

Резолютивная часть решения оглашена 31 августа 2016 года

Решение в полном объеме изготовлено 02 сентября 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее - Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07. 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), действующая на основании Приказа № 02 от 12.01.2016 г. в составе:

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

в отсутствие представителя Заявителя - ООО «Центр доступных инноваций» (далее - Заявитель), уведомленного надлежащим образом, о чем свидетельствуют материалы обращения;

в присутствии представителей Заказчика – Автономное Учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Юграмегаспорт» (далее – Заказчик, АУ «Юграмегаспорт»), <...>, <...>.

рассмотрев жалобу ООО «Центр доступных инноваций» (вх. от 23.08.2016 № 1354-ж),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, поступила жалоба на действия Заказчика при проведении запроса предложений поставки и установки специализированного оборудования, вспомогательных средств и приспособлений по адаптации и созданию безбарьерной среды для лиц с инвалидностью и лиц с ограниченными возможностями здоровья в соответствии с категориями: инвалиды-колясочники, инвалиды с нарушением опорно-двигательного аппарата, инвалиды по зрению (слепые и слабовидящие) инвалиды по слуху (глухие и слабослышащие) на объектах АУ «ЮграМегаСпорт». (КОЭ-003.16), извещение № 31603969078.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Ханты-Мансийским УФАС России в адрес Заявителя и Заказчика направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки до

рассмотрения жалобы по существу (исх. от 23.08.2016 № 02/ТТ-4599). Рассмотрение жалобы назначено на 31.08.2016 г.

Как следует из содержания жалобы, Заявитель считает, что Заказчик нарушил Закон о закупках путем необоснованного отклонения заявки Заявителя, а именно Заказчик отклонил заявку Заявителя согласно пункту 4.4.4 документации запроса предложений, которой предусмотрено, что каждый документ, входящий в состав заявки, должен быть подписан и заверен печатью лица, имеющим право действовать от имени Участника закупки.

Заявитель указывает, что заявка была подписана квалифицированной электронной подписью Генерального директора.

На основании изложенного Заявитель просит признать Заказчика нарушившим законодательство в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также провести проверку деятельности Заказчика, признать заявку ООО «Центр доступных инноваций» соответствующим требованиям запроса предложений и признать победителем.

Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, заслушав представителей сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг Автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «ЮграМегаСпорт» (в редакции от 17.02.2016 года), утвержденным решением Наблюдательного совета Автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «ЮграМегаСпорт» (заключение от 17.02.2016) (далее - Положение).

05.08.2016г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком опубликовано извещение № 31603969078 о проведении запроса предложений на право заключения договора поставки и установки специализированного оборудования, вспомогательных средств и приспособлений по адаптации и созданию безбарьерной среды для лиц с инвалидностью и лиц с ограниченными возможностями здоровья в соответствии с категориями: инвалиды-колясочники, инвалиды с нарушением опорно-двигательного аппарата, инвалиды по зрению (слепые и слабовидящие) инвалиды по слуху (глухие и слабослышащие) на объектах АУ «ЮграМегаСпорт».

В соответствии с пунктом 4.4.4 аукционной документации запроса предложений на поставку и установку специализированного оборудования, вспомогательных средств и приспособлений по адаптации и созданию безбарьерной среды для лиц с инвалидностью и лиц с ограниченными возможностями здоровья в соответствии с категориями: инвалиды-колясочники, инвалиды с нарушением опорно-двигательного аппарата, инвалиды по зрению (слепые и слабовидящие) инвалиды по слуху (глухие и слабослышащие) на объектах АУ «ЮграМегаСпорт» (далее закупочная документация), определены общие требования, каждый документ, входящий в состав Заявки, должен быть заверен печатью Участника закупки и подписан лицом, имеющим право в соответствии с законодательством Российской Федерации действовать от лица Участника закупки на участие в конкурсном отборе без доверенности, или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности. В последнем случае сканированная копия с

оригинала доверенности прикладывается к Заявке.

Согласно пункту 4.4.7 закупочной документации, все документы (формы, заполненные в соответствии с требованиями настоящей Документации, а также иные данные и сведения, предусмотренные настоящей Документацией, оформленные в соответствии с настоящим подразделом), входящие в состав Заявки должны быть предоставлены Участником закупки через ЭТП в отсканированном виде в доступном для прочтения формате (обязательные требования: формат файлов с расширением *.pdf, полноцветное сканирование, разрешение сканирование не ниже 150 dpi, один файл - один документ, размер одного файла не должен превышать 5 Мб). Все файлы Заявки, размещенные Участником закупки на ЭТП, должны иметь наименование либо комментарий, позволяющие идентифицировать содержание данного файла Заявки, с указанием наименования документа, представленного данным файлом. При этом сканироваться документы должны после того, как они будут оформлены в соответствии с требованиями, указанными в пунктах 4.4.4 - 4.4.6.

Документы в составе заявки Заявителя не были заверены и скреплены печатью как было указано в требованиях Заказчика. Наличие ЭЦП Генерального директора не является надлежащим исполнением требований Заказчика.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 4.6 раздела 4 Положения, при рассмотрении заявок на участие в закупке участник закупки не допускается Комиссией к участию в закупке, в том числе из за несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Согласно вышеуказанному при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки и установки специализированного оборудования, вспомогательных средств и приспособлений по адаптации и созданию безбарьерной среды для лиц с инвалидностью и лиц с ограниченными возможностями здоровья в соответствии с категориями: инвалиды-колясочники, инвалиды с нарушением опорно-двигательного аппарата, инвалиды по зрению

(слепые и слабовидящие) инвалиды по слуху (глухие и слабослышащие) на объектах АУ «ЮграМегаСпорт». (КОЭ-003.16), извещение № 31603969078, Заявитель, при подаче заявки проигнорировал требование документации, что является основанием для принятия решение об отказе ему в допуске к участию в конкурсном отборе на основании Положения Заказчика.

В результате вышеизложенного Комиссия приходит к выводу, что в действиях Заказчика не выявлено нарушений антимонопольного законодательства.

Кроме того, Комиссией было установлено, что указанное нарушение требований документации о конкурсном отборе для заявителя не являлось единственным, а именно в соответствии с протоколом от 16.08.2016 №КОЭ-003.16 (№31603969078, 4106215/5611318 Заявитель не предоставил сканированную копию с оригинала документа (Информационного письма, Уведомления) об учёте в Статистическом регистре Федеральной службы государственной статистики, выдаваемой территориальным органом Росстата, содержащую сведения о номерах ОКПО и ОКТМО. Этим Заявитель нарушил подпункт «ж» пункта 3.2.1 подраздела 3.2 документации, в соответствии с которым, заявка на участие в конкурсном отборе должна содержать следующие обязательные документы: сканированную копию с оригинала документа (информационного письма, уведомления) об учете в Статистическом регистре, которое выдается территориальным органом Росстата.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 4.6 раздела 4 Положения, данное нарушение требований документации о конкурсном отборе является основанием для отказа участнику в допуске.

Кроме того, предоставленная Заявителем заявка на участие не соответствовала Форме 3 раздела 6 документации, а именно - не содержала в себе обязательных сведений, необходимых для включения в заявку (сведений о гарантийных обязательствах Заявителя). Этими действиями заявитель нарушил пункт 3.2.1 подраздела 3.2 документации что в соответствии с подпунктом «г» пункта 4.6 раздела 4 Положения служит основанием для отказа Заявителю в допуске к участию.

Так же в пункте 4.14.3.16 документации гарантийный срок, является обязательным критерием оценки заявок, без учета которого оценить заявку Заявителя не представляется возможным.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Центр доступных инноваций» на действия Заказчика — Автономное Учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Юграмегаспорт» при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки и установки специализированного оборудования, вспомогательных средств и приспособлений по адаптации и созданию безбарьерной среды для лиц с инвалидностью и лиц с ограниченными

возможностями здоровья в соответствии с категориями: инвалиды-колясочники, инвалиды с нарушением опорно-двигательного аппарата, инвалиды по зрению (слепые и слабовидящие) инвалиды по слуху (глухие и слабослышащие) на объектах АУ «ЮграМегаСпорт». (КОЭ-003.16), извещение № 31603969078, необоснованной;

2. Опубликовать данное решение на официальном сайте антимонопольного органа.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

- За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

