

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/10/5-9423/2023 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

20.07.2023

Москва

г.

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

рассмотрев обращение о проведении проверки по факту уклонения ООО «РАЙФ» (далее также — победитель) от заключения договора с АО «НИИ КП» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение АО «НИИ КП» (далее — Заказчик) о включении сведений в отношении ООО «РАЙФ» (далее — Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта с АО «НИИ КП» по результатам запроса котировок в электронной форме на поставку изделий из стеклотекстолита (реестровый № 232584000128) (далее — запрос котировок). Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее. В материалы дела Заказчиком приложено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее — Положение о закупках). 01.06.2023 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении апроса котировок в электронной форме (далее — Извещение о закупке). Согласно Итоговому протоколу от 16.06.2022 победителем признано ООО «РАЙФ». В Соответствии с п. 20.2.1 Положения о закупках Договор по итогам процедуры закупки заключается: в случае проведения торгов – не ранее 10 (десяти) дней и не позднее 20 (двадцати) дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги торгов; 20.06.2023 Заказчик направил в адрес победителя проект договора. Согласно п. 20.2.9 Положения о закупках в течение 10 (десяти) дней с даты размещения документов, указанных в пункте 20.2.92 Положения, лицо, с которым заключается договор, формирует проект договора в электронной форме в соответствии с условиями извещения, документации о закупке, условиями заявки (при проведении конкурентных способов закупки) и направляет в адрес Заказчика/Организатора закупки подписанный проект договора, а также обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с подразделом 10.11 Положения с учетом особенностей, установленных подразделом 11.4 Положения). В нарушение положения п. 20.2.9 Положения Победителем проект договора не был подписан. Согласно п. 20.6.1 Положения о закупках 20.6.1. Участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае: непредставления / ненаправления подписанного им договора в предусмотренные извещением,

документацией о закупке сроки; 07.07.2023 Заказчиком размещен протокол о признании Победителя уклонившимся от заключения контракта на основании не подписания проекта государственного Контракта. Как пояснил на заседании Комиссии Управления представитель Победителя, при взаимодействии с банками в рамках предоставления обеспечения договора (оформлении банковской гарантии), Победитель столкнулся с обстоятельствами непреодолимой силы (форс-мажором). Офис Победителя расположен в одном здании с производственным цехом по адресу 450512, Республика Башкортостан, Уфимский район, д. Ясный, ул. Дачная, д. 7. Электропитание и освещение цеха, офисного помещения, электропитание оргтехники в офисе производилось через электрический трансформатор ТМ – 250/10-У1. Победитель не мог предвидеть выход из строя электрического трансформатора, обеспечивающего электроэнергией рабочий цех и офис Победителя вследствие природного атмосферного явления – грозы в период с 10.06.2023г. по 12.06.2023г. Вследствие указанных обстоятельств непреодолимой силы Победитель не имел возможности выгрузить из системы «1С.Бухгалтерия» бухгалтерские документы, необходимые для оформления банковской гарантии, поскольку стационарные компьютеры Победителя были обесточены. Наступление вышеуказанных чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств подтверждается пояснениями Союза «Торгово-промышленная палата Республики Башкортостан» № 06-ФМ/23 от 13.07.2023 (заключение приложено в материалы дела). Ввиду вышеизложенного, Комиссия Управления не усматривает в действиях Победителя недобросовестных действий направленных на умышленное неподписание проекта государственного контракта. Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания. По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью. При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины ООО «РАЙФ» в совершении вменяемого правонарушения. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора. Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «РАЙФ» в реестр недобросовестных поставщиков. Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «РАЙФ» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

