**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Коми**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**о прекращении производства по делу № 011/04/9.21-489/2019
об административном правонарушении**

26 сентября 2019 года

№ 02-06/7436

город Сыктывкар

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар»

Красных Партизан ул., д. 33,

г. Сыктывкар, 167983,

<...>

(по адресу)

<...> Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее - Коми УФАС России), адрес места нахождения: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160, корпус А, <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 011/04/9.21-489/2019, возбужденного Определением Коми УФАС России № 02-06/6767 от 05.09.2019 по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Сыктывкар» (далее – Общество, АО «Газпром газораспределение Сыктывкар»), адрес места нахождения: 167983, г. Сыктывкар, ул. Красных Партизан, д. 33, ОГРН 1021100517822, ИНН 1101300468, КПП 110101001,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях являются сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Поводом для возбуждения настоящего административного дела в силу пункта 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ явилось заявление <...> (далее – <...>, Заявитель), направленное Прокуратурой города Сыктывкара письмом от 31.07.2019 № 1р-2019 (вх. № 3984 от 06.08.2019), о нарушении АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» срока подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства – жилого дома, расположенного по адресу: <...>, к сети газоснабжения.

Определением Коми УФАС России от 05.09.2019 № 02-06/6767 в отношении АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» возбуждено дело об административном правонарушении № 011/04/9.21-489/2019 и назначено административное расследование 26.09.2019 в 15.00 час.

В силу части 2 статьи 25.4 КоАП РФ законным представителем АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» является <...> Общества <...>.

Законный представитель АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» о месте и времени проведения административного расследования надлежащим образом извещен Определением от 05.09.2019 № 02-06/6767.

<...>, признанная потерпевшей, о месте и времени проведения административного расследования надлежащим образом извещена Определением от 05.09.2019 № 02-06/6767.

Административное дело № 011/04/9.21-489/2019 рассмотрено 26.09.2019 в 15.00 час. в отсутствие законного представителя АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», в присутствии защитника АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» <...>, действующей на основании доверенности от 12.03.2019 № 43/2019, в отсутствие <...>, направившей ходатайство от 19.09.2019 (вх. № 4730 от 20.09.2019) о рассмотрении настоящего дела в её отсутствие.

Права и обязанности, предусмотренные частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ защитнику АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» <...> разъяснены, заявлений, ходатайств не поступило.

Рассмотрев материалы административного дела № 011/04/9.21-489/2019, должностным лицом Коми УФАС России установлено следующее.

Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 утверждены Правила подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства (далее - объект капитального строительства), далее - Правила № 1314.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1314:

«подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» - совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения;

«исполнитель» - это газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства.

Как следует из информации, размещенной на официальном сайте АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», Общество является газораспределительной организацией, осуществляющей деятельность по безаварийному и бесперебойному обеспечению газом потребителей на территории Республики Коми.

Согласно пункту 3 Правил № 1314 подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке:

а) направление заявителем исполнителю запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее соответственно - технические условия, запрос о предоставлении технических условий) или заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - заявка о подключении (технологическом присоединении)) по типовым формам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения» (далее - Постановление № 713);

б) выдача технических условий в случае направления заявителем запроса о предоставлении технических условий;

в) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - договор о подключении) с приложением технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к договору о подключении, по типовым формам, утвержденным Постановлением № 713;

д) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

е) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении), содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон (далее - акт о подключении (технологическом присоединении), по типовой форме, утвержденной Постановлением № 713.

В соответствии с пунктом 59 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Согласно пункту 60 Правил № 1314 по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

В силу пункта 62 Правил № 1314 договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

В соответствии с пунктом 85 Правил № 1314 срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать 9 месяцев - для заявителей первой категории в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство.

Как следует из материалов настоящего административного дела, между Заявителем и АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» заключен договор о подключении объекта капитального строительства № 422/529-18-ТУ от 07.09.2018 (далее – Договор), в соответствии с которым Общество приняло

на себя обязательство по подключению (технологическому присоединению) индивидуального жилого дома, расположенного по адресу <...>, к сети газораспределения, а Заявитель обязался обеспечить готовность объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка и оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Согласно пункту 3 Договора срок мероприятий по подключению объекта «индивидуальный жилой дом № <...> по ул. <...>, <...>» (далее – Объект) составляет 9 месяцев. То есть подключение Объекта Заявителя должно быть осуществлено не позднее 07.06.2019.

В соответствии с условиями пункта 7 Договора Заявитель обязался:

осуществить мероприятия по обеспечению готовности объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка;

разработать на основании технических условий проектную документацию о создании сети газопотребления от точки подключения (технологического присоединения) до газоиспользующего оборудования;

обеспечить создание сети газопотребления на принадлежащем заявителю земельном участке от точки подключения (технологического присоединения) до газоиспользующего оборудования;

уведомить исполнителя о выполнении технических условий после выполнения мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка заявителя, предусмотренных техническими условиями;

обеспечить доступ к объектам капитального строительства для проверки выполнения технических условий и готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению и пуску газа в согласованные с исполнителем сроки, но не позднее 14 дней до дня подключения.

Пунктом 9 технических условий № 529 (приложение № 1 к Договору) предусмотрено, в том числе:

строительно-монтажные работы сети газопотребления выполнить в соответствии с требованиями Технического регламента «О безопасности зданий и сооружений», СП 62.13330.2011 Свод правил «Газораспределительные системы» и других нормативных документов, определяющих требования к безопасности и эксплуатационным характеристикам объекта газификации и его сетей инженерно-технического обеспечения;

участие представителей филиала АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» в г. Сыктывкаре в приемочном контроле качества изоляционных

работ и проведении испытаний на герметичность присоединяемых к сети газораспределения газопроводов (в процессе их строительства); в приемке сетей газопотребления;

перед вводом объекта в эксплуатацию заключить договор с филиалом АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» в г. Сыктывкаре или другой специализированной организацией на техническое обслуживание, ремонт и аварийно-диспетчерское обслуживание сетей газопотребления и принадлежащего потребителю газопровода – ввода;

Для осуществления строительно-монтажных работ по газификации жилого дома, Заявитель (Заказчик) заключил с ООО «Северное сияние» (Подрядчик) договор подряда на выполнение работ по прокладке наружного и внутреннего газопровода № 03/11-10/2018 от 11.10.2018 (далее – Договор подряда).

Пунктом 2.1.3 Договора подряда Подрядчик обязался в течении 7 (семи) рабочих дней с момента подписания «Акта о приемке выполненных работ» по строительно-монтажным работам передать Заказчику исполнительно-техническую документацию. Своевременно устранить дефекты, выявленные в период от начала выполнения работ до истечения гарантийного срока.

Пунктом 2.2.1 Договора подряда Заявитель обязался заключить договор на технический надзор.

Между Заявителем и АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» 25.10.2018 заключен договор на осуществление строительного контроля (далее – Договор контроля).

В соответствии с пунктами 3.1.4, 3.1.6 Договора контроля Заказчик обязался обеспечить доступ Обществу на строящийся объект и к исполнительной документации; обеспечить своевременное выполнение подрядной организацией требований строительного контроля.

Как следует из материалов настоящего административного дела ООО «Газремонт» в соответствии с договором № ПИР-1314СЫК-19-2 от 09.04.2019, заключенным с АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», выполнены работы по объектам, в том числе «Газоснабжение индивидуального жилого дома <...>. Наружный газопровод», что подтверждается актом сдачи-приемки выполненных работ от 06.06.2019.

<...>, действующая в интересах <...> по доверенности, направила в адрес Общества уведомление (вх. № СМРГ/47074 от 11.06.2019) о выполнении Заявителем работ по монтажу и установке газового оборудования, об осуществлении строительного контроля 30.01.2019.

Письмом от 20.06.2019 № 04/7995 АО «Газпром газораспределении Сыктывкар» сообщило Заявителю о необходимости согласовать дату для

осуществления сотрудником Общества проверки выполнения Заявителем технических условий в соответствии с Договором о подключении, заключенным между сторонами.

Из письменных пояснений Заявителя от 16.09.2019 (вх. № 4731 от 20.09.2019), следует, что мероприятия, предусмотренные условиями Договора и техническими условиями и возложенные на <...>, выполняются ООО «Северное сияние» в соответствии с условиями Договора подряда.

Из переписки между ООО «Северное сияние» и АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», представленной в материалы административного дела № 011/04/9.21-489/2019, со стороны Общества в ходе строительного контроля выявлены замечания к исполнительно – технической документации в отношении Объекта Заявителя, перечень которых указан в письменном уведомлении Общества от 25.06.2019 № 04/8126, направленном в адрес подрядной организации – ООО «Северное сияние».

ООО «Северное сияние» письмами от 08.08.2019 № 146, от 19.08.2019 № 157 направило в адрес Общества на проверку исполнительно-техническую документацию объекта после устранения замечаний.

Общество письмами от 15.08.2019 № 04/10065, от 23.08.2019 № 04/10266 по результатам строительного контроля направило в адрес ООО «Северное сияние» исполнительно-техническую документацию по объекту «Газоснабжение индивидуального жилого дома № <...>. Внутреннее газоснабжение», «Газоснабжение индивидуального жилого дома <...>. Наружный газопровод» без замечаний со стороны технического надзора.

Законченный строительством объект газораспределительной системы «Газоснабжение индивидуального жилого дома <...>. Наружное газоснабжение» принят в сентябре 2019 года, о чем составлен Акт приемки законченного строительством объекта.

Согласно пункту 85(2) Правил № 1314 при невыполнении заявителем технических условий в согласованный в договоре о подключении срок и соблюдении исполнителем требований, указанных в [абзаце первом пункта 95](#) настоящих Правил, исполнитель по обращению заявителя, направленному не позднее 10 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, продлевает срок действия указанных технических условий, но не более чем на половину срока, определенного договором о подключении. Продление технических условий не влечет за собой недействительность договора о подключении.

Письмом от 08.07.2019 № 04/8760 Общество сообщило Заявителю, что <...> не обеспечила готовность сетей к подключению, в связи с чем, Общество предложило перенести день подключения к газораспределительным сетям, подав заявку с предполагаемой датой подключения.

<...> 13.08.2019 обратилась в адрес Общества с заявлением о продлении срока Договора и технических условий.

Дополнительным соглашением к Договору от 23.08.2019 стороны согласовали срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не позднее 22.09.2019.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Объективная сторона нарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выражается в нарушении субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

В рассматриваемом случае установлено, что неосуществление подключения (технологического присоединения) Объекта Заявителя к сети газораспределения Общества до 07.06.2019 обусловлено невыполнением со стороны Заявителя (Подрядчика) мероприятий (обязательств), предусмотренных условиями Договора и технических условий (Договора подряда).

Готовность сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта Заявителя к подключению к сети газораспределения Общества подтверждена актом от 19.09.2019. (технологическому присоединению)

Согласно Акту № СМРГ-626 от 19.09.2019 Объект Заявителя подключен (технологически присоединен) к газораспределительной сети АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» 19.09.2019, то есть в пределах срока, установленного дополнительным соглашением к Договору от 23.08.2019. В связи с чем, в действиях АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению, в том числе в случае отсутствия состава административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, частью 1 статьи 28.9, частью 2 статьи 29.4, статьями 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Прекратить производство по делу № 011/01/04/9.21-489/2019 об административном правонарушении в отношении АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» ввиду отсутствия состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьями 30.2, 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1. КоАП РФ Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

- 1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;
- 2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;
- 3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.