ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 02-13-61-2018

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

10 июня 2019 года г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области Камнева Наталья Петровна, рассмотрев постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 21.08.2018 г. и материалы административного дела, возбужденного заместителем прокурора Кировского района г. Новосибирска младшим советником юстиции …, в отношении **юридического лица – Садоводческого некоммерческого товарищества «Березовая роща»,** далее - СНТ «Березовая роща» (ИНН 5403120003, КПП 540301001, ОГРН 1025401307260, дата государственной регистрации юридического лица 05.08.1994; место нахождения и почтовый адрес: 630033, г. Новосибирск, ул. Аникина, 1), в присутствии председателя СНТ «Березовая роща» «…»,

УСТАНОВИЛ:

В постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении от 21.08.2018 г. прокуратурой Кировского района г. Новосибирска указано следующее.

Прокуратурой Кировского района г. Новосибирска на основании решения заместителя прокурора района от 13.08.2018 N 178 проведена проверка исполнения СНТ «Березовая роща» законодательства в сфере электроэнергетики.

Основанием для проведения проверки послужило обращение «…». от 27.06.2018 (вх. N 239ж-2018 от 27.07.2018) из которого следует, что 20.06.2018 председателем правления СНТ «Березовая роща» «…»отключены от электроэнергии принадлежащие заявителю дома №№ «…»в СНТ «Березовая роща».

Согласно выпискам из Единого государственного реестра недвижимости от 22.05.2018 «…». является собственником 2 земельных участков №№ «…»с кадастровыми номерами 54:35:052636:41, 54:35:052636:40, расположенных по адресу: г. Новосибирск, Кировский район, территория Садоводческого товарищества «Бугринская роща». На указанных земельных участках имеются объекты недвижимости - жилые дома с кадастровыми номерами 54:35:052636:177 (участок N «…»), 54:35:052636:208 (участок N «…»), которые также находятся в собственности «…» (выписки из Единого государственного реестра недвижимости от 03.05.2018).

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 15.04.1998 N 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» (далее - Закон N 66-ФЗ) к имуществу общего пользования отнесено имущество, предназначенное для обеспечения в пределах территории садоводческого некоммерческого объединения потребностей членов такого некоммерческого объединения в электроснабжении.

Между АО «РЭС» и СНТ «Березовая роща» 29.08.2013 заключен договор N 85269/5318610 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям дачных домов (98 членов). При заключении указанного договора СНТ «Березовая роща» предоставлен список членов СНТ с указанием номеров участков, в интересах которых СНТ «Березовая роща» заключается данный договор.

По информации АО «РЭС» от 15.08.2018 N РЭС-01/8348 договор N 85269/5318610 от 29.08.2013 заключен, в том числе, в интересах члена СНТ «…»поскольку в договоре учтена мощность для электроснабжения энергопринимающих устройств, расположенных на участках №№ «…»на территории СНТ «Березовая роща».

Технологическое присоединение АО «РЭС» объектов в рамках договора N 85269/5318610 от 29.08.2013 подтверждается подписанным между АО «РЭС» и СНТ «Березовая роща» актом об осуществлении технологического присоединения N 85269/5318610 от 18.09.2015.

Под объектами электросетевого хозяйства понимаются линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование (ст. 3 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон № 35-ФЗ).

СНТ «Березовая роща» по смыслу положений Закона № 35-ФЗ является иным владельцем объектов электросетевого хозяйства (ВРУ-0,4 кВ), с помощью которых осуществляется процесс энергоснабжения объектов садоводческого товарищества, что подтверждается актом разграничения границ балансовой принадлежности сторон № АРБП-53-ЛРЭС-1697 от 18.09.2015, подписанным между СНТ и сетевой организацией АО «РЭС».

Энергоснабжение потребителей на территории СНТ осуществляется гарантирующим поставщиком АО «Новосибирскэнергосбыт» на основании договора энергоснабжения № О-990 от 05.10.2015, заключенного с СНТ «Березовая роща».

В силу п. 4 ст. 26 Закона № 35-ФЗ сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов.

Пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила № 861), установлено, что собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно при соединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 утверждены Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии (далее - Правила № 442).

Исходя из основных понятий, определенных в п. 1(1) Правил № 442, СНТ «Березовая роща» отнесено к субисполнителям.

Согласно п. 2 Правил № 442 ограничение режима потребления вводится при наступлении ряда обстоятельств, в том числе выразившихся в возникновении у членов садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих, объединений и граждан, ведущих садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, задолженности по оплате электрической энергии по договору энергоснабжения или перед садоводческим, огородническим или дачным некоммерческим объединением ввиду неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по оплате части стоимости электрической энергии, потребленной при использовании объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, и части потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, принадлежащих садоводческому, огородническому или дачному некоммерческому объединению (пп. «б» п. 2 Правил N 442).

Правилами N 442 предусмотрен определенный порядок введения ограничения потребления электроэнергии.

В соответствии с п. 6 Правил N 442 в отношении энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики потребителя, не имеющего в отношении этих устройств и (или) объектов акта согласования технологической и (или) аварийной брони и не относящегося к потребителям, ограничение режима потребления электрической энергии которых может привести к экономическим, экологическим или социальным последствиям, вводится полное ограничение режима потребления не ранее чем по истечении 10 дней после дня уведомления указанного потребителя о введении полного ограничения режима потребления.

В силу пункта 8 Правил N 442 инициатор мероприятия по ограничению режима потребления должен направить потребителю уведомление о предстоящем ограничении режима потребления любым позволяющим подтвердить доставку указанного уведомления способом.

Пунктом 11 Правил N 442 предусмотрено, что исполнитель (субисполнитель) при введении ограничения режима потребления со своих объектов электросетевого хозяйства составляет акт о введении ограничения режима потребления, содержащий информацию, в том числе:

- основание введения ограничения режима потребления;

- дата и время введения ограничения режима потребления;

- технические мероприятия на объектах электросетевого хозяйства

исполнителя (субисполнителя), посредством которых введено ограничение режима потребления, с указанием места установки отключенных коммутационных аппаратов (при их наличии);

- и другие сведения.

В соответствии с п. 13 Правил N 442 акт о введении ограничения режима потребления составляется в 3 экземплярах (в 4 экземплярах - если введение ограничения режима потребления осуществляется субисполнителем).

Указанный акт подписывается заинтересованными лицами, присутствующими при его составлении. В случае отказа потребителя от подписания акта, а также в случае отсутствия потребителя при составлении акта в акте делается запись об этом с указанием причин (при наличии такой информации). При этом акт составляется в присутствии 2 незаинтересованных лиц, которые своей подписью подтверждают достоверность информации, содержащейся в акте, о чем собственноручно выполняют соответствующую запись в акте.

Присутствующим при составлении акта заинтересованным лицам - инициатору введения ограничения, исполнителю (если акт составляется субисполнителем) и потребителю - вручается по одному экземпляру акта. В случае отсутствия при составлении акта заинтересованных лиц (инициатора

введения ограничения, исполнителя, потребителя) указанный акт направляется исполнителем (субисполнителем) в течение одного рабочего дня после дня его подписания отсутствовавшим при его составлении лицам.

В ходе проверки установлено, что полное ограничение режима потребления электроэнергии на жилые дома №№ «…»в СНТ «Березовая роща» осуществлено самостоятельно председателем правления СНТ «…»20.06.2018. В результате возникшего разногласия с потребителем относительно размера платы за потребленную электроэнергию, членские и иные взносы «…»жилые дома №№ «…»отключены от электроэнергии путем отключения от разных опор ВЛ-0,4 кВ СНТ «Березовая роща» по одному проводу, идущих к домам «…».

В нарушение положений пунктов 6, 8, 11, 13 Правил N 442 уведомление «…»о предстоящем ограничении потребления электроэнергии не направлялось, следовательно, ни о каких сроках предстоящего отключения электроэнергии «…»не уведомлена. «…». также не обеспечил присутствие м при осуществлении полного ограничения режима потребления электроэнергии, не составил акт о введении указанного ограничения.

Указанные нарушения СНТ «Березовая роща» положений Правил N 442 привели к нарушению Правил N 861, выразившимся в необоснованном прекращении перетока электроэнергии на энергопринимающие устройства потребителя «…»., что запрещено п. 4 ст. 26 Закона N 35-ФЗ и п. 6 Правил N 861.

Таким образом, событие административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, выразилось в незаконных действиях СНТ «Березовая роща» по введению полного ограничения режима потребления электроэнергии на энергопринимающие устройства потребителя электрической энергии «…»расположенные по адресу: г. Новосибирск, Кировский район, территория Садоводческого товарищества «Бугринская роща», дома №№ «…».

Время обнаружения административного правонарушения: 15.08.2018 г.

Место совершения административного правонарушения: г. Новосибирск.

При рассмотрении дела № 02-13-61-2018 об административном правонарушением председатель правления СНТ «Березовая роща» «…»сообщил о несогласии с протестом и.о. прокурора Кировского района города Новосибирска.

При рассмотрении дела об административном правонарушении были установлены следующие обстоятельства.

Решением Кировского районного суда г. Новосибирска от 28.02.2019 по делу

№12-6/2019 установлено, что собственник участков, расположенных по адресу: г. Новосибирск, Кировский район, территория Садоводческого товарищества «Бугринская роща», дома №№ «…»– «…». является членом СНТ «Березовая роща».

В соответствии с пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (Правила № 861), собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые **опосредованно** присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

В соответствии с пунктом 8(5) Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих садоводческому, огородническому или дачному некоммерческому объединению либо его членам, заявка на технологическое присоединение этих энергопринимающих устройств подается в сетевую организацию указанным некоммерческим объединением либо его представителем.

Члены СНТ подключены к электрическим сетям сетевой организации на основании договора, заключенного сетевой организацией с СНТ, действующим в интересах членов данного СНТ. Документы о технологическом присоединении составляются между СНТ и сетевой организацией. Член СНТ также не имеет договора электроснабжения с поставщиком электроэнергии.

В соответствии с пунктом 5 Правил № 861, в случае если энергопринимающие устройства потребителя электрической энергии присоединены к электрическим сетям сетевой организации через энергетические установки производителей электрической энергии, объекты электросетевого хозяйства лиц, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, или бесхозяйные объекты электросетевого хозяйства, которые имеют непосредственное присоединение к сетям сетевых организаций (далее - **опосредованное присоединение к электрической сети**), такой потребитель заключает договор с той сетевой организацией, к сетям которой присоединены энергетические установки производителей электрической энергии, бесхозяйные объекты электросетевого хозяйства или энергопринимающие устройства (объекты электросетевого хозяйства) лиц, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, к которым

непосредственно присоединено его энергопринимающее устройство.

Так как СНТ заключает договор о технологическом присоединении в интересах членов товарищества, такое подключение **не является опосредованным**, следовательно, действия СНТ по отключению электроэнергии членам товарищества, или лицам, ведущим садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке, ранее являвшимся членами СНТ, не являются нарушением пункта 6 Правил № 861.

Споры между гражданами, являющимися членами садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения или ведущими садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке (в том числе по вопросу использования объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования), и указанными объединениями подведомственны судам общей юрисдикции ("Обзор судебной практики по вопросам, возникающим при рассмотрении дел, связанных с садоводческими, огородническими и дачными некоммерческими объединениями, за 2010 - 2013 год" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 02.07.2014)).

По результатам рассмотрения материалов административного дела № 02-13-61-2018 в полном объеме установлено, что рассмотренные действия СНТ «Березовая роща», выразившиеся во введении полного ограничения режима потребления электроэнергии на энергопринимающие устройства потребителя электрической энергии «…»расположенные по адресу: г. Новосибирск, Кировский район, территория Садоводческого товарищества «Бугринская роща», дома №№ «…», не могут быть квалифицированы как препятствие перетоку электрической энергии (нарушение пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861), соответственно, отсутствует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5 и статьей 29.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 02-13-61-2018, возбужденному в отношении СНТ «Березовая роща» (ИНН 5403120003, К П П 540301001, ОГРН 1025401307260, дата государственной регистрации юридического лица 05.08.1994; место нахождения и почтовый адрес: 630033, г. Новосибирск, ул. Аникина, 1) по факту введения полного ограничения

режима потребления электроэнергии на энергопринимающие устройства потребителя электрической энергии «…»., расположенные по адресу: г. Новосибирск, Кировский район, территория Садоводческого товарищества «Бугринская роща», дома №№ «…», прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со ст. 30.1-30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.(1)

В соответствии со ст. 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях резолютивная часть постановления объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.

---

(1) В соответствии со ст. 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение в течение двух лет со дня его вступления в законную силу. В случае рассрочки исполнения постановления о назначении административного наказания течение срока давности продлевается на срок рассрочки.