

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-261/21

по результатам рассмотрения жалобы ООО «МК «Альтернатива» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

20.05.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <...>(далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ООО «РТС-тендер»: <...>,

ООО «МК «Альтернатива»: <...>,

представители ГАУЗ СО «СОКБ № 1» на заседание Комиссии ФАС России

не явились, о дате, времени и месте рассмотрения посредством системы

видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «МК «Альтернатива» от 12.05.2021 № 47 на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку мембранных оксигенаторов для проведения кардиохирургических операций на 2021 год (извещение № 32110130793),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «МК «Альтернатива» (далее - Заявитель) от 12.05.2021 № 47 на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» (далее – Оператор) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку мембранных оксигенаторов для проведения кардиохирургических операций на 2021 год (извещение № 32110130793) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, Аукционной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением Аукциона, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной

закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://223.rts-tender.ru/> регулируется Регламентом работы электронной торговой площадки ООО «РТСтендер», утвержденного генеральным директором ООО «РТС-тендер» В.В. Степановым от 25.03.2021 (далее – Регламент).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1.
 1. Извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 29.03.2021;
 2. Начальная (максимальная) цена договора – 27 758 709 рублей;
 3. Дата окончания срока подачи заявок – 14.04.2021;
 4. Дата рассмотрения первых частей заявок – 15.04.2021;
 5. На участие в Аукционе подано 3 заявки;
 6. К участию в Аукционе допущены все участники закупки;
 7. Дата проведения Аукциона – 16.04.2021;
 8. Дата рассмотрения вторых частей заявок – 19.04.2021;
 9. По результатам рассмотрения вторых частей заявок 1 заявка признана соответствующей требованиям Документации;
 10. Дата подведения итогов Аукциона – 19.04.2021;

11. Победителем Аукциона признано ООО «СТМ» с предложением о цене договора в размере 27 619 915,46 рублей.

Согласно доводу Жалобы, Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором неправомерно удержаны денежные средства, внесенные Заявителем в качестве обеспечения заявки на участие в Аукционе.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положением о закупке и документацией об Аукционе.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора, Заявителя Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 6.9 Регламента блокирование обеспечения заявки и прекращается по основаниям и в сроки, установленные статьей 4 Соглашения о гарантийном обеспечении, утвержденного приказом генерального директора ООО «РТС-тендер» от 14.01.2021 № 01-П/21 (далее – Соглашение).

Пунктом 4.7.1 статьи 4 Соглашения установлено, что блокирование обеспечения заявки прекращается в течение одного рабочего дня, в том числе в в случае непоступления от участника закупки ни одного ценового предложения в период проведения Аукциона.

В соответствии с Документацией об Аукционе дата проведения Аукциона 16.04.2021 с 11:00 по 11:10 (по московскому времени).

Согласно извещению о проведении Аукциона размер обеспечения заявки на участие в Аукционе составляет 277 587,09 рублей.

Из Жалобы Заявителя следует, что в целях обеспечения заявки на

участие в Аукционе Заявителем открыт специальный счет № 40702810650000000559

в ПАО «Банк ВТБ» (далее – Банк). При этом Заявитель участие в Аукционе не принимал и не подавал ценовое предложение.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора представил сведения и пояснил, что Оператором 17.04.2021 направлен запрос в Банк на разблокировку денежных средств Заявителя, в связи с тем, что Заявителем не было подано ни одного ценового предложения по закупке, однако запрос Банком не выполнен по основанию: «Не найден договор по счету (АХ/40702810353000000559/810)».

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора, не обеспечившего надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, нарушают часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

Вместе с тем Оператором 11.05.2021 направлен повторный запрос в Банк на разблокировку денежных средств Заявителя, при этом запрос Банком выполнен успешно и денежные средства на специальном счете Заявителя разблокированы.

Таким образом Комиссия ФАС России приходит к выводу, что указанное нарушение Закона о закупках не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя), поскольку указанное нарушение Оператором электронной площадки устранено самостоятельно.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МК «Альтернатива» (ИНН: 6671085596; ОГРН: 1186658033264) от 12.05.2021 № 47 на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» (ИНН: 7710357167; ОГРН: 1027739521666) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку мембранных оксигенаторов для проведения кардиохирургических операций на 2021 год (извещение № 32110130793) обоснованной.

2. Признать в действиях ООО «РТС-Тендер» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. В связи с тем, что выявленное нарушение Закона о закупках Оператором устранено, предписание об устранении нарушения Закона о закупках не выдавать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.