсий в Хабаровском крае-Клиентская служба в Верхнебуреинском районе.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет: 136 334,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 30.12.2020 №ПРО1 на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок подана единственная заявка ООО «Ургал-нефтепродукт», по результатам рассмотрения которой котировочной комиссией заказчика принято решение о признании заявки ООО «Ургал-нефтепродукт» на участие в запросе котировок в электронной форме и участника такого запроса, подавшего данную заявку, соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. Поскольку по окончании срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме подана только одна заявка, запрос котировок в соответствии с ч. 14 ст. 82.3 Закона о контрактной системе признан несостоявшимся.

В соответствии с протоколом признания участника уклонившимся от заключения контракта от 25.01.2021 №ППУ1 признано уклонившимся от заключения контракта на основании ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе (непредоставление заказчику подписанного проекта контракта в требуемый срок).

Согласно части 1 статьи 104 Закона о контрактной системе и пункта 4 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, пункта 5.3.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, реестр недобросовестных поставщиков ведет Федеральная антимонопольная служба.

Согласно ч. 1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим

Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Согласно ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной

процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

Согласно ч. 5 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 6 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Согласно ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя,

предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, сформулированной в постановлениях от 12.05.1998 № 14-П, от 15.07.1999 № 11-П, от 30.07.2001 № 13-П санкции, налагаемые органами государственной власти, являются мерой юридической ответственности, поэтому размер взыскания должен отвечать критерию соразмерности и применяться с соблюдением принципов справедливости наказания, его индивидуализации и дифференцированности, с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Следовательно, для возникновения таких правовых последствий, как признание участника закупки уклонившимся от заключения контракта и внесения сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков, антимонопольный орган не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоблюдения положений законодательства, а в рамках выполнения возложенной на него функции, обязан выяснить все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения победителя аукциона в реестр недобросовестных поставщиков.

Как установлено Комиссией Хабаровского УФАС России 11.01.2021 заказчиком в адрес ООО «Ургал-нефтепродукт» направлен проект контракта для подписания путем его размещения в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы. В проекте контракта указана цена контракта: 61,80 рублей.

14.01.2021 ООО «Ургал-нефтепродукт» на электронной площадке разместило протокол разногласий о несогласии с указанной ценой в проекте контракта. По мнению ООО «Ургал-нефтепродукт» контракт должен заключаться по цене 136334,00 рублей.

19.01.2021 по результатам рассмотрения направленного ООО «Ургал-нефтепродукт» протокола разногласий заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке повторно размещен проект контракта, а также документ о причинах отказа учесть содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя запроса котировок в электронной форме.

Как установлено Комиссией Хабаровского УФАС России ООО «Ургал-нефтепродукт» в заявке на участие в запросе котировок в электронной форме предложен автомобильный бензин марки АИ-92-К5 в объеме 2200,00 литров с ценой контракта 61,80 рублей.

В ходе рассмотрения обращения представитель ООО «Ургал-нефтепродукт» пояснил, что при заполнении на электронной площадке специального раздела о ценовом предложении была указана цена за литр бензина 61,80 рублей.

Из скриншота с электронной площадки РТС-Тендер, представленного ООО «Ургал-нефтепродукт» в адрес Хабаровского УФАС России видно, что ценовое предложение участника запроса котировок в электронной форме на приобретение горюче-смазочных материалов для нужд Обособленного подразделения Центра ПФР № 2 по установлению пенсий в Хабаровском крае-Клиентская служба в Верхнебуреинском районе (извещение №0222100000120000161) ООО «Ургал-нефтепродукт» о цене контракта составило 61,80 рублей.

Согласно п. 2 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

Пунктом 4 данной статьи предусмотрено, что никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

По смыслу ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации злоупотребление гражданским правом заключается в превышении пределов дозволенного гражданским правом осуществления своих правомочий путем осуществления их с незаконной целью или незаконными средствами. При этом имеется в виду умышленное поведение лица по осуществлению принадлежащего ему гражданского права, сопряженное с нарушением установленных законом пределов осуществления гражданских прав, причиняющее вред третьим лицам или создающее условия для наступления вреда.

Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о допущенной ООО «Ургал-нефтепродукт» технической ошибке при подаче ценового предложения о цене контракта, что подтверждается в том числе письменными пояснениями Общества, представленными в адрес Хабаровского УФАС России о привлечении ответственных лиц к дисциплинарной ответственности.

Допущенная Обществом техническая ошибка представляется очевидной, поскольку сознательное уменьшение им ценового предложения при сопоставлении со стоимостью подлежащего поставке товара не отвечает разумному поведению участника гражданского оборота, действующему в своем интересе, и уставу Общества, являющегося коммерческой организацией, созданной в целях осуществления хозяйственной деятельности, направленной на систематическое получение прибыли от продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Наличие сговора, иного умышленного искажения информации при подаче заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, из материалов дела не усматривается. Исполнение контракта по цене 61,80 рублей явно экономически неоправданно и убыточно для Общества.

Таким образом, Комиссией Хабаровского УФАС России не усматривается умышленное уклонение ООО «Ургал-нефтепродукт» от подписания проекта контракта, в связи с чем отсутствуют основания для включения сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», комиссия Хабаровского УФАС России,

### **РЕШИЛА:**

Сведения, представленные Государственным учреждением - отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, в отношении ООО «Ургал-нефтепродукт», в реестр недобросовестных поставщиков **не включать**.

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его принятия в Арбитражный суд Хабаровского края.