

Решение по делу №229

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 18 декабря 2012г.

В полном объеме решение изготовлено 19 декабря 2012г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Заместителя председателя Комиссии: <...> – заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

<...> – начальника отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<...> – государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

в присутствии:

<...> – представителя администрации Жуковского района, начальника отдела правовой и кадровой работы администрации Жуковского района, действующего на основании доверенности от 18.12.2012г. №3669;

<...> – представителя администрации Жуковского района, начальника отдела по управлению и распоряжению земельными участками и иной недвижимостью администрации Жуковского района, действующей на основании доверенности от 18.12.2012г. №3668;

<...> – представителя администрации Жуковского района, без надлежащим образом оформленных полномочий;

рассмотрев материалы дела № 229 по нарушению администрацией

Жуковского района Брянской области ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в частности материалы, представленные администрацией Жуковского района Брянской области в рамках проведения плановой выездной проверки, проведенной в отношении администрации Жуковского района Брянской области на основании приказа Брянского УФАС России от 11.10.2012 года №611, установила следующее:

1. 30.10.2009г. в газете «Жуковские новости» №88(5891) Администрацией Жуковского района было опубликовано извещение о предоставлении в аренду

земельного участка, относящегося к категории земель - «земли населенных пунктов», общей площадью 2 кв.м., расположенного по адресу: Брянская область, г. Жуковка, ул. Ленина (территория сквера), под установку рекламного щита.

Согласно вышеуказанной публикации в администрацию Жуковского района поступила только одна заявка о предоставлении земельного участка для размещения рекламного щита от ОАО МТС «Жуковкаагропромснаб». Рассмотрев заявку, администрацией Жуковского района было издано постановление от 04.12.2009г. №1042 «О выделении в аренду земельного участка ОАО МТС «Жуковкаагропромснаб», которое предусматривает выделение в аренду сроком на 1 год земельный участок, относящийся к категории земель – земли населенных пунктов, расположенный по адресу: Брянская обл., г. Жуковка, ул. Ленина, (территория сквера), общей площадью 2 кв.м., с разрешенным использованием – под установку рекламного щита.

Во исполнение вышеуказанного постановления был заключен договор аренды земельного участка от 07.12.2009г. №101/09 между администрацией Жуковского района в лице главы администрации района Кафановой Н.Д. (Арендодатель) и ОАО МТС «Жуковкаагропромснаб» в лице генерального директора Сосновского А.К. (Арендатор), в соответствии с которым ОАО МТС «Жуковкаагропромснаб» был выделен земельный участок в аренду сроком до 1 года, относящийся к категории земель - «земли населенных пунктов», расположенный по адресу: Брянская область, г. Жуковка, ул. Ленина, (территория сквера), общей площадью 2 кв.м., с разрешенным использованием - под установку рекламного щита.

07.12.2009г. актом приема-передачи земельного участка по договору аренды №101/09 земельный участок, расположенный по адресу: Брянская область, г. Жуковка, ул. Ленина (территория сквера), общей площадью 2кв.м., был передан Арендатору в аренду.

2. 18.02.2011г. администрацией Жуковского района Брянской области было издано постановление №181 «О заключении договора аренды земельного участка с ОАО МТС «Жуковкаагропромснаб», которое определяет заключить с 08.12.2010г. до 07.12.2011г. с ОАО МТС «Жуковкаагропромснаб» новый договор аренды ранее предоставленного земельного участка, относящегося к категории земель - «земли населенных пунктов», расположенного по адресу: г. Жуковка, ул. Ленина, территория сквера, общей площадью 2 кв.м., с разрешенным использованием - для установки рекламного щита.

На основании вышеуказанного постановления заключен договор аренды земельного участка от 08.12.2010г. №94/10 (далее – Договор от 08.12.2010г. №94/10) между администрацией Жуковского района (Арендодатель) и ОАО МТС «Жуковкаагропромснаб» (Арендатор), согласно которому Арендодатель предоставляет, а Арендатор принимает в аренду земельный участок, относящийся к категории земель - «земли населенных пунктов», расположенный по адресу: Брянская область, г. Жуковка, ул. Ленина (территория сквера), общей площадью 2 кв.м., с разрешенным использованием – под установку рекламного щита сроком с 08.12.2010г. по 07.12.2011г.

08.12.2010г. актом приема – передачи земельного участка по договору аренды №94/10 вышеуказанный земельный участок передан Арендатору в аренду.

3. 08.12.2011г. администрацией Жуковского района Брянской области было издано постановление №1655 «О заключении договора аренды земельного участка с ОАО МТС «Жуковкаагропромснаб», которое определяет заключить новый договор аренды земельного участка с ОАО МТС «Жуковкаагропромснаб», относящегося к категории земель «земли населенных пунктов», расположенного по адресу: Брянская область, г. Жуковка, ул. Ленина (территория сквера) с разрешенным использованием – под установку рекламного щита с 08.12.2011г. сроком до 1 года, общей площадью 2 кв. метра.

На основании постановления от 08.12.2011г. №1655 заключен договор аренды земельного участка от 08.12.2011г. №138/11 (далее – Договор от 08.12.2011г. №138/11) между администрацией Жуковского района (Арендодатель) и ОАО МТС «Жуковкаагропромснаб» (Арендатор), согласно которому Арендодатель предоставляет, а Арендатор принимает в аренду земельный участок, относящийся к категории земель - «земли населенных пунктов», расположенный по адресу: Брянская область, г. Жуковка, ул. Ленина (территория сквера), общей площадью 2 кв.м., с разрешенным использованием – под установку рекламного щита сроком с 08.12.2011г. по 07.11.2012г.

08.12.2011г. актом приема – передачи земельного участка по договору аренды №138/11 вышеуказанный земельный участок передан Арендатору в аренду.

При рассмотрении дела №229 о нарушении антимонопольного законодательства представители администрации Жуковского района пояснили, что сдача в аренду вышеназванного земельного участка осуществлялась в соответствии с положениями Земельного кодекса РФ. При первоначальном предоставлении земельного участка под размещение рекламной конструкции предусмотренная Земельным кодексом РФ публичность была соблюдена, поэтому положения ст.19 Федерального закона от 13 марта 2006 года N 38-ФЗ "О рекламе" (далее по тексту – Закон о рекламе) при сдаче в аренду земельного участка не были применены. Срок действия постановления от 18.02.2011года №181 истек в связи с истечением срока действия Договора от 08.12.2010г. №94/10. Постановлением администрации Жуковского района от 12.11.2012г. «Об отмене постановления №1655 от 08.12.2011г. «О заключении договора аренды земельного участка с ОАО МТС «Жуковкаагропромснаб» постановление от 08.12.2011г. №1655 отменено.

Комиссией управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области изложенные доводы представителей администрации Жуковского района не принимаются, поскольку в соответствии с требованиями ч.5 ст.19 Закона о рекламе установка и эксплуатация рекламной конструкции осуществляются ее владельцем по договору с собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, либо с лицом, уполномоченным собственником такого имущества, в том числе с арендатором.

В соответствии с требованиями ч.5.1 ст.19 Закона о рекламе заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в

соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований.

Таким образом, часть 5.1 ст.19 Закона о рекламе, вступившая в силу с 01.07.2008г., предусматривает единственный способ заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности - торги и не содержит каких-либо исключений.

Вышеуказанными постановлениями администрации Жуковского района от 18.02.2011г. №181 и от 08.12.2011г. №1655 прямо предусмотрено целевое назначение земельного участка, а именно - для размещения рекламного щита, в связи с чем применение положений ч.5, ч.5.1 ст.19 Закона о рекламе обязательно.

В соответствии с требованиями ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Следовательно, совершенные действия администрацией Жуковского района, выразившиеся в принятии постановления администрации Жуковского района от 18.02.2011г. №181 «О заключении договора аренды земельного участка с ОАО МТС «Жуковкаагропромснаб» и постановления администрации Жуковского района от 08.12.2011г. №1655 «О заключении договора аренды земельного участка с ОАО МТС «Жуковкаагропромснаб», предусматривающих передачу земельного участка в аренду для размещения рекламного щита без проведения публичных процедур привели к ограничению допуска к участию в торгах всех возможных лиц, претендующих на заключение договора аренды земельного участка для размещения рекламного щита, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить предлагаемый товар либо доступ к соответствующему товарному рынку.

На основании вышеизложенного Комиссия Брянского УФАС России пришла к следующему выводу: администрацией Жуковского района Брянской области были совершены действия, противоречащие требованиям части 5.1 ст.19 Закона о рекламе, и как следствие противоречащие ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: приняты постановления администрации Жуковского района от 18.02.2011г. №181 «О заключении договора аренды земельного участка с ОАО МТС «Жуковкаагропромснаб» и постановление администрации Жуковского района от 08.12.2011г. №1655 «О заключении договора аренды земельного участка с ОАО МТС «Жуковкаагропромснаб», не предусматривающие проведение процедуры торгов, что привело к недопущению и устранению конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях администрации Жуковского района Брянской области факт нарушения ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите

конкуренции».

2. Прекратить производство по делу о нарушении антимонопольного законодательства в связи с истечением срока действия постановления от 18.02.2011г. №181 и с добровольным устранением администрацией Жуковского района Брянской области нарушения антимонопольного законодательства, путем принятия Постановления от 12.11.2012г. «Об отмене постановления №1655 от 08.12.2011г. «О заключении договора аренды земельного участка с ОАО МТС «Жуковкаагропромснаб», согласно которому Постановление администрации Жуковского района Брянской области от 08.12.2011г. № 1655 отменено.

3. Передать соответствующему должностному лицу материалы для принятия решения о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, в отношении лица, подписавшего постановление администрации Жуковского района от 18.02.2011г. №181 и от 08.12.2011г. №1655.

Заместитель председателя Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.